



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 10/2016

Μεταξύ:

T.C. CHRISTOFOROU LTD

Αιτητών

v.

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Βασίλης Πάλμας, Μέλος

Αιτητές:

T.C. CHRISTOFOROU LTD
Αντιπροσωπεύθηκε από τον:
Χριστάκη Χριστάκη, Δικηγόρο

Αναθέτουσα Αρχή:

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
Αντιπροσωπεύθηκε από τους:
1. Τασούλα Κοιλιάρη, Τεχνολόγο Νοσοκομειακού Εργαστηρίου
2. Στέλιο Θεοδώρου, Ανώτερο Νοσηλεύτη

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 19 Φεβρουαρίου, 2016

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 10/2016

Οι Αιτητές, η προσφορά των οποίων κρίθηκε απαράδεκτη για αξιολόγηση λόγω μη συμμόρφωσης με τους όρους του διαγωνισμού για την «*Προμήθεια αναλωσίμων για αιμοκαλλιέργειες, ταυτοποίηση μικροβίων και παροχή αντιβιογράμματος με την παροχή συνοδού εξοπλισμού για τις ανάγκες των Μικροβιολογικών Εργαστηρίων των Κρατικών Νοσηλευτηρίων, ΣΥ 38/15*», στα πλαίσια της διαδικασίας εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων υποστήριξαν ότι η εκτίμηση των συνεπειών για όλα τα συμφέροντα δικαιολογεί τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Συγκεκριμένα ανέφεραν ότι εάν δεν ανασταλεί η διαδικασία ανάθεσης ή η εκτέλεση πράξης της Διεύθυνσης Αγορών και Προμηθειών του Υπουργείου Υγείας («η Αναθέτουσα Αρχή») και αυτή αφεθεί να προχωρήσει στο άνοιγμα του οικονομικού φακέλου του μόνου προσφοροδότη που παρέμεινε στο διαγωνισμό, υπάρχει το ενδεχόμενο ο διαγωνισμός να του κατακυρωθεί. Σε τέτοια περίπτωση, πρόσθεσαν, υπάρχει ο κίνδυνος το δημόσιο συμφέρον να ζημιωθεί εάν η προσφορά του εν λόγω προσφοροδότη είναι πιο ψηλή και η προσφυγή των Αιτητών στο τέλος επιτύχει. Η Αναθέτουσα Αρχή, υποστήριξαν, με τη χορήγηση

των προσωρινών μέτρων δεν θα υποστεί οποιαδήποτε ζημιά, αφού υπάρχουν διαδικασίες για εξασφάλιση των προϊόντων του διαγωνισμού μέχρι την εκδίκαση της προσφυγής.

Εκ διαμέτρου αντίθετη είναι η θέση της Αναθέτουσας Αρχής, η οποία, με αναφορά στον τρόπο υποβολής της προσφοράς των Αιτητών, υποστήριξε το νόμιμο της απόρριψης της προσφοράς τους. Οι Αιτητές, ανέφερε, υπέβαλαν την προσφορά τους αντί σε δύο ξεχωριστούς φακέλους, ένα της τεχνικής προσφοράς και ένα της οικονομικής προσφοράς τοποθετημένους εντός ενός ενιαίου φακέλου, σε ένα μόνο φάκελο. Η απόρριψη της προσφοράς τους υποστήριξε είναι καθόλα νόμιμη. Όπως υπέβαλαν την προσφορά τους, εάν αξιολογείτο, υπήρχε ο κίνδυνος, λόγω γνώσης της τιμής της προσφοράς τους να επηρεαστεί η αξιολόγηση. Κατ' επίκληση των αναγκών των συγκεκριμένων προϊόντων στα δημόσια νοσηλευτήρια, συνεπεία της αύξησης κατά 20% όσων προσέρχονται στα δημόσια νοσηλευτήρια και κατ' επέκταση των αναλωσίμων, και της απορρόφησης όλων των ποσοτήτων του προηγούμενου διαγωνισμού, ο οποίος λήγει τον Ιούνιο του 2016, η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων. Οι ποσότητες, ανέφερε, από τον προηγούμενο διαγωνισμό έχουν όλες απορροφηθεί και δεν υπάρχουν δυνατότητες εξασφάλισης στα πλαίσια εκείνου του διαγωνισμού περαιτέρω αναλωσίμων. Η Αναθέτουσα Αρχή χωρίς να αρνείται τη δυνατότητα

για κάλυψη των αναγκών με διαπραγμάτευση, εξήγησε ότι αυτή θα πρέπει να γίνει με τον υφιστάμενο ανάδοχο, επειδή υπάρχει ο εξοπλισμός και τα αναλώσιμα πρέπει να είναι της ίδιας κατασκευάστριας εταιρείας. Επίσης ότι οι τιμές που θα εξασφαλιστούν αναμένεται να είναι πιο ψηλές σε σύγκριση με τις τιμές που εξασφαλίζονται στα πλαίσια ανοικτού διαγωνισμού όπου υπάρχει ανταγωνισμός. Όπως εξήγησε, όταν ανοιχθεί ο οικονομικός φάκελος της μοναδικής προσφοράς που παρέμεινε, εάν η τιμή είναι εξωπραγματική σε σύγκριση με την εκτίμηση κόστους, δεν θα μπορεί να γίνει κατακύρωση.

Έχουμε εξετάσει με μεγάλη προσοχή όλα όσα οι δύο πλευρές έχουν επικαλεσθεί προς υποστήριξη η κάθε μια της θέσης της. Χωρίς να αποφαινόμεθα γιατί δεν είναι του παρόντος, κατά πόσο ή όχι η προσφορά των Αιτητών δικαιολογημένα κρίθηκε απαράδεκτη, θεωρούμε ότι υπό τα δεδομένα που τέθηκαν ενώπιον μας δεν δικαιολογείται η χορήγηση προσωρινών μέτρων. Δεν παραγνωρίζουμε το δικαίωμα των Αιτητών να αμφισβητήσουν τη νομιμότητα της απόφασης και τη δικαιολογημένη προσδοκία τους σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής τους, εάν και εφόσον η προσφορά τους είναι φθηνότερη, να τους κατακυρωθεί ο διαγωνισμός, η οποία με τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων παύει να υπάρχει. Σταθμίζοντας όμως την ενδεχόμενη ζημιά την οποία θα υποστούν εάν επιτύχουν στην προσφυγή τους και για την οποία δεν χάνουν το δικαίωμα να την

διεκδικήσουν υπό μορφή αποζημιώσεων, με τους όποιους κινδύνους και αρνητικές συνέπειες μπορεί να δημιουργηθούν συνεπεία καθυστέρησης ικανοποίησης των αναγκών των δημόσιων νοσηλευτηρίων σε αναλώσιμα και συνακόλουθα της δημόσιας υγείας που αποτελεί μέρος του δημόσιου συμφέροντος, κρίνουμε ότι η διακριτική μας ευχέρεια δεν μπορεί να ασκηθεί υπέρ της χορήγησης των προσωρινών μέτρων.

Συνεπώς, με βάση τα πιο πάνω αποφασίζουμε ομόφωνα τη μη χορήγηση προσωρινών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 24(2) του Ν. 104(I)/2010.