



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Ιεραρχική Προσφυγή Αρ. 5/2008**

Μεταξύ:

N. GAVRIEL & SONS LIMITED

Αιτούντων

v.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ,  
ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών**

κ. Ιωάννης Π. Πογιατζής, Πρόεδρος  
κ. Μιχαλάκης Χριστοφόρου, Μέλος  
κ. Άγγελος Αγγελίδης, Μέλος  
κ. Χριστόφορος Χριστοφίδης, Μέλος

**Αιτούντες:**

N. GAVRIEL & SONS LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τον:

1. κ. Στέλιο Γαβριήλ, Διευθυντή αιτούσας εταιρείας

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. κο Ανδρέα Παττίχη, Προϊστάμενο Τεχνικών Υπηρεσιών Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού
2. κο Ανδρέα Μαραγκό, Ηλεκτρολόγο Μηχανικό, Τεχνικές Υπηρεσίες Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης: 24 Ιανουαρίου, 2008

## **ΑΠΟΦΑΣΗ**

Η Αναθέτουσα Αρχή προκήρυξε στις 2 Φεβρουαρίου 2007, με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, διαγωνισμό για την ανέγερση του Περιφερειακού Δημοτικού Σχολείου Ασίνου (αρ. Προσφοράς 5/2007).

Τα γεγονότα που ακολούθησαν έχουν εν συντομία ως ακολούθως:

1. Το Υπουργείο Παιδείας κατακύρωσε αρχικά την Προσφορά για Ανέγερση του Δημοτικού Σχολείου Ασίνου στην εταιρεία N. Gavriel & Sons Ltd λόγω χαμηλότερης τιμής.
2. Ο αποτυχών προσφοροδότης M. Varnavides Contracting Ltd κατέθεσε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών την Ιεραρχική Προσφυγή 30/2007 ισχυριζόμενος ότι ο επιτυχών (N. Gavriel & Sons Ltd) είναι εκτός προδιαγραφών.
3. Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών με την απόφαση της στην Ιεραρχική Προσφυγή 30/2007 στις 13 Ιουνίου 2007 ακύρωσε την κατακύρωση και έθεσε την προσφορά της εταιρείας N. Gavriel & Sons Ltd εκτός προδιαγραφών.

Σχετικό είναι το απόσπασμα από την απόφαση στην Ιεραρχική Προσφυγή αρ. 30/2007:

*« ... Βάσει των πιο πάνω θεωρούμε ότι ο όρος για υποβολή του πιστοποιητικού σύστασης είναι ουσιώδης όπως προκύπτει από τη διατύπωση των προαναφερθέντων άρθρων. Είναι πάγια νομολογημένη αρχή ότι, οι όροι των προσφορών πρέπει να ερμηνεύονται στενά και τούτο για να διαφυλάσσεται η αρχή της ισότητας και της διαφάνειας. Εναπόκειται στις Αναθέτουσες Αρχές να συντάσσουν τους όρους των προσφορών με τρόπο που να τους παρέχεται σαφώς η διακριτική ευχέρεια να καθορίζουν το χρόνο υποβολής κάποιων δικαιολογητικών και στοιχείων της*

προσφοράς. Η διατύπωση του όρου A.3.1.3 ότι «ο κάθε προσφέρων οφείλει να υποβάλει όλα τα δικαιολογητικά που καθορίζονται στα Έγγραφα Προσφορών. Χωρίς εξαίρεση, όλα τα δικαιολογητικά, θα πρέπει να συνάδουν πλήρως με τους όρους και τις πρόνοιες των Εγγράφων Προσφορών» δεν αφήνει περιθώρια για διαφορετική ερμηνεία ότι η κατάθεση με την προσφορά του πιστοποιητικού σύστασης της εταιρείας είναι υποχρεωτική όπως άλλωστε σαφώς εκτίθεται και στον όρο A.4.6.1 θ(ii) όπως αναφέρεται πιο πάνω.

Παρ' ότι το πιο πάνω εύρημά μας καθορίζει την τύχη της παρούσας Ιεραρχικής Προσφυγής θέλουμε να αναφέρουμε ότι θεωρούμε βάσιμο και το δεύτερο ισχυρισμό των Αιτητών ότι η προσφορά του επιτυχόντα προσφοροδότη είναι άκυρη γιατί δεν μονογραφήθηκαν όλες οι σελίδες της κυρίως προσφοράς κατά παράβαση του όρου A.3.2.5 των Εγγράφων της Προσφοράς. Έχουμε παρατηρήσει ότι η προσφορά δεν είναι βιβλιοδετημένη για να μπορεί να υπογραφεί μόνον η πρώτη και τελευταία σελίδα. Τα διάφορα έγγραφα είναι στερεωμένα με μεταλλικό κρίκο ο οποίος ανοίγει και έτσι είναι εύκολη η παρέμβαση επί των διαφόρων εγγράφων. Τηρουμένων των αναλογιών ισχύουν τα ίδια επιχειρήματα που έχουμε αναφέρει στον πρώτον ισχυρισμό των Αιτητών.

...

Ως εκ των πιο πάνω βρίσκουμε ότι υπάρχει εν προκειμένω παράβαση του ισχύοντος δικαίου γιατί η προσβαλλόμενη απόφαση ελήφθη υπό πλάνη, είναι αναιτιολόγητη και παραβιάζει την αρχή της ισότητας των προσφοροδοτών. Σαν συνέπεια η παρούσα Ιεραρχική Προσφυγή κρίνεται βάσιμη και η προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής ακυρώνεται».

4. Οι Αιτητές, εταιρεία N. Gavriel & Sons Ltd, πληροφορήθηκαν γραπτώς στις 14.6.2007 για την απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Ι.Π.

30/2007. Η εν λόγω απόφαση δεν έχει προσβληθεί από τους Αιτητές ή την Αναθέτουσα Αρχή και συνεπώς εξακολουθεί να είναι δεσμευτική για αμφοτέρους.

5. Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού μετά από την ακυρωτική απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Ιεραρχική Προσφυγή 30/2007 ακύρωσε τον Διαγωνισμό για Ανέγερση του Δημοτικού Σχολείου Ασίνου, θέτοντας εκτός προδιαγραφών και την προσφορά της εταιρείας M. Varnavides Contracting Ltd.
6. Η εταιρεία M. Varnavides Contracting Ltd κατέθεσε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών νέα Ιεραρχική Προσφυγή υπ' αρ. 64/2007 προσβάλλοντας την πιο πάνω απόφαση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού.
7. Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών με νέα απόφασή της στην Ιεραρχική Προσφυγή 64/2007 στις 18 Οκτωβρίου 2007 ακύρωσε την απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής να ακυρώσει το διαγωνισμό κρίνοντας ότι η προσφορά της εταιρείας M. Varnavides Contracting Ltd ήταν εντός προδιαγραφών.
8. Η Αναθέτουσα Αρχή υιοθέτησε την απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Ιεραρχική Προσφυγή 64/2007 και προχώρησε και κατακύρωσε την προσφορά για Ανέγερση του Δημοτικού Σχολείου Ασίνου στην εταιρεία M. Varnavides Contracting Ltd, ως τον οικονομικό φορέα με τη χαμηλότερη τιμή έγκυρης προσφοράς.
9. Η εταιρεία N. Gavriel & Sons Ltd κατέθεσε στις 8 Ιανουαρίου, 2008 την παρούσα Ιεραρχική Προσφυγή προσβάλλοντας την πιο πάνω απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής.

Είναι πάγια νομολογημένη αρχή ότι, προσφοροδότης που δεν υπέβαλε έγκυρη προσφορά στερείται εννόμου συμφέροντος να προσβάλει την κατακύρωση σε άλλο προσφοροδότη.

Από τα γεγονότα όπως έχουν εκτεθεί πιο πάνω κρίνουμε ότι, οι Αιτητές δεν έχουν έννομο συμφέρον να προσβάλουν την κατακύρωση της Αναθέτουσας Αρχής στην εταιρεία M. Varnavides Contracting Ltd, καθώς έχουν τεθεί εκτός προδιαγραφών από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών σε προηγούμενη προσφυγή (Ιεραρχική Προσφυγή 30/2007) για τον ίδιο διαγωνισμό (Αρ. 5/2007).

Ως αποτέλεσμα όλων των πιο πάνω η παρούσα Ιεραρχική Προσφυγή απορρίπτεται και η απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής επικυρώνεται.