



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 46/2015

Μεταξύ:

LOGICOM SOLUTIONS LIMITED

Αιτητών

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αναθέτουσα Αρχή

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Γιώργος Αναστασίου, Προεδρεύων
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Βασίλης Πάλμας, Μέλος

Αιτητές:

LOGICOM SOLUTIONS LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αλέξανδρο Γαβριηλίδη, Δικηγόρο
2. Γιάννη Οικονόμου, Ασκούμενο Δικηγόρο
3. Κώστα Καλοψιδιώτη, Ανώτερο Διευθυντή Προσφορών

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αντιπροσωπεύθηκε από τον

Αριστοτέλη Σάββα, Εκτελεστικό Μηχανικό, Συντονιστή Επιτροπής
Αξιολόγησης

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 30 Σεπτεμβρίου, 2015

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 46/2015

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην Προσφυγή με αριθμό 46/2015 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. PS/GS/11 με τίτλο «*The Deployment of Integrated Public Transport ITS System incorporating 1. Automated Bus Fare Collection System 2. Fleet Management and Passenger Information System*».

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία ο εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής δήλωσε ότι φέρει ένσταση στην χορήγηση Προσωρινών Μέτρων. Συγκεκριμένα, ανέφερε ότι «*οι ισχυρισμοί των Αιτητών δεν τεκμηριώνονται*» και ότι «*η καθυστέρηση στην υλοποίηση του έργου οδηγεί σε σημαντικές χρηματικές απώλειες για το κράτος, εφόσον τα συστήματα που προβλέπονται να υλοποιηθούν μέσω αυτού του έργου αφορούν την στήριξη της διαχείρισης των δημόσιων μεταφορών και πωλήσεις εισιτηρίων σε επίπεδο Κύπρου*». Σε ερώτηση ποιές ακριβώς θα είναι οι χρηματικές απώλειες για το κράτος, ο εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής ανέφερε ότι υπολογίζεται πως με την υπογραφή της παρούσας σύμβασης θα εξοικονομηθούν €6-7 εκατομμύρια ετησίως για τη διαχείριση των συμβολαίων των λεωφορείων, ύψους €70 εκατομμυρίων. Οι υπολογισμοί αυτοί, ανέφερε, είναι μια εκτίμηση μέσα από την εμπειρία άλλων χωρών. Επίσης θα υπάρχει δυνατότητα έκδοσης εισιτηρίων σε πολλά περισσότερα σημεία ανά το παγκύπριο.

Ο δικηγόρος των Αιτητών ζήτησε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων στη βάση των λόγων που αναφέρονται στο έντυπο της προσφυγής. Απαντώντας στους ισχυρισμούς της Αναθέτουσας Αρχής ότι οι δικοί τους ισχυρισμοί δεν τεκμηριώνονται, σημείωσε ότι στο παρόν στάδιο δεν έχουν πρόσβαση στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης και συνεπώς δεν μπορεί μέσα από το έντυπο της προσφυγής να τεκμηριωθούν όλοι οι ισχυρισμοί τους με αναφορά σε οποιαδήποτε έγγραφα. Τόνισε ότι μέσα από το έντυπο της προσφυγής τους φαίνονται όλα τα γεγονότα και οι ισχυρισμοί τους και παρέπεμψε σε συγκεκριμένες παραγράφους όπου γίνονται αναφορές για τους λόγους που αιτούνται τη χορήγηση προσωρινών μέτρων. Σημείωσε επίσης ότι οι ισχυρισμοί της Αναθέτουσας Αρχής για χρηματική απώλεια για το κράτος είναι εντελώς γενικοί και αόριστοι και πως βασίζονται σε υποθετικά σενάρια για πιθανές εξοικονομήσεις χρημάτων που δεν θα είναι άμεσες, αφού το έργο έχει διάρκεια εκτέλεσης δύο χρόνια.

Εξετάζοντας τους εκατέρωθεν ισχυρισμούς και τα στοιχεία που έχουμε ενώπιον μας σημειώνουμε ότι ο υπό εξέταση διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 21.7.2014 με τελευταία ημερομηνία υποβολής των προσφορών, μετά από παρατάσεις, την 16.1.2015. Η γνωστοποίηση των αποτελεσμάτων προς τους Αιτητές απεστάλη στις 14.9.2015. Συνεπώς, θεωρούμε πως οι σύντομες διαδικασίες που ακολουθούνται στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών δεν μπορούν να επηρεάσουν σε τέτοιο βαθμό την υλοποίηση του έργου ώστε να δικαιολογείται επίκληση δυσανάλογης ζημιάς στο δημόσιο συμφέρον. Η διαδικασία από την προκήρυξη μέχρι την προκαταρκτική κατακύρωση διήρκησε δεκατέσσερις μήνες ενώ η διαδικασία ενώπιον μας αναμένεται να διαρκέσει περίξ των 12-16 εβδομάδων. Εξάλλου, όπως σημείωσαν οι Αιτητές και συμφώνησε και η Αναθέτουσα Αρχή, για την υλοποίηση του όλου έργου θα απαιτηθούν άλλα δύο χρόνια.

Θεωρούμε περαιτέρω ότι οι ισχυρισμοί της Αναθέτουσας Αρχής για εξοικονόμηση οικονομικών πόρων από την άμεση υπογραφή της σύμβασης δεν έχουν τεκμηριωθεί δεόντως και φαίνεται να βασίζονται σε διεθνή εμπειρικά στοιχεία. Πέραν των πιο πάνω σημειώνουμε ότι σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής, χωρίς να έχουν χορηγηθεί προσωρινά μέτρα, η Αναθέτουσα Αρχή δυνατόν να κληθεί να καταβάλει αποζημιώσεις στους Αιτητές που μπορεί να αποτελούν ένα σημαντικό ποσό, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η προκαταρκτική κατακύρωση κυμαίνεται περίξ των €7,5 εκατομμυρίων. Το γεγονός αυτό λήφθηκε σοβαρά υπόψη στη στάθμιση μεταξύ της ζημιάς του δημοσίου συμφέροντος και της ζημιάς των Αιτητών.

Με βάση όλα τα πιο πάνω και όσα αναφέρονται στην προσφυγή θεωρούμε ότι η χορήγηση τους είναι προς το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν.104(Ι)/2010. Ως εκ τούτου αποφασίζουμε ομόφωνα την χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στο διαγωνισμό με αρ. PS/GS/11 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Προσφυγής 46/2015.