



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 47/2018

Μεταξύ:

U.C.C. UNITED CLEANING (CYPRUS) LIMITED

Αιτητών

v.

ΔΗΜΟΥ ΕΓΚΩΜΗΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

U.C.C. UNITED CLEANING (CYPRUS) LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τον:

1. Κωνσταντίνο Α. Μάρκου, Δικηγόρο για Γιώτα Μιλτιάδου & Συνεργάτες Δ.Ε.Π.Ε.

Αναθέτουσα Αρχή:

ΔΗΜΟΣ ΕΓΚΩΜΗΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Ανδρέα Σ. Αγγελίδη, Δικηγόρο για Ανδρέας Σ. Αγγελίδης Δ.Ε.Π.Ε.
2. Χριστόδουλο Χριστοδούλου, Ανώτερο Υγειονομικό Επιθεωρητή Δήμου Έγκωμης
3. Ανδρέα Αρότη, Αναπληρωτή Δημοτικό Γραμματέα και Μηχανικό

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 5 Νοεμβρίου, 2018

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 47/2018

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην Προσφυγή με αριθμό 47/2018 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. 10/2017 «Προσφορά για την παροχή υπηρεσιών για την αποκομιδή, μεταφορά και απόρριψη στερεών απορριμμάτων του Δήμου Έγκωμης».

Οι Αιτητές με την προσφυγή τους αμφισβητούν τη νομιμότητα της απόφασης του Δήμου Έγκωμης («η Αναθέτουσα Αρχή») να κατακυρώσει το διαγωνισμό στην εταιρεία ΜΙ.ΠΑ ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ ΛΤΔ («ο επιτυχών») για σειρά λόγων που δεν είναι του παρόντος.

Η υπό αμφισβήτηση απόφαση κατακύρωσης προέκυψε στα πλαίσια επανεξέτασης αφού προηγούμενη κατακύρωση του διαγωνισμού στον επιτυχόντα στα πλαίσια προσφυγής από μέρους των Αιτητών (Προσφυγή αρ. 6/2018) ανακλήθηκε από την Αναθέτουσα Αρχή για λόγους σύνθεσης του αρμόδιου οργάνου.

Οι Αιτητές τόσο με την προσφυγή τους όσο και ενώπιον μας υποστήριξαν ότι η χορήγηση προσωρινών μέτρων η οποία προβλέπεται από το άρθρο 24 του Ν. 104(I)/2010 είναι αναγκαία καθότι πιθανολογείται σοβαρά η παράβαση του ισχύοντος δικαίου. Η χορήγηση τους εισηγήθηκαν δεν επηρεάζει καθ' οιονδήποτε τρόπο το δημόσιο συμφέρον αφού η Αναθέτουσα Αρχή μέχρι σήμερα με το προσωπικό και τα μηχανήματα που διαθέτει εκτελούσε η ίδια το αντικείμενο του διαγωνισμού, αποκομιδή των σκυβάλων. Η Αναθέτουσα Αρχή για πρώτη φορά προκήρυξε διαγωνισμό αποκομιδής σκυβάλων και η τήρηση των αρχών που διέπουν τους δημόσιους διαγωνισμούς εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον.

Εάν δεν εκδοθούν τα προσωρινά μέτρα, υποστήριξαν, η βλάβη που θα υποστούν οι Αιτητές σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής τους εφόσον η σύμβαση θα υπογραφεί, θα είναι πολύ μεγαλύτερη από την όποια ωφέλεια της Αναθέτουσας Αρχής η οποία για τον μικρό χρόνο που απαιτείται μέχρι την ολοκλήρωση της προσφυγής, μπορεί να ικανοποιεί τις ανάγκες του διαγωνισμού όπως τις ικανοποιούσε μέχρι σήμερα.

Εκ διαμέτρου αντίθετη ήταν η θέση της Αναθέτουσας Αρχής η οποία υποστήριξε ότι η όποια καθυστέρηση προκύψει από την χορήγηση προσωρινών μέτρων είναι προς βλάβη του δημοσίου συμφέροντος αφού ένα μεγάλο μέρος των δημοτών του Δήμου Έγκωμης δεν θα εξυπηρετείται ικανοποιητικά. Εδώ και αρκετό καιρό

ανέφερε με το προσωπικό της και τα πεπαλαιωμένα οχήματα και μηχανήματα που διαθέτει δεν είναι σε θέση να καλύψει τις ανάγκες των δημοτών της γι' αυτό και προχώρησε στην προκήρυξη του διαγωνισμού για το 1/2 των περιοχών του Δήμου. Η μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων, υποστήριξε, για τους Αιτητές δεν θα έχει συνέπειες αφού αυτοί σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής θα δικαιούνται να ζητήσουν αποζημιώσεις πράγμα που δεν συμβαίνει για την Αναθέτουσα Αρχή. Με την έκδοση προσωρινών μέτρων πρόσθεσε ουσιαστικά θα τεθεί τροχοπέδη στην εξυπηρέτηση των δημοτών αφού τα υπάρχοντα μηχανήματα και το προσωπικό δεν είναι σε θέση να εξυπηρετούν όλες τις περιοχές της Αναθέτουσας Αρχής. Τέλος έθεσε θέμα πρόωρου του αιτήματος αναστολής, επικαλούμενη ότι για να ολοκληρωθεί η απόφαση κατακύρωσης θα πρέπει η εταιρεία στην οποία έχει κατακυρωθεί ο διαγωνισμός σύμφωνα με το άρθρο 10.4 των εγγράφων του διαγωνισμού, να προσκομίσει διάφορα έγγραφα προβλεπόμενα από τους όρους του διαγωνισμού.

Για το πρόωρο του αιτήματος χορήγησης προσωρινών μέτρων παρατηρούμε τα εξής. Οι Αιτητές οι οποίοι έλαβαν μέρος στο διαγωνισμό με την κοινοποίηση σ' αυτούς των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού (επιστολή ημερ. 15.10.2018) είχαν κάθε δικαίωμα καταχώρησης προσφυγής σύμφωνα με το άρθρο 19 του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου, Ν. 104(I)/2010, στα πλαίσια της οποίας η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών

εντός δύο (2) εργάσιμων ημερών από την καταχώρηση της προσφυγής είναι υποχρεωμένη να την κοινοποιήσει στην Αναθέτουσα Αρχή και να ζητήσει από αυτή να παρουσιαστεί εντός δύο ημερών για να εκθέσει τις απόψεις της για το ενδεχόμενο λήψης προσωρινών μέτρων. Συνεπώς δεν τίθεται ζήτημα πρόωρου της διαδικασίας εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων η οποία ρητά προβλέπεται στον Ν. 104(I)/2010. Άλλωστε η Αναθέτουσα Αρχή στην επιστολή της προς τον επιτυχόντα στην οποία η ίδια μάς παρέπεμψε ρητά αναφέρεται ότι η κατακύρωση καθίσταται οριστική εφόσον δεν ασκηθεί προσφυγή εντός της καθοριζόμενης από το Νόμο προθεσμίας ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών και ούτε διαταχθεί η αναστολή.

Σ' ότι αφορά την ένσταση της Αναθέτουσας Αρχής στο ενδεχόμενο χορήγησης μέτρων ούτε αυτή βρίσκουμε να ευσταθεί. Χωρίς να παραγνωρίζουμε τις δυσκολίες που η Αναθέτουσα Αρχή ανέφερε ότι αντιμετωπίζει γι' αυτό άλλωστε και προκήρυξε το διαγωνισμό, εντούτοις λαμβάνοντας υπόψη ότι οι υπηρεσίες του διαγωνισμού μέχρι σήμερα εκτελούνται από την Αναθέτουσα Αρχή έστω με κάποιες δυσκολίες, ότι οι διαδικασίες ενώπιον μας ολοκληρώνονται σε σύντομο χρόνο, ότι οι Αιτητές είναι για δεύτερη φορά που αμφισβητούν τη νομιμότητα της απόφασης, την ανάγκη οι διαδικασίες δημοσίων διαγωνισμών να είναι νόμιμες και αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν περιλαμβανομένου και του δημοσίου

συμφέροντος, ομόφωνα αποφασίζουμε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή αρ. 47/2018.