



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Ιεραρχική Προσφυγή Αρ. 75/2007

Μεταξύ:

ΜΑΚΒΕΛ ΤRADING LTD

Αιτούντων

v.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΜΥΝΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών**

κ. Ιωάννης Π. Πογιατζής, Πρόεδρος
κ. Μιχαλάκης Χριστοφόρου, Μέλος
κ. Πέτρος Φρακάλας, Μέλος
κ. Άγγελος Αγγελίδης, Μέλος
κ. Χριστόφορος Χριστοφίδης, Μέλος

Αιτούντες:

ΜΑΚΒΕΛ ΤRADING LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από τον:

1. κo Σπύρο Σπύρου, Δικηγόρο

Αναθέτουσα Αρχή:

Υπουργείο Άμυνας

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. κo Παναγιώτη Στυλιανίδη, Αναπληρωτή
Προϊστάμενο Τομέα Έργου
2. κo Μιλτιάδη Ελιώτη, Διοικητικό Λειτουργό
3. κo Χριστόδουλο Χριστοδούλου, Ανώτερο
Λογιστή
4. κo Κωστάκη Χριστοδούλου, Ανώτερο
Γραμματειακό Λειτουργό

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης: 21 Νοεμβρίου, 2007

Α Π Ο Φ Α Σ Η

Η παρούσα Ιεραρχική Προσφυγή στρέφεται κατά της απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής δηλαδή του Υπουργείου Άμυνας που λήφθηκε σαν αποτέλεσμα του διαγωνισμού ΥΠΑΜ 2/2007 (ΤΡ&ΥΠ) και αφορά την αγορά 100.000 δεματοποιημένων μερίδων ξηρής τροφής για τις ανάγκες της Εθνικής Φρουράς.

- 1 Περιληπτικά τα γεγονότα της υπόθεσης αυτής είναι τα εξής:
 - (α) Η προκήρυξη του διαγωνισμού έγινε με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 22 Ιουνίου, 2007.
 - (β) Ως τελευταία ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 24^η Αυγούστου, 2007.
 - (γ) Για το διαγωνισμό αυτό υποβλήθηκαν τρεις προσφορές μεταξύ των οποίων και εκείνη των Αιτητών.
 - (δ) Η Επιτροπή Αξιολόγησης που συστάθηκε για αξιολόγηση των πιο πάνω προσφορών κατά τη συνεδρία της που έγινε στις 5 Σεπτεμβρίου, 2007 εισηγήθηκε προς το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Άμυνας την κατακύρωση της προσφοράς στην εταιρεία Ε. ΣΤΥΛΙΑΝΟΥ ΛΤΔ στην τιμή των £2,489 πλέον Φ.Π.Α. για κάθε δεματοποιημένη μερίδα ξηρής τροφής.
 - (ε) Το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Άμυνας κατά τη συνεδρία του στις 18 Σεπτεμβρίου, 2007 αποφάσισε την υιοθέτηση της εισήγησης της Επιτροπής Αξιολόγησης και αποφάσισε την ανάθεση της σύμβασης στην εταιρεία Ε. ΣΤΥΛΙΑΝΟΥ ΛΤΔ που πρόσφερε τη χαμηλότερη τιμή, £2,489 πλέον Φ.Π.Α. για κάθε δεματοποιημένη μερίδα ξηρής τροφής. Η τιμή που πρόσφεραν οι Αιτητές ήταν £2,784 πλέον Φ.Π.Α. για κάθε δεματοποιημένη μερίδα ξηρής τροφής.
 - (στ) Η Αναθέτουσα Αρχή με επιστολή του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Άμυνας προς τους Αιτητές, ημερ. 19 Σεπτεμβρίου, 2007, τους πληροφόρησε για την πιο

πάνω κατακύρωση χωρίς όμως να τους πληροφορεί γιατί δεν έχει επιλεγεί η δική τους προσφορά.

2. Οι Αιτητές καταχώρησαν στις 12 Οκτωβρίου, 2007 την παρούσα Ιεραρχική Προσφυγή με ταυτόχρονη Αίτηση για λήψη Προσωρινού Μέτρου για την έκδοση του οποίου η Αναθέτουσα Αρχή δεν έφερε ένσταση και η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κατά τη συνεδρία της στις 16 Οκτωβρίου, 2007 το εξέδωσε με ισχύ μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης επί της ουσίας της Ιεραρχικής Προσφυγής.

3. Οι λόγοι που επικαλούνται οι Αιτητές στην παρούσα Ιεραρχική Προσφυγή βασικά είναι οι πιο κάτω:

(α) Η προσφορά της αιτούσας εταιρείας όπως αυτή υποβλήθηκε ήταν σε πλήρη συμμόρφωση με τους όρους και προδιαγραφές του διαγωνισμού και σε πλήρη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της Υπηρεσίας Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.) για μεικτές συναλλαγές όπως θεωρείται η μερίδα ξηρής τροφής η οποία περιλαμβάνει τρόφιμα με μηδενικό συντελεστή Φ.Π.Α. (0%) και αντικείμενα υποκείμενα σε κανονικό συντελεστή Φ.Π.Α. (15%).

Σχετικά με τα πιο πάνω, οι Αιτητές στην προσφορά τους επιμέρισαν και διαχώρισαν τις δύο διαφορετικές φορολογικές αξίες που αποτελούσαν την τιμή της προσφοράς αποδίδοντας στην Υπηρεσία Φ.Π.Α. ορθά τον οφειλόμενο φόρο.

(β) Σε αντίθεση με την υποβληθείσα προσφορά των Αιτητών, η προσφορά της επιτυχούσας εταιρείας δεν επιμέρισε ούτε διαχώρισε τις δύο διαφορετικές φορολογικές αξίες που αποτελούσαν την τιμή της προσφοράς της, αλλά επέβαλε κανονικό συντελεστή Φ.Π.Α. 15% σε όλη τη φορολογική αξία της τιμής της προσφοράς της.

(γ) Σαν αποτέλεσμα των όσων αναφέρονται πιο πάνω η προσφορά των Αιτητών είναι φθηνότερη κατά £111,50.

(δ) Οι όροι του διαγωνισμού αναφέρουν ότι το κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης είναι η χαμηλότερη τιμή κατά μερίδα τροφής. Υπάρχουν αγαθά που δεν επιβαρύνονται με φόρο Φ.Π.Α. (0% συντελεστή) και άλλα που επιβαρύνονται με συντελεστή 15%. Εφόσον το Υπουργείο Άμυνας δεν είναι υποκείμενο στο φόρο πρόσωπο και η επιβολή Φ.Π.Α. θα είναι επιπρόσθετο έξοδο και κόστος που θα επιβαρύνει την αξία των μερίδων τότε είναι σημαντικό και απαραίτητο να υπολογισθεί και το Φ.Π.Α. στην αξιολόγηση των μερίδων για εύρεση της πραγματικά χαμηλότερης τιμής ανά μερίδα τροφής.

4. Στους πιο πάνω ισχυρισμούς των Αιτητών η Αναθέτουσα Αρχή απάντησε ως εξής:

(α) Σύμφωνα με τους όρους των εγγράφων του διαγωνισμού η τιμή που έπρεπε να προσφερθεί για κάθε δεματοποιημένη ξηρή τροφή ήταν χωρίς Φ.Π.Α.. Επίσης στα έγγραφα του διαγωνισμού πουθενά δεν αναφέρεται ότι η προσφερθείσα τιμή έπρεπε να επιμερίζεται και διαχωρίζεται στις δύο διαφορετικές φορολογικές αξίες που αποτελούσαν την τιμή της προσφοράς αποδίδοντας στην Υπηρεσία Φ.Π.Α. τον οφειλόμενο φόρο.

(β) Όλες οι υποβληθείσες προσφορές αξιολογήθηκαν χωρίς το Φ.Π.Α., καθότι το Υπουργείο Άμυνας πληρώνει Φ.Π.Α. μόνο για τα είδη της δεματοποιημένης ξηρής τροφής που με βάση τη σχετική νομοθεσία του Φ.Π.Α. επιδέχονται τέτοιας φορολογίας. Με βάση την αξιολόγηση αυτή δηλαδή χωρίς να ληφθεί υπόψη ο φόρος του Φ.Π.Α. όπως ήταν και η απαίτηση του διαγωνισμού, η προσφορά της επιτυχούσας εταιρείας ήταν χαμηλότερη και το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Άμυνας προχώρησε στην ανάθεση της σύμβασης στην επιτυχούσα εταιρεία.

5. Από τα ενώπιόν μας στοιχεία και τα γεγονότα όπως εκτίθενται πιο πάνω και φαίνονται στους σχετικούς φακέλους και τα επιχειρήματα που έχουν εκτεθεί τόσο γραπτά όσο και προφορικά κατά την ενώπιόν μας διαδικασία καταλήγουμε στα ακόλουθα:

- (α) Σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού, η τιμή που έπρεπε να προσφερθεί για κάθε δεματοποιημένη ξηρή τροφή ήταν χωρίς Φ.Π.Α. και πάλι σύμφωνα με τους ίδιους όρους, η προσφερθείσα τιμή δεν απαιτείτο να επιμερίζεται και διαχωρίζεται στις δύο διαφορετικές φορολογικές αξίες που αποτελούσαν την τιμή της προσφοράς ούτως ώστε να διαχωρίζεται το οφειλόμενο ποσό Φ.Π.Α..
- (β) Η αξιολόγηση όλων των υποβληθεισών προσφορών έγινε, όπως ήταν και η απαίτηση του διαγωνισμού, χωρίς να ληφθεί υπόψη ο συντελεστής του Φ.Π.Α. είτε είναι 0% είτε 15%. Ο Φ.Π.Α. είναι κοινός για όλους τους προσφοροδότες γιατί όλα τα είδη των δεματοποιημένων μερίδων ξηρής τροφής είναι τα ίδια για όλους τους προσφέροντες.

Θεωρούμε λογικούς και βάσιμους τους ισχυρισμούς της Αναθέτουσας Αρχής και δεν διαπιστώνουμε οποιαδήποτε παρέκκλιση από τους όρους του διαγωνισμού.

Ως εκ των πιο πάνω δεν διαπιστώνουμε οποιαδήποτε παράβαση του ισχύοντος δικαίου και ως εκ τούτου η παρούσα Ιεραρχική Προσφυγή δεν γίνεται αποδεκτή και η προσβαλλόμενη απόφαση επικυρώνεται.