



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 25/2020

Μεταξύ:

NICOLAOU & KONNIDES LLC

Αιτητών

v.

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Αναθέτουσα Αρχή

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Γιώργος Αναστασίου, Προεδρεύων
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

NICOLAOU & KONNIDES LLC

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Δημήτρη Κουλαφίτη, Δικηγόρο, Σωτήρη Δράκο ΔΕΠΕ
2. Κούλη Νικολάου, Εκπρόσωπος Αιτήτριας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Μύρια Αγαθοκλέους, Δικηγόρο, για Γιώργο Παμπορίδη ΔΕΠΕ
2. Μύρια Αστανιώτη, Εκπρόσωπο Αναθέτουσας Αρχής

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 16 Οκτωβρίου, 2020.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 25/2020

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων στα πλαίσια της Προσφυγής αρ. 25/2020 η οποία στρέφεται εναντίον της απόφασης του Τεχνολογικού Πανεπιστημίου Κύπρου («ΤΕΠΑΚ, η Αναθέτουσα Αρχή») για αποκλεισμό της προσφοράς των Νικολάου και Κοννίδη LLC (οι «Αιτητές») από το Διαγωνισμό αρ. ΥΔΠ(3)/005/2020 με τίτλο *«ΠΑΡΟΧΗ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΠΙΜΕΤΡΗΤΗ ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΡΓΟ ΑΝΕΓΕΡΣΗΣ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΙΚΩΝ ΕΣΤΙΩΝ ΤΟΥ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΥΠΡΟΥ ΣΤΗ ΛΕΜΕΣΟ»*.

Η Αναθέτουσα Αρχή, επικαλούμενη το επείγον της ολοκλήρωσης του διαγωνισμού, έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων και εξήγησε ότι έχουν προκηρυχθεί ταυτόχρονα διάφοροι διαγωνισμοί για την ανέγερση των εστιών και, οι εργασίες ορισμένων εξ αυτών συντρέχουν, ο υπό κρίση διαγωνισμός και ο διαγωνισμός αρχιτεκτονικών μελετών η σύμβαση του οποίου αναμένεται να υπογραφεί σε 20 περίπου μέρες, γι' αυτό και καθυστέρηση του παρόντος θα προκαλέσει αλυσιδωτή καθυστέρηση των υπολοίπων εργασιών. Το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης αφορά 300 εβδομάδες, χρονικό διάστημα που αν διαταραχθεί θα προκαλέσει απώλεια ενός έτους στη στέγαση φοιτητών, αφού είναι

προγραμματισμένο ώστε το έργο να συμπληρωθεί Σεπτέμβριο, δηλαδή κατά την έναρξη του ακαδημαϊκού έτους, ενώ πρόσθεσε ότι η στέγαση των φοιτητών στη Λεμεσό παρουσιάζει προβλήματα έλλειψης κατάλληλων και φθηνών χώρων. Η Αναθέτουσα Αρχή αναφέρθηκε και στην χρηματοδότηση του έργου, για την οποία έχει εξασφαλισθεί προέγκριση από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και η οποία [χρηματοδότηση] δυνατόν να επηρεασθεί δυσμενώς σε περίπτωση καθυστέρησης.

Σε απάντηση τους οι Αιτητές χαρακτήρισαν την επιχειρηματολογία της Αναθέτουσας Αρχής αστήριχτη και ατεκμηρίωτη, τόσο όσον αφορά τον επηρεασμό δικαιωμάτων των φοιτητών όσο και σχετικά με χρονοδιαγράμματα ή άλλα επίσημα έγγραφα που δεν παρουσιάστηκαν. Αναφέρθηκαν επίσης στην απώλεια κέρδους που θα πραγματοποιούσαν σε περίπτωση ανάθεσης του έργου σ' αυτούς αλλά και στην απώλεια της ευκαιρίας διεύρυνσης του μελλοντικού κύκλου εργασιών τους.

Έχουμε μελετήσει τις θέσεις των δύο πλευρών, και μας έχει προβληματίσει η θέση της Αναθέτουσας Αρχής, για την ανάγκη άμεσης υπογραφής της σύμβασης λόγω της ταυτόχρονης εξέλιξης του διαγωνισμού για τις αρχιτεκτονικές μελέτες. Χωρίς να υποβαθμίζουμε ή να παραβλέπουμε την ανησυχία της Αναθέτουσας Αρχής κρίνουμε, έχοντας υπόψη ότι η καθυστέρηση που θα απαιτηθεί για ολοκλήρωση της προσφυγής δεν είναι μεγάλη σε συσχετισμό με το συνολικό χρονοδιάγραμμα των πέντε ετών μέχρι την συμπλήρωση του έργου, πως το κατεπείγον το οποίο προβάλλεται από την Αναθέτουσα Αρχή δεν ευσταθεί. Κατά την αξιολόγηση από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα

Αναπτύξεως σε περίπτωση κάποιας μικρής συγκριτικά καθυστέρησης, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να αναφερθεί στο ότι ο διαγωνισμός βρέθηκε σε διαδικασία ελέγχου της νομιμότητας του, ενώπιον του οργάνου που συστάθηκε με ευρωπαϊκή οδηγία. Αναφορικά με την καθυστέρηση στην συμπλήρωση του έργου κρίνουμε ότι η διαδικασία των λίγων εβδομάδων που απαιτείται για τις διαδικασίες ενώπιον μας μπορεί εύκολα να απορροφηθεί στο πλαίσιο των 5 και πλέον ετών διάρκειας του έργου.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 του Περί των Διαδικασιών Προσφυγής στο Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν.104(Ι)/2010 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών έχει αρμοδιότητα:

«(β) να αποφασίζει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24, για τη λήψη προσωρινών μέτρων για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση του ισχύοντος δικαίου ή να αποτραπεί η περαιτέρω ζημιά των θιγομένων συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης ή την υπογραφή της σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, ανάλογα με την περίπτωση».

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του ίδιου Νόμου:

«24.-(1) [...]

(α) [...]

(2) Κατά την εξέταση του ενδεχόμενου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και αποφασίζει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων, αν οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:

Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών».

Όπως είναι καλά γνωστό, οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις ευρωπαϊκές οδηγίες και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007. Συνεπώς, η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, που δεν είναι μεγάλος, χωρίς βέβαια αυτό να σημαίνει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων ούτως ή άλλως είναι δεδομένη. Υπάρχουν περιπτώσεις όπου το δημόσιο συμφέρον δικαιολογεί τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων αφού οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση τους είναι μεγαλύτερες από τα οφέλη τους.

Έχοντας υπόψη τα πιο πάνω και συνυπολογίζοντας τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και το δημόσιο συμφέρον ομόφωνα αποφασίζουμε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε

σχέση με το Διαγωνισμό αρ. ΥΔΠ(3)/005/2020 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή αρ. 25/2020.