



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Ιεραρχική Προσφυγή Αρ. 41/2009

Μεταξύ:

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΑΔΕΛΦΟΙ ΣΤΕΛΙΟΥ ΚΟΥΝΝΑ ΛΤΔ

Αιτούντων

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών**

Ζαχαρίας Τουλούρας, Πρόεδρος
Ανδρέας Χριστοφή, Μέλος
Νίκος Πιπτοκοπίτης, Μέλος
Ιωσήφ Ιωσηφίδης, Μέλος
Κυριάκος Συρίμης, Μέλος

Αιτούντες:

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΑΔΕΛΦΟΙ ΣΤΕΛΙΟΥ ΚΟΥΝΝΑ ΛΤΔ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Ανδρέα Ζαχαρίου, Δικηγόρο
2. Στέλιο Κούννα, Εκπρόσωπο αιτούσας εταιρείας
3. Αλέξανδρο Μούζουρα, Εκπρόσωπο αιτούσας εταιρείας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Μιχάλη Παπαγεωργίου, Συντονιστή Επιτροπής Αξιολόγησης
2. Δέσπω Φιλίππου, Τμήμα Δημοσίων Έργων.

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης: 12 Αυγούστου 2009

ΑΠΟΦΑΣΗ

A. Η Ιεραρχική Προσφυγή με αρ. 41/2009 στρέφεται εναντίον της απόφασης του Τμήματος Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, στο εξής Α.Α., να μην αποδεχτεί την Αίτηση Συμμετοχής (Στάδιο Προεπιλογής) της Αιτήτριας Εταιρείας (Επιχειρήσεις Αδελφοί Στέλιου Κούννα Λτδ) στο εξής Αιτήτρια, που υποβλήθηκε σε σχέση με το διαγωνισμό αρ. 42/2008 και με θέμα «*Μελέτη – Κατασκευή – Συντήρηση Κτιρίου για στέγαση των Κεντρικών Γραφείων του Τμήματος Ταχυδρομικών Υπηρεσιών του Επαρχιακού Ταχυδρομικού Γραφείου Λευκωσίας και του Ταχυδρομείου Δεμάτων*».

B. ΓΕΓΟΝΟΤΑ

1. Ο Διαγωνισμός με αρ. 42/2008 δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 2.1.2009. Τελευταία ημέρα υποβολής Αίτησης Συμμετοχής ήταν η 13.2.2009.

2. Ο Διαγωνισμός για τη σύναψη της σύμβασης του έργου είναι κλειστός και διεξάγεται σε δύο στάδια:

(α) Στάδιο Προεπιλογής: Πρόσκληση υποβολής Αιτήσεων Συμμετοχής από Υποψηφίους.

(β) Στάδιο Ανάθεσης: Πρόσκληση Προεπιλεγέντων Οικονομικών Φορέων για υποβολή προσφοράς.

3. Ο Προϋπολογισμός δαπάνης της Σύμβασης ανέρχεται σε €12.600.000 μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και θα εκτελεστεί σε 24 μήνες.

4. Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης η πλέον οικονομικά συμφέρουσα προσφορά.

5. Ο αριθμός των υποψηφίων που θα προεπιλεγούν και θα προσκληθούν στο επόμενο στάδιο για την υποβολή προσφοράς ορίζεται σε πέντε (5).

Επισημαίνεται ότι στην περίπτωση που οι υποψήφιοι που πληρούν όλες τις προϋποθέσεις της παραγράφου 3.3 είναι περισσότεροι σε αριθμό από πέντε (5) θα ακολουθείται η διαδικασία που περιγράφεται στην παράγραφο 6.4.

6. Στις 12.5.2009 η Α.Α. απέστειλε επιστολή με την οποία πληροφόρησε την Αιτήτρια ότι αποφάσισε να μην αποδεχτεί την Αίτηση Συμμετοχής της στο επόμενο στάδιο της κλειστής διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης για τους πιο κάτω λόγους:

«Το Μελετητικό Γραφείο A.Mouzouras and Associates όσον αφορά τους Μελετητές Ηλεκτρολόγους Μηχανικούς παρουσιάζει τους κ.κ. Γ. Πάρπα και Η. Ορνιθάρη ως συνεργάτες, οι οποίοι όμως δεν υπέβαλαν τις δηλώσεις πιστοποίησης προσωπικής κατάστασης (Παράρτημα 2Α) και τις δηλώσεις φορέων (Παράρτημα 7Α), σύμφωνα με τις απαιτήσεις της παραγράφου 5.2.1.κ.»

7. Στις 13.5.2009 η Αιτήτρια απέστειλε επιστολή στο Διευθυντή του Τμήματος Δημοσίων Έργων παραθέτοντας τους λόγους που πιστεύει ότι η απόφαση της Α.Α. την αδικεί. Επισύναψε, επίσης, σχετικά έγγραφα και βεβαιώσεις από το Γραφείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και ανέφερε ότι προτίθεται να ασκήσει Ιεραρχική Προσφυγή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών (Α.Α.Π.) σε περίπτωση μη αναθεώρησης της απόφασης της Α.Α.

8. Στις 22.5.2009 η Αιτήτρια κατάθεσε στην Α.Α.Π. την Ιεραρχική Προσφυγή με αρ. 41/2009.

Γ. ΘΕΣΕΙΣ ΤΗΣ ΑΙΤΗΤΡΙΑΣ

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία η Αιτήτρια για στήριξη της Ιεραρχικής της Προσφυγής υποστήριξε τα ακόλουθα:

Η εταιρεία A. Mouzouras & Associates LTD είναι οίκος Ηλεκτρολογικών Μελετών και συνεργάτες της Αιτήτριας.

Η Α.Α. λανθασμένα και αυθαίρετα ερμήνευσε τον όρο «Συνεργάτης», που χρησιμοποίησε η εταιρεία A. Mouzouras & Associates LTD στα βιογραφικά σημειώματα του κ. Ηλία Ορνιθάρη και κ. Γιώργου Πάρπα που επισυνάφθηκαν στο Παράρτημα 5, παραγνωρίζοντας εντελώς ότι στο ίδιο το Έντυπο 5.5.3 ρητά αναφέρονται και παρουσιάζονται τα εν λόγω πρόσωπα ως «Εργοδοτούμενοι» της εταιρείας A. Mouzouras & Associates LTD. Ενόψει αυτών των δεδομένων, δεν χρειαζόταν η υποβολή των δηλώσεων των Παραρτημάτων 2Α και 7Α της παραγράφου 5.2.1.κ από τους δύο εργοδοτούμενους της εταιρείας A. Mouzouras & Associates LTD.

Η Α.Α. παρέλειψε να λάβει υπόψη τα πιστοποιητικά του Εφόρου Εταιρειών τα οποία υποβλήθηκαν αναφορικά με την εταιρεία A. Mouzouras & Associates LTD, από τα οποία φαίνεται καθαρά ότι τα ως άνω πρόσωπα δεν είναι ούτε Μέτοχοι ούτε Διευθυντές της εταιρείας.

Η Α.Α. όφειλε σύμφωνα με τις πρόνοιες του όρου 5.2(4) της πρόσκλησης να αποδεχθεί τα πιστοποιητικά του Επαρχιακού Γραφείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων Λευκωσίας στα οποία βεβαιώνεται ότι ο Ηλίας Ορνιθάρης και ο Γιώργος Πάρπας είναι μισθωτά πρόσωπα της εταιρείας A. Mouzouras & Associates LTD, με καταβληθείσες εισφορές από 1.11.2008 μέχρι και τον Απρίλιο του 2009.

Η Α.Α. είχε ενώπιον της δύο στοιχεία αντίθετα, το ένα ανέφερε ότι τα ως άνω πρόσωπα ήταν ανεξάρτητοι «σύμβουλοι» της εταιρείας και το άλλο ότι ήταν «υπάλληλοι-εργοδοτούμενοι» της εταιρείας A. Mouzouras & Associates LTD. Η Α.Α, λόγω της πιο πάνω αντίθεσης, όφειλε να ζητήσει στοιχεία που να αποσαφηνίζουν τα σχετικά δικαιολογητικά που αφορούσαν τις δύο αντίθετες θέσεις όπως προβλέπεται στον όρο 5.2.4. των Εγγράφων του Διαγωνισμού.

Δ. ΘΕΣΕΙΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ

Η Α.Α. απέρριψε τις θέσεις της Αιτήτριας και απάντησε με τα ακόλουθα:

Με βάση τα στοιχεία τα οποία υποβλήθηκαν με την Αίτηση Συμμετοχής της Αιτήτριας, η Επιτροπή Αξιολόγησης (Ε.Α.) διαπίστωσε τα ακόλουθα:

Στο Παράρτημα 5, Έντυπο 5.5.3, Τεκμηρίωση Επαγγελματικής Τεχνικής Ικανότητας Υποψηφίου, παρουσιάζονται ως «Εργοδοτούμενοι» του Ηλεκτρολογικού Οίκου Μελετών Α. Mouzouras & Associates LTD οι κ.κ. Ηλίας Ορνιθάρης, Γ. Πάρπας, Χ. Τσιοπανή και R. Shaban. Σύμφωνα με τα επισυναπτόμενα βιογραφικά σημειώματα που υποβλήθηκαν, οι κ.κ. Ηλίας Ορνιθάρης και Γιώργος Πάρπας παρουσιάζονται ως «Συνεργάτες» της Α. Mouzouras & Associates LTD ενώ ο κ. R. Shaban παρουσιάζεται ως Διευθυντής Ηλεκτρολογικών Υπηρεσιών του Α. Mouzouras, Shaban & Associates. Επομένως, με βάση τα βιογραφικά σημειώματα οι κ.κ. Ηλίας Ορνιθάρης και Γιώργος Πάρπας είχαν εκληφθεί ως «Συνεργάτες».

Επιπρόσθετα, υποβλήθηκαν πιστοποιήσεις της Εταιρείας Α. Mouzouras & Associates Consulting Engineers για τους κ.κ. Η. Ορνιθάρη και Γ. Πάρπα ημερομηνίας 21.1.2009, στις οποίες αναφέρεται ότι «...συμμετέχει ως Σύμβουλος Ηλεκτρολόγος Μηχανικός σε όλα τα μεγάλα έργα της Εταιρείας Α. Mouzouras & Συνεργάτες.... ». Εφόσον στις πιστοποιήσεις αναφερόταν ότι οι κ.κ. Η. Ορνιθάρης και Γ. Πάρπας συμμετέχουν ως «Σύμβουλοι» Ηλεκτρολόγοι τεκμαίρεται ότι δεν πρόκειται για υπαλλήλους της Εταιρείας αλλά για «Συνεργάτες» της εταιρείας Α. Mouzouras & Associates LTD οι οποίοι προσφέρουν για την εταιρεία συμβουλευτικές υπηρεσίες.

Με βάση την παράγραφο 5.2.1.κ της Πρόσκλησης Υποβολής Αίτησης Συμμετοχής, «σε περίπτωση που ο Υποψήφιος στηρίζεται στις δυνατότητες άλλων φορέων, απαιτείται η υποβολή των δικαιολογητικών που ακολουθούν:

- Δηλώσεις των φορέων αυτών, με τις οποίες θα εγγυώνται στην Αναθέτουσα Αρχή ότι, σε περίπτωση ανάδειξης του Υποψηφίου ως Αναδόχου, θα θέσουν

στη διάθεση του τους κατά περίπτωση αναγκαίους πόρους ως Παράρτημα (Παράρτημα 7).

- Δήλωση του εδαφίου (δ) της παραγράφου 5.2.1 ως Παράρτημα (Παράρτημα 2)»

Τα πιο πάνω παραρτήματα τροποποιήθηκαν σε Παράρτημα 7Α και Παράρτημα 2Α με τον Συμπληρωματικό Όρο αρ. 1 που εκδόθηκε κατά το στάδιο του διαγωνισμού.

Συνεπώς, βάσει των στοιχείων που υποβλήθηκαν από την Αιτήτρια αφού προέκυψε ότι τα εν λόγω πρόσωπα ήταν ανεξάρτητοι «Σύμβουλοι» και/ή «Συνεργάτες» της εταιρείας A. Mouzouras & Associates LTD θα έπρεπε να υποβληθούν δηλώσεις πιστοποίησης προσωπικής κατάστασης (Παράρτημα 2Α) και δηλώσεις φορέων (Παράρτημα 7Α) σύμφωνα με τις απαιτήσεις της παραγράφου 5.2.1κ.

Επιπρόσθετα, η Α.Α. ανέφερε ότι σχετικά έγγραφα και βεβαιώσεις από το Επαρχιακό Γραφείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων στα οποία φαίνονται ότι είχαν πληρωθεί οι κοινωνικές ασφαλίσεις για τα εν λόγω πρόσωπα από την 1.11.2008 μέχρι τον Απρίλη του 2009 δεν θα μπορούσαν να γίνουν δεκτά από την Α.Α. Η Αιτήτρια προσκόμισε τα εν λόγω πιστοποιητικά με επιστολή της ημερ.13.5.2009 και δύο μήνες μετά την λήξη της μετά την τελευταία ημερομηνία υποβολής της Αίτησης Συμμετοχής ημερ.6.3.2009.

Ε. Αφού ακούσαμε τις θέσεις των δύο πλευρών και αφού μελετήσαμε τα σχετικά στοιχεία του Διοικητικού Φακέλου της υπόθεσης καταλήγουμε στα ακόλουθα:

Από έρευνα στο Διοικητικό Φάκελο διαπιστώσαμε τα εξής:

- (i) Στο Έντυπο 5.5.3.: *Τεκμηρίωση Επαγγελματικής και Τεχνικής Ικανότητας Υποψηφίου* το οποίο υπέβαλε η Αιτήτρια αναφέρονται ως «Εργοδοτούμενοι» της εταιρείας A. Mouzouras & Associates LTD, μεταξύ άλλων, οι κ.κ. Ηλίας Ορνιθάρης και Γιώργος Πάρπας.
- (ii) Στα βιογραφικά σημειώματα, τα οποία υποβλήθηκαν με την Αίτηση Συμμετοχής της Αιτήτριας, τα εν λόγω πρόσωπα περιγράφονται ως «Συνεργάτες» της A. Mouzouras & Associates LTD.

- (iii) Στις πιστοποιήσεις ημερομ. 21.1.2009, οι οποίες υποβλήθηκαν με την Αίτηση Συμμετοχής της Αιτήτριας, αναφέρεται για το καθένα από τα εν λόγω πρόσωπα ότι «...συμμετέχει ως Σύμβουλος Ηλεκτρολόγος Μηχανικός σε όλα τα μεγάλα έργα της Εταιρείας A. Mouzouras & Συνεργάτες... ». Αξίζει να σημειωθεί ότι δεν χρειάζονται οι εν λόγω πιστοποιήσεις σε περίπτωση υπαλλήλων της εταιρείας.
- (iv) Η Αιτήτρια, μετά την απόφαση της Α.Α. να μην αποδεχτεί την Αίτηση Συμμετοχής της (12.5.2009) και μετά την τελευταία ημερομηνία υποβολής της Αίτησης Συμμετοχής (6.3.2009), με επιστολή της ημερ.13.5.2009 προσκόμισε βεβαίωση του Επαρχιακού Γραφείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων Λευκωσίας το οποίο βεβαίωνε ότι για τα πιο πάνω μισθωτά πρόσωπα είχαν καταχωρηθεί εισφορές από την εταιρεία A. Mouzouras & Associates LTD για την περίοδο από 1.11.2008 μέχρι και τον Απρίλιο του 2009.

Με βάση όλα τα πιο πάνω γεγονότα θεωρούμε ότι τα στοιχεία τα οποία υπέβαλε η Αιτήτρια αναφορικά με τη σχέση της εταιρείας A. Mouzouras & Associates LTD και των κ.κ. Ηλία Ορνιθάρη και Γιώργο Πάρπα ήταν αντιφατικά. Η εταιρεία A. Mouzouras & Associates LTD δηλώνει μεν ότι τα εν λόγω πρόσωπα είναι «Εργοδοτούμενοι» της, ενώ παράλληλα στα βιογραφικά που υποβλήθηκαν περιγράφονται ως «Συνεργάτες» της A. Mouzouras & Associates LTD και στις πιστοποιήσεις, που υποβλήθηκαν, τα ίδια πρόσωπα περιγράφονται ως «Σύμβουλοι» της.

Το εν λόγω θέμα, κρίνουμε, ότι έχρηζε διευκρίνισης και η Α.Α. έπρεπε, εφόσον δεν ήταν ξεκάθαρο, να εφαρμόσει τον όρο 5.2.4 των εγγράφων του Διαγωνισμού και να ζητήσει διευκρινίσεις. Ο εν λόγω όρος προνοεί τα ακόλουθα:

«Η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να ζητήσει από τους υποψηφίους την αποσαφήνιση ή τη συμπλήρωση ελλείψεων των κατατεθειμένων δικαιολογητικών και οι υποψήφιοι στην περίπτωση αυτή υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού εάν δεν το πράξουν, να τα συμπληρώσουν εντός ευλόγου χρονικής προθεσμίας που θα τους ζητηθεί».

Επομένως, η Α.Α. έχοντας ενώπιον της έγγραφα των οποίων το περιεχόμενο παρουσίαζε αντιφατικά στοιχεία όφειλε να ζητήσει διευκρινίσεις από την Αιτήτρια, έτσι ώστε να μπορεί να καταλήξει σε ασφαλή συμπεράσματα. Κρίνουμε ότι η απόφαση της Ε.Α. να θεωρήσει ότι τα εν λόγω πρόσωπα δεν ήταν «Εργοδοτούμενοι», επειδή αναφέρθηκαν ως «Συνεργάτες» και «Σύμβουλοι», είναι παρακινδυνευμένη και εν πολλοίς αυθαίρετη.

Μετά το εύρημα μας αυτό κρίνουμε ότι εσφαλμένα η Α.Α. παρέλειψε να ζητήσει διευκρίνιση και/ή αποσαφήνιση από την Αιτήτρια επί αυτού του θέματος. Ως εκ τούτου αποφασίζουμε ομόφωνα ότι η Ιεραρχική Προσφυγή αρ. 41/2009 επιτυγχάνει και η προσβαλλόμενη απόφαση της Α.Α. ακυρώνεται.