



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Ιεραρχική Προσφυγή Αρ. 39/2009

Μεταξύ:

ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑΣ «PHIL ANDREOU PUBLIC LTD,
MULTIPOLARIS LTD CO, CETIS D.D.»

Αιτούντων

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΑΡΧΕΙΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ

Αναθέτουσας Αρχής

Αιτούντες:

ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ «PHIL ANDREOU PUBLIC LTD,
MULTIPOLARIS LTD CO, CETIS D.D.»

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. κα Κάτια Κακουλλή, Δικηγόρο
2. κο Δημήτρη Ροβανιά, Εκπρόσωπο αιτούσας Κοινοπραξίας
3. κο Μάριο Νικολάου, Εκπρόσωπο αιτούσας Κοινοπραξίας
4. κο Φρίξο Ηλιάδη, Σύμβουλο Κοινοπραξίας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΜΗΜΑ ΑΡΧΕΙΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. κα Άννη Πανταζή-Λάμπρου, Δικηγόρο της Δημοκρατίας
2. κα Άννη Σιακαλλή, Διευθύντρια Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης
3. κο Αργύρη Παπαναστασίου, Πρόεδρο Συμβουλίου Προσφορών Υπουργείου Εσωτερικών
4. κα Μάρω Μιχαηλίδη, Συντονίστρια Επιτροπής Αξιολόγησης
5. κο Βασίλη Σεργίου, Μέλος Επιτροπής Αξιολόγησης
6. κο Νίκο Ζαμπακίδη, Συντονιστή Ad-hoc Επιτροπής

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης: 18 Μαΐου, 2009

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΑΤΑΣΗ Ή ΜΗ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΡΙΝΟΥ ΜΕΤΡΟΥ ΑΝΑΣΤΟΛΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΙΕΡΑΡΧΙΚΗ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 39/2009, ΗΜΕΡ. 14.5.2009, ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΤΑΠΜ/01.08.

Η παρούσα εξέταση αφορά την παράταση ή μη του προσωρινού μέτρου, το οποίο εκδόθηκε στις 14 Μαΐου, 2009 από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ασκούσα τις εξουσίες που της παρέχονται δυνάμει του εδαφίου (8) του άρθρου 56 του Ν. 101(Ι)/2003 όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 16(Ι)/2006 στα πλαίσια της ως άνω Ιεραρχικής Προσφυγής σχετικά με την απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής στο Διαγωνισμό αρ. ΤΑΠΜ/01.08, για την *«Προμήθεια, εγκατάσταση και Συντήρηση ολοκληρωμένης λύσης για την έκδοση διαβατηρίων της Κυπριακής Δημοκρατίας με βιομετρικά στοιχεία (e-passports) και την προμήθεια διαβατηρίων»*.

Η Αναθέτουσα Αρχή κατά την ενώπιον μας διαδικασία υποστήριξε τη μη παράταση της ισχύος του προσωρινού μέτρου καθότι από τη μια δεν πιθανολογείται σοβαρά η παράβαση του ισχύοντος δικαίου, αφού στην αίτηση της κοινοπραξίας για λήψη προσωρινού μέτρου δε γίνεται συγκεκριμένη αναφορά και από την άλλη, λόγοι δημοσίου συμφέροντος, επιβάλλουν την μη παράταση του μέτρου. Συγκεκριμένα βάσει κοινοτικών κανονισμών, η Κυπριακή Δημοκρατία οφείλει μέχρι το τέλος Ιουνίου 2009 να εκδώσει διαβατήρια με βιομετρικά στοιχεία (e-passports), ήτοι το αντικείμενο της παρούσας προσφοράς, διαφορετικά υπόκειται σε έλεγχο και πιθανές κυρώσεις από τα αρμόδια όργανα της Ε.Ε.

Σε απάντηση των πιο πάνω η δικηγόρος της Αιτήτριας ανέφερε από τη μια τη σοβαρή πιθανολόγηση παράβασης του ισχύοντος δικαίου παραπέμποντας στην αίτηση της όπου γίνεται σχετική αναφορά στους λόγους που εκτίθενται στην καταχωρηθείσα εκ μέρους της Αιτήτριας ιεραρχική προσφυγή και από την άλλη υποστήριξε ότι ουδεμία περαιτέρω ενημέρωση θα μπορούσε να ληφθεί πριν τη καταχώρηση της παρούσας προσφυγής και το συναφές δικαίωμα επιθεώρησης των διοικητικών φακέλων της Αναθέτουσας Αρχής.

Αναφορικά με τους λόγους δημοσίου συμφέροντος που επικαλέσθηκε η δικηγόρος της Αναθέτουσας Αρχής, η δικηγόρος της Αιτήτριας απάντησε ότι ο εν λόγω διαγωνισμός είχε αρχικά προκηρυχθεί τον Μάρτιο του 2006 και μετά από ακυρωτική απόφαση της Α.Α.Π. επαναπροκηρύχθηκε τον Φεβρουάριο του 2008. Επιπρόσθετα δήλωσε ότι είναι αναπόφευκτη η μη επίτευξη του στόχου εντός της ταχθείσας από την Ε.Ε. προθεσμίας, αφού ακόμη και σε περίπτωση υπογραφής της σύμβασης κατά τη σημερινή ημερομηνία, τα πρώτα παραδοτέα διαβατήρια δεν θα δοθούν πριν την παρέλευση 6 μηνών από την υπογραφή.

Αφού ακούσαμε πολύ προσεκτικά και τις δύο πλευρές και με απόλυτο σεβασμό στις προβαλλόμενες θέσεις τους δεν μπορούμε παρά να απορρίψουμε την εισήγηση της Αναθέτουσας Αρχής και να παρατείνουμε την ισχύ του προσωρινού μέτρου μέχρι τελικής απόφασης επί της παρούσας προσφυγής. Κατά πρώτον η σχετική παραπομπή στους λεπτομερώς προβληθέντες λόγους της ιεραρχικής προσφυγής δρα συμπληρωματικά των ήδη υφιστάμενων επί της παρούσας αίτησης λόγων και κατά δεύτερον το αναπόφευκτο της μη επίτευξης του στόχου έκδοσης των εν λόγω διαβατηρίων εντός της ταχθείσας από την Ε.Ε. προθεσμίας - πράγμα που έγινε αποδεκτό και από την Αναθέτουσα Αρχή- αποχρωματίζει την ένταση του προβαλλόμενου δημοσίου συμφέροντος σε συνδυασμό και με τον μακρύ χρόνο που διέλευσε από την ακύρωση του διαγωνισμού μέχρι την απόφαση για κατακύρωση της προσφοράς που προσβάλλεται με την παρούσα και το σύντομο χρόνο αποπεράτωσης της διαδικασίας ενώπιον της Α.Α.Π.

Κρίνουμε περαιτέρω ότι ευσταθεί η εισήγηση της Αιτήτριας ότι πιθανολογείται σοβαρά η παράβαση του ισχύοντος δικαίου και όσον αφορά τη ζημιά, κρίνουμε ότι το μέτρο είναι αναγκαίο για να αποτραπεί η περαιτέρω ζημιά των συμφερόντων της Αιτήτριας .

Με δεδομένο το μικρό χρόνο που απαιτείται για τη διεκπεραίωση της διαδικασίας ενώπιον μας και του γεγονότος ότι δεν έχουμε πεισθεί για το επείγον της εκτέλεσης της συγκεκριμένης σύμβασης , κρίνουμε ότι η παράταση των προσωρινών μέτρων δεν θα επηρεάσει σοβαρά και σε δυσανάλογο βαθμό το δημόσιο συμφέρον σε σχέση με το συμφέρον της Αιτήτριας.

Ενόψει των πιο πάνω, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κρίνει ότι συντρέχουν οι πρόνοιες του άρθρου 56(8) του Ν. 101(Ι)/2003, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 16(Ι)/2006, και δεν υπάρχει τίποτε που να δείχνει ότι συντρέχουν οι πρόνοιες του άρθρου 56(9) που αφορά το δημόσιο συμφέρον.

Ως εκ τούτου η ισχύς του προσωρινού διατάγματος παρατείνεται μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Ιεραρχικής Προσφυγής 39/2009.