



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 64/2018**

Μεταξύ:

NEWCYTECH BUSINESS SOLUTIONS LIMITED

Αιτητών

v.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΣ ΣΤΕΓΗΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος  
Λοΐζος Κάππας, Μέλος  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος  
Δήμος Θωμά, Μέλος

**Αιτούντες:**

NEWCYTECH BUSINESS SOLUTIONS LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αλέξανδρο Γαβριηλίδη, Δικηγόρο για Σκορδή, Παπαπέτρου & Σία Δ.Ε.Π.Ε.
2. Ανδρέα Δερμοσονιάδη, Διευθύνοντα Σύμβουλο
3. Ευαγγελία Χαραλαμπίδου, Διευθυντή Πωλήσεων
4. Στέλιο ΧατζηΙωάννα, Λειτουργό Αιτήτριας Εταιρείας

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΣ ΣΤΕΓΗΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Άννα Κ. Χρίστου, Δικηγόρο για Ιωαννίδης Δημητρίου ΔΕΠΕ
2. Ηλιάνα Νικολαΐδου, Δικηγόρο για Ιωαννίδης Δημητρίου ΔΕΠΕ
3. Στέλλα Καμμίση, Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ΟΧΣ
4. Σταύρο Αγρότη, Πρώην Πρόεδρο ΟΧΣ
5. Ανδρέα Γεωργίου, Γενικό Διευθυντή ΟΧΣ
6. Γιώργο Τζωρτζή, Πάροχο Συμβουλευτικών Υπηρεσιών Τεχνολογίας
7. Παναγιώτη Ψαρά, Γραμματέα Διοικητικού Συμβουλίου
8. Λευτέρη Ελευθερίου, Υπεύθυνο Τομέα Προσφορών
9. Διονύση Διονυσίου, Προϊστάμενο Μονάδας Συμμετοχής της Κυπριακής Δημοκρατίας στα Πιστωτικά Ιδρύματα του Υπουργείου Οικονομικών

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 25 Ιανουαρίου, 2019

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 64/2018**

Οι Αιτητές η προσφορά των οποίων δεν επιλέγηκε λόγω χαμηλότερης τελικής βαθμολογίας για το διαγωνισμό HFC 1/2018 «*Provision, implementation, maintenance and operation a Core Banking System and peripheral systems and services for the Housing Finance Corporation*» καταχώρησαν την Προσφυγή 64/2018 στα πλαίσια της οποίας αφορά η παρούσα διαδικασία εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 24 του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν. 104(I)/2010. Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε στην εταιρεία IBM Italia SpA – Cyprus Branch για το ποσό των €10.245.800.

Οι Αιτητές με την προσφυγή τους προβάλλουν αριθμό ισχυρισμών οι οποίοι κατά τους ίδιους πλήττουν τη νομιμότητα της προσβαλλόμενης απόφασης. Προς υποστήριξη της θέσης τους για χορήγηση προσωρινών μέτρων αναφέρουν ότι πιθανολογείται σοβαρά η παραβίαση του ισχύοντος δικαίου, ότι με την χορήγηση των προσωρινών μέτρων θα αποτραπεί η πρόκληση περαιτέρω ζημιάς στους Αιτητές, εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον αφού θα αποτραπεί το ενδεχόμενο καταβολής αποζημιώσεων στους Αιτητές σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής τους όταν η σύμβαση θα έχει ήδη υπογραφεί. Η διαδικασία ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών ισχυρίζονται ολοκληρώνεται σε σύντομο χρόνο

και συνεπώς ο Οργανισμός Χρηματοδοτήσεως Στέγης («ο Οργανισμός») δεν θα υποστεί οποιαδήποτε ζημιά.

Αντίθετα, ο Οργανισμός υποστήριξε ότι η παρούσα περίπτωση αποτελεί κλασική περίπτωση μη χορήγησης προσωρινών μέτρων αφού σε περίπτωση χορήγησης τους οι αρνητικές συνέπειες για το δημόσιο συμφέρον είναι πολύ περισσότερες από τα οφέλη.

Ο διαγωνισμός ανέφεραν στον οποίο αφορά η προσφυγή προκηρύχθηκε από τον Οργανισμό ο οποίος αποτελεί τραπεζικό ίδρυμα κρατικής ιδιοκτησίας με 100.000 πελάτες, 950 εκατομμύρια καταθέσεις και 1,1 δις δάνεια, ώστε να καταστεί δυνατή η τεχνική υποστήριξη του.

Ο Οργανισμός από της ίδρυσης του ανέφερε καλύπτει τις ανάγκες του για τεχνολογική υποστήριξη αγοράζοντας υπηρεσίες από τη Συνεργατική Κυπριακή Τράπεζα. Τον Ιούλιο του 2016 ο Οργανισμός ειδοποιήθηκε από την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου ότι θα πρέπει να ανεξαρτητοποιηθεί και να αποκτήσει δικό του τραπεζικό σύστημα. Αμέσως προχώρησε και έλαβε απόφαση για τεχνολογική αναβάθμιση και απεξάρτηση του από το Συνεργατισμό. Προς τούτο προκήρυξε και κατακύρωσε στις 4.4.2017 διαγωνισμό για Μελέτη Τεχνολογικής Αναβάθμισης του. Στη συνέχεια προκήρυξε διαγωνισμό για παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για υλοποίηση της τεχνικής αναβάθμισης του. Αφού υιοθέτησε την Μελέτη Τεχνολογικής Αναβάθμισης προχώρησε άμεσα και κατακύρωσε διαγωνισμό για

συμβουλευτικές υπηρεσίες για υλοποίηση της αναβάθμισης. Στη συνέχεια προκηρύχθηκε στις 12.6.2018 ο υπό εξέταση διαγωνισμός στον οποίο υπέβαλαν προσφορές δύο μόνο οικονομικοί φορείς οι Αιτητές και η επιτυχούσα.

Ο Οργανισμός εξήγησε επιβίωσε της οικονομικής κρίσης μόνο με την υποστήριξη των πελατών του και εάν δεν προχωρήσει άμεσα με το αντικείμενο του διαγωνισμού ώστε να αποκτήσει τεχνολογική αυτονομία δεν θα μπορεί να λειτουργήσει.

Η απορρόφηση τον Σεπτέμβριο του 2018 του καλού Συνεργατισμού από την Ελληνική Τράπεζα έχει δημιουργήσει την ανάγκη γρήγορης και αποτελεσματικής απεξάρτησης του αφού σύμφωνα με επιστολή ημερ. 7.12.2018 η οποία υπογράφεται από τον εκτελούντα χρέη Γενικού Διευθυντή της ΚΕΔΙΠΕΣ η τεχνολογική υποστήριξη που θα έχει ο Οργανισμός είναι περιορισμένη. Σύμφωνα με την επιστολή αυτή μέχρι το Σεπτέμβριο του 2019 το αργότερο θα ολοκληρωθεί η ενσωμάτωση του καλού Συνεργατισμού στα συστήματα της Ελληνικής Τράπεζας και συνεπώς θα σταματήσουν να χρησιμοποιούνται τα υφιστάμενα συστήματα του Συνεργατισμού και τα συστήματα πληρωμών. Σήμερα η εξυπηρέτηση του Οργανισμού σε σχέση με τα συστήματα πληρωμών γίνεται μέσω της Ελληνικής Τράπεζας στα πλαίσια του καλού κομματιού του Συνεργατισμού που έχει μεταφερθεί σ' αυτή. Η ΚΕΔΙΠΕΣ μετά την ενσωμάτωση του καλού Συνεργατισμού στην Ελληνική τράπεζα έπαυσε να είναι τράπεζα και δεν χρειάζεται τα συστήματα που διαθέτει. Το μόνο σύστημα που χρειάζεται είναι ένα σύστημα δανείων και όχι

πλήρες τραπεζικό σύστημα. Έτσι η ΚΕΔΙΠΕΣ αποφάσισε να ανανεώσει τα συμβόλαια των συστημάτων της μόνο μέχρι το Δεκέμβριο του 2019 και έχει δώσει στον Οργανισμό προειδοποίηση ενός έτους για το τερματισμό της τεχνολογικής υποστήριξης μέχρι το Δεκέμβριο του 2019. Για τον Οργανισμό δεν υπάρχουν άλλες δυνατότητες παρά να προχωρήσει και να ολοκληρώσει το έργο του διαγωνισμού άμεσα. Δυνατότητα ο Οργανισμός να συμβληθεί απευθείας με τους προμηθευτές των συστημάτων της ΚΕΔΙΠΕΣ δεν υπάρχει όχι μόνο γιατί παραβιάζεται η νομοθεσία των προσφορών αλλά και γιατί τα συστήματα είναι πεπαλαιωμένα έτσι ώστε ούτε και η ίδια η ΚΕΔΙΠΕΣ που τα κατέχει σήμερα δεν μπορεί να τα υποστηρίξει. Οι υπηρεσίες επίσης υποστήριξης που σήμερα παρέχονται στον Οργανισμό έχουν μειωθεί λόγω μείωσης του προσωπικού που ασχολείται με το τμήμα μηχανογράφησης του Συνεργατισμού. Από 100 που ήσαν μειώθηκαν στους 20 αφού το υπόλοιπο προσωπικό έχει μεταφερθεί στην Ελληνική Τράπεζα. Περαιτέρω η ΚΕΔΙΠΕΣ ως μη τραπεζικό ίδρυμα δεν έχει υποχρέωση να υποβάλλει στις εποπτικές αρχές εποπτικές εκθέσεις και ως εκ τούτου ο Οργανισμός είναι σήμερα χωρίς υποστήριξη. Εάν κατέληξε το νέο σύστημα δεν εγκατασταθεί έγκαιρα το σημερινό σύστημα δεν θα μπορεί να υποστηριχθεί. Σε περίπτωση δε που παρουσιαστεί κάποιο πρόβλημα το οποίο να καθιστά το σύστημα μη διαθέσιμο ο Οργανισμός δεν θα μπορεί να συνεχίσει τις εργασίες του. Η κατάσταση ανέφερε στην οποία σήμερα βρίσκεται ο Οργανισμός προέκυψε από γεγονότα τα οποία ήταν εκτός της σφαίρας επιρροής του ενώ ο ίδιος αμέσως μετά την ειδοποίηση από την

Κεντρική Τράπεζα τροχοδρόμησε τις διαδικασίες απεξάρτησης του, έλαβε δε την ειδοποίηση από την ΚΕΔΙΠΕΣ 10 μέρες πριν την κατακύρωση του διαγωνισμού.

Σε ερώτηση κατά τη διαδικασία για το χρόνο ολοκλήρωσης του έργου αναφέρθηκε ότι είναι 120 μήνες, υπάρχουν όμως διάφορα τμήματα. Το κύριο τμήμα που αφορά το βασικό σύστημα είναι 12 μήνες. Εξήγησε επίσης ότι υπάρχει χρονοδιάγραμμα δώδεκα μηνών για να εφαρμοστεί το κύριο σύστημα το οποίο θα καταστήσει βιώσιμο τον Οργανισμό και μετά θα υπάρχει λειτουργική υποστήριξη. Αναφέρθηκε επίσης σε αδυναμίες της ΚΕΔΙΠΕΣ να μεταφέρει τον όγκο των πληροφοριών του Οργανισμού στα δικά του συστήματα και την ανάγκη να έλθουν οι κατασκευαστές του συστήματος το οποίο είναι αρκετών χρόνων από τη Γαλλία.

Απαντώντας στους ισχυρισμούς του Οργανισμού οι Αιτητές χωρίς να αμφισβητούν ούτε τη σοβαρότητα ούτε την αναγκαιότητα του αντικειμένου του διαγωνισμού ούτε επίσης ότι από πλευράς του Οργανισμού δεν υπήρξε οποιαδήποτε καθυστέρηση στην τροχοδρόμηση των διαδικασιών για τεχνολογική αυτονομία του, υποστήριξαν ότι τα πράγματα δεν είναι τόσο τραγικά όσο τα παρουσιάζει ο Οργανισμός. Ο σύντομος χρόνος ο οποίος απαιτείται για ολοκλήρωση της υπόθεσης ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών και η ετοιμότητα τους όπως η υπόθεση ακουστεί κατά προτεραιότητα δικαιολογούν τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων ώστε πριν από την υπογραφή της σύμβασης να ελεγχθεί η νομιμότητα της προσβαλλόμενης απόφασης.

Έχοντας εξετάσει και σταθμίσει όσα οι δύο πλευρές έθεσαν ενώπιον μας υπό το φως του άρθρου 24(2) του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν. 104(I)/2010 το οποίο προβλέπει ότι:

«24.-(1) [...]»

*(2) Κατά την εξέταση του ενδεχομένου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και αποφασίζει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων, αν οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:*

*Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών».*

κρίνουμε ότι στην παρούσα περίπτωση δεν δικαιολογείται η χορήγηση προσωρινών μέτρων. Είναι φανερό ότι ο Οργανισμός αμέσως μετά την επιστολή της Κεντρικής Τράπεζας για ανεξαρτητοποίηση και μετάβαση σε δικό του τραπεζικό σύστημα χωρίς χρονοτριβή προχώρησε στη λήψη αποφάσεων με σκοπό τη συμμόρφωση του με τις υποδείξεις της Κεντρικής Τράπεζας. Τα γεγονότα όμως που ακολούθησαν και τα οποία ήσαν εκτός της σφαίρας επιρροής του περιόρισαν ασφυκτικά τα περιθώρια υλοποίησης όσων απαιτούνται για ανεξαρτητοποίηση του. Ο χρόνος για ολοκλήρωση των διαδικασιών ανεξαρτητοποίησης του έμμεσα πλην σαφώς καθορίστηκε από την ΚΕΔΙΠΕΣ να είναι το τέλος του 2019. Θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι ένας ολόκληρος χρόνος είναι μεγάλο διάστημα κάτι όμως που δεν ανταποκρίνεται στην πραγματικότητα λαμβανομένης υπόψη της φύσης και της

έκτασης του αντικειμένου του διαγωνισμού. Ο διαγωνισμός δεν είναι ένας απλός διαγωνισμός όπως απλό δεν είναι έστω και για μία ημέρα να σταματήσουν οι εργασίες ενός τραπεζικού συστήματος. Από τις εργασίες του Οργανισμού εάν αυτές διακοπούν ή ακόμη παρουσιάσουν πρόβλημα δεν επηρεάζεται μόνο ένας μεγάλος αριθμός πελατών καταθετών και άλλων, αλλά γενικότερα η οικονομία του τόπου, αφού σε μεγάλο βαθμό είναι οι τραπεζικές εργασίες που στηρίζουν την οικονομία ενός Κράτους.

Έχοντας υπόψη όλα τα πιο πάνω και αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν και ιδιαίτερα το δημόσιο συμφέρον εφόσον από το διαγωνισμό εξαρτάται η ομαλή λειτουργία ενός τραπεζικού Οργανισμού καταλήγουμε έχοντας υπόψη ότι η απόφασή μας δεν επηρεάζει την ουσία της προσφυγής των Αιτητών, ότι η μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων θα επιφέρει περισσότερα οφέλη από τις όποιες αρνητικές επιπτώσεις θα έχει.