



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 51/2014

Μεταξύ: ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ J&P ΑΒΑΞ Α.Ε. – ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ Α.Ε.

Αιτούντων

v.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοίζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος

Αιτητές: ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ J&P ΑΒΑΞ Α.Ε. – ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ Α.Ε.

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Έλενα Παρασκευά, Δικηγόρο
2. Λούκα Παπαλλή, Εκπρόσωπο των Αιτητών

Αναθέτουσα Αρχή: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Ειρήνη Νεοφύτου, Δικηγόρο της Δημοκρατίας
2. Κώστα Κοτζιάπαιση, Συντονιστή Επιτροπής Αξιολόγησης
3. Γιάννη Γιαννίκο, Μέλος Επιτροπής Αξιολόγησης

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 14^η Αυγούστου, 2014

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 51/2014

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην προσφυγή με αριθμό 51/2014 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. 2/2013 με τίτλο «*Μελέτη – Κατασκευή και λειτουργία μονάδας ολοκληρωμένων εγκαταστάσεων διαχείρισης στερεών οικιακών απορριμμάτων (ΟΕΔΑ) και σταθμού μεταφόρτωσης απορριμμάτων (ΣΜΑ) Επαρχίας Λεμεσού*».

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία η Αναθέτουσα Αρχή ενημέρωσε την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ότι φέρει ένσταση στην χορήγηση Προσωρινών Μέτρων. Συγκεκριμένα, καταθέτοντας γραπτώς τις θέσεις της, ανέφερε ότι το παρών έργο θα ενταχθεί στα συγχρηματοδοτούμενα έργα (Ταμείο Συνοχής) της προγραμματικής περιόδου 2007 – 2013. Σημείωσε ότι υπάρχει σοβαρό πρόβλημα απορρόφησης των κοινοτικών κονδυλίων με κίνδυνο την απώλεια των πόρων αυτών εξ' αιτίας των καθυστερήσεων στην υλοποίηση των έργων που εντάχθηκαν ως συγχρηματοδοτούμενα. Τόνισε ότι οι δαπάνες για να μπορούν να συγχρηματοδοτηθούν θα πρέπει να γίνουν πριν από το τέλος του 2015 και επειδή εκ των πραγμάτων το έργο έχει διάρκεια κατασκευής εικοσιένα μήνες (21) όσες δαπάνες πραγματοποιηθούν μετά το τέλος του 2015 δεν θα μπορούν να πάρουν την αιτούμενη χρηματοδότηση. Κατέληξε ότι για λόγους δημοσίου συμφέροντος δεν θα πρέπει να χορηγηθούν προσωρινά μέτρα αφού όπως εκτιμά η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή κάθε μήνας πρόσθετης καθυστέρησης θα ισοδυναμεί με απώλεια συγχρηματοδότησης για εργασίες αξίας €2,5 – 3,5 εκ. περίπου.

Η Δικηγόρος των Αιτητών ζήτησε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων στη βάση των λόγων που αναφέρονται στο έντυπο της προσφυγής. Ανέφερε ότι η όλη καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του διαγωνισμού που παρατηρήθηκε μέχρι σήμερα οφείλεται αποκλειστικά στην Αναθέτουσα Αρχή και γι' αυτό δεν μπορεί η ίδια να επικαλείται την καθυστέρηση της για να μη χορηγηθούν προσωρινά μέτρα. Πρόσθεσε ότι αφού η Αναθέτουσα Αρχή επικαλείται ότι το παρών έργο εμπίπτει στα συγχρηματοδοτούμενα έργα της προγραμματικής περιόδου 2007 – 2013 θα μπορούσε ο διαγωνισμός αυτός να είχε προκηρυχθεί εδώ και επτά (7) χρόνια.

Τέλος σημείωσε ότι μη χορήγηση προσωρινών μέτρων θα είναι επιβλαβής για τα συμφέροντα των Αιτητών και ότι η ζημιά που θα υποστούν θα είναι της τάξεως των €90 εκ. που ήταν η προσφορά τους.

Έχουμε μελετήσει με προσοχή τις θέσεις των δύο μερών και μας έχει προβληματίσει η συχνή αναφορά από πλευράς Αναθετουσών Αρχών ότι οι υπό εξέταση διαγωνισμοί που προσβάλλονται με προσφυγή ενώπιον μας αποτελούν μέρος των συγχρηματοδοτούμενων έργων από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τίθεται το ζήτημα απώλειας μέρους της χρηματοδότησης λόγω της καθυστέρησης που αναπόφευκτα θα παρουσιασθεί με τις διαδικασίες που θα ακολουθηθούν στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών. Τονίζουμε για ακόμα μια φορά ότι οι εδώ διαδικασίες έχουν θεσπιστεί με Νομοθεσία που έχει ψηφιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες. Συνεπώς οποιαδήποτε έργα συγχρηματοδοτούνται από Ευρωπαϊκά Κονδύλια απαιτούν εξ' ορισμού να ακολουθηθούν όλες οι προβλεπόμενες από τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες διαδικασίες συμπεριλαμβανομένων και των διαδικασιών ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών.

Από τα στοιχεία που έχουμε ενώπιον μας παρατηρούμε τα ακόλουθα:-

Ο διαγωνισμός δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας στις 27 Δεκεμβρίου 2013 (με ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης 20.12.2013) και οι προσφορές υποβλήθηκαν στις 28.4.2014 (μετά από παράταση). Η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους Οικονομικούς Φορείς στις 31.7.2014. Συνεπώς, η όλη διαδικασία μέχρι σήμερα διήρκησε επτά (7) μήνες και ο σύντομος χρόνος που απαιτείται για να ολοκληρωθεί η διαδικασία δεν μπορεί να θεωρείται υπερβολικός χρόνος για ολοκλήρωση του διαγωνισμού αφού οι διαδικασίες αυτές, όπως έχουμε ήδη αναφέρει, προνοούνται τόσο από Ευρωπαϊκές Οδηγίες όσο και από την Εθνική Νομοθεσία. Αναφορικά τέλος με τη ζημιά του δημοσίου συμφέροντος, την οποία επικαλέσθηκε η Αναθέτουσα Αρχή και συγκεκριμενοποιήθηκε στην απώλεια ενός ποσοστού από την αναμενόμενη πιθανή χρηματοδότηση του έργου από Ευρωπαϊκά Κονδύλια, σημειώνουμε ότι κατά την κρίση μας το δημόσιο συμφέρον επιβάλλει την ολοκλήρωση των διαγωνισμών εντός των Νόμων, των Κανονισμών, των Όρων τους και γενικά εντός όλων των νομίμων πλαισίων που καθορίζονται στη Νομολογία.

Με βάση τα όσα αναφέρονται στην προσφυγή και λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, θεωρούμε ότι η χορήγηση προσωρινών μέτρων είναι προς το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν.104(Ι)/2010. Ως εκ τούτου αποφασίζουμε ομόφωνα την χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης, στο διαγωνισμό αρ. 2/2013 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Προσφυγής 51/2014.