



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 44/2018

Μεταξύ:

ΝΕΑ ΣΕΒΕΓΕΠ ΛΤΔ

Αιτητών

v.

ΓΕΝΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟΥ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

ΝΕΑ ΣΕΒΕΓΕΠ ΛΤΔ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Κωνσταντίνο Λαμπριανίδη, Δικηγόρο για Γεώργιος Γ. Γιάγκου ΔΕΠΕ
2. Φραντζέσκα Ιωσήφ, Δικηγόρο για Γεώργιος Γ. Γιάγκου ΔΕΠΕ
3. Χάρη Κάγκα, Εκπρόσωπο Αιτήτριας εταιρείας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Λεύκια Ξάνθου Αραούζου, Λειτουργό Γενικού Λογιστηρίου Α'
2. Ανδρέα Ζαβρό, Λειτουργό Γενικού Λογιστηρίου

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 24 Οκτωβρίου, 2018

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 44/2018

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας (η «Αναθέτουσα Αρχή») ή της υπογραφής της σύμβασης, στα πλαίσια της Προσφυγής αρ. 44/2018 η οποία στρέφεται εναντίον της απόφασης απόρριψης της προσφοράς των Αιτητών για την Ομάδα 29 του Διαγωνισμού με αρ. ΓΛ 1/2018. Ο διαγωνισμός αφορά τη *«Συμφωνία Πλαίσιο για την Προμήθεια Διαφόρων Ειδών Τροφίμων»*.

Οι Αιτητές η προσφορά των οποίων για τη συγκεκριμένη Ομάδα απορρίφθηκε για το λόγο ότι δεν υπέβαλαν τιμή για τον απαιτούμενο αριθμό προϊόντων, (αποδεκτός αριθμός υποβολής προσφοράς 3 προϊόντα), τόσο με την προσφυγή τους όσο και ενώπιον μας ζήτησαν τη χορήγηση προσωρινών μέτρων ισχυριζόμενοι ότι πιθανολογείται σοβαρά η παράβαση του ισχύοντος δικαίου, δεν υφίστανται λόγοι δημοσίου συμφέροντος που να δικαιολογούν τη μη χορήγηση τους, και ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν σε περίπτωση χορήγησης τους δεν είναι περισσότερες από τα πιθανά οφέλη.

Εκ διαμέτρου αντίθετη ήταν η θέση της Αναθέτουσας Αρχής η οποία για λόγους που αφορούν στην ουσία της προσφυγής ζήτησαν τόσο την απόρριψη της προσφυγής όσο και τη μη χορήγηση προσωρινών μέτρων.

Η Αναθέτουσα Αρχή υποστήριξε ότι η προσφορά των Αιτητών για την Ομάδα 29 δεν πληρούσε συγκεκριμένο όρο του διαγωνισμού ο οποίος απαιτούσε την υποβολή ελάχιστου αποδεκτού αριθμού προϊόντων. Αναφέρθηκε επίσης σε παράλειψη συμπλήρωσης από τους Αιτητές συγκεκριμένων παραρτημάτων των εγγράφων του διαγωνισμού.

Προς υποστήριξη της θέσης της για μη χορήγηση προσωρινών μέτρων ανέφερε ότι οι αρνητικές συνέπειες για το δημόσιο συμφέρον σε περίπτωση χορήγησης των προσωρινών μέτρων θα είναι πολύ μεγαλύτερες από τις όποιες ωφέλειες θα προκύψουν για τους Αιτητές αφού οι διάφοροι αγοραστές των προϊόντων της συμφωνίας πλαίσιο δεν θα έχουν άλλη επιλογή από του να ικανοποιήσουν τις ανάγκες τους μέσω άλλων διαδικασιών με ενδεχόμενο την καταβολή ψηλότερων τιμών από τις ήδη εξασφαλισθείσες μέσω της συμφωνίας πλαίσιο. Επιπρόσθετα οι διάφοροι αγοραστές του δημοσίου εάν λειτουργήσουν από μόνοι τους ως αναθέτουσες αρχές θα υποστούν δυσανάλογο διοικητικό κόστος.

Οι Αιτητές στους τελευταίους ισχυρισμούς της Αναθέτουσας Αρχής αντέτειναν ότι δεν τίθεται ζήτημα οι διάφοροι αγοραστές να υποστούν οποιαδήποτε επιπλέον χρηματική επιβάρυνση εφόσον από τη μια υπάρχουν νόμιμες διαδικασίες

εξασφάλισης του συγκεκριμένου προϊόντος και από την άλλη οι ίδιοι είναι ανάδοχοι και προμηθεύουν τα συγκεκριμένα προϊόντα στην Εθνική Φρουρά.

Έχοντας εξετάσει τα όσα τα μέρη έθεσαν ενώπιον μας διαπιστώνουμε ότι υπάρχουν σοβαρά ζητήματα τα οποία θα πρέπει να εξεταστούν όχι όμως στο αρχικό αυτό στάδιο. Ενώπιον μας στο στάδιο αυτό δεν υπάρχει οτιδήποτε σχετικό με το διαγωνισμό ούτε καν τα γεγονότα. Κάποια έγγραφα τα οποία τέθηκαν από την Αναθέτουσα Αρχή αποσπασματικά δεν δίδουν ολοκληρωμένη εικόνα του διαγωνισμού ώστε να μπορούν να εξεταστούν τα ζητήματα που τέθηκαν σε σχέση με το βάσιμο της Προσφυγής. Εν πάση περιπτώσει τα ζητήματα που τέθηκαν θα εξεταστούν στο στάδιο εξέτασης της ουσίας της προσφυγής.

Χωρίς να παραγνωρίζουμε την ανάγκη οι διαδικασίες διαγωνισμού να ολοκληρώνονται σε σύντομο χρόνο σε συμφωνία με τους Αιτητές κρίνουμε ότι τα όσα η Αναθέτουσα Αρχή πρόβαλε προς υποστήριξη της θέσης της σε σχέση με το κατ' επείγον του διαγωνισμού και μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων δεν υποστηρίζουν τη θέση της.

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες σημειωτέον προβλέπονται από τις ίδιες της ευρωπαϊκές οδηγίες ολοκληρώνονται σε σύντομο χρόνο. Συνεπώς και με δεδομένο ότι δεν υπάρχει οποιοσδήποτε άμεσος κίνδυνος προτιθέμενοι αγοραστές του συγκεκριμένου προϊόντος της Ομάδας 29, να μη μπορούν να το εξασφαλίσουν μέσω

νόμιμων διαδικασιών, καταλήγουμε ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι προς το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν. 104(I)/2010.

Ως εκ τούτου αποφασίζουμε ομόφωνα τη χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με την Ομάδα 29 του διαγωνισμού ΓΛ 1/2018 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή 44/2018.