



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 35/2016**

Μεταξύ:

ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑΣ ΕΡΓΑΣΙΣ ΤΕΧΝΙΚΗ Α.Ε. – ΜΗΧΑΝΙΚΗ  
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε.

Αιτητών

v.

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΧΩΡΟΥ ΔΙΑΘΕΣΗΣ Ή  
ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΟΙΚΙΑΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΠΑΦΟΥ / Χ.Υ.Τ.Α. ΠΑΦΟΥ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Σόλων Παπαθεοχάρους, Προεδρεύων  
Λοΐζος Κάππας, Μέλος  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Βασίλης Πάλμας, Μέλος

**Αιτητές:**

ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ ΕΡΓΑΣΙΣ ΤΕΧΝΙΚΗ Α.Ε. – ΜΗΧΑΝΙΚΗ  
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε.

Αντιπροσωπεύθηκε από τον:

Κωνσταντίνο Μιχαήλ, Δικηγόρο, Προύντζο & Προύντζο Δ.Ε.Π.Ε.

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΧΩΡΟΥ ΔΙΑΘΕΣΗΣ Ή  
ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΟΙΚΙΑΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΠΑΦΟΥ / Χ.Υ.Τ.Α. ΠΑΦΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αγάπιο Κακογιάννη, Δικηγόρο, Α. Κακογιάννης & Συνεργάτες Δ.Ε.Π.Ε.
2. Ελίσα Θεοδώρου, Δικηγόρο, Α. Κακογιάννης & Συνεργάτες Δ.Ε.Π.Ε.
3. Ευάνθη Δημοσθένους, Διοικητικό Λειτουργό
4. Κυριάκο Κυριάκου, Μέλος Συμβουλίου ΧΥΤΑ

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 21 Ιουλίου, 2016

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 35/2016**

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην Προσφυγή με αριθμό 35/2016 αναφορικά με την *«Γνωστοποίηση Πρόθεσης Προκήρυξης Κλειστού Διαγωνισμού Παροχής Υπηρεσιών για τη Λειτουργία και Συντήρηση των Εγκαταστάσεων Διαχείρισης Στερεών Απορριμμάτων Πάφου – Πρόσκληση Υποβολής Αίτησης Συμμετοχής»*.

Η Αναθέτουσα Αρχή, έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων ισχυριζόμενη ότι τυχόν χορήγηση τους θα έχει σοβαρές/αρνητικές επιπτώσεις στο Δημόσιο Συμφέρον, ειδικότερα θα υπάρξουν προβλήματα με τη συλλογή – διαχείριση σκουπιδιών λόγω μη λειτουργίας του Χώρου Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤΑ) Πάφου.

Η Αναθέτουσα Αρχή παρουσίασε το ιστορικό των γεγονότων για να στηρίξει την επιχειρηματολογία της. Αναφέρεται συγκεκριμένα ότι το συμβόλαιο με τον υφιστάμενο διαχειριστή, Helector, έληξε στις 14.01.2016 και προτού λήξει είχαν ξεκινήσει διαπραγματεύσεις για ανανέωση λόγω και άλλων υφιστάμενων διαφορών αναφορικά με τις χρεώσεις κλπ.

Οι διαπραγματεύσεις κατέληξαν σε συμφωνία όμως παράλληλα με τις διαπραγματεύσεις, αναφέρει η Αναθέτουσα Αρχή, διεξηγείτο και δημόσια συζήτηση και δημοσιοποιούντο αντιπαραθέσεις όλων των εμπλεκόμενων φορέων, Υπουργείου Γεωργίας – Υπουργείο Εσωτερικών – Ελεγκτική Υπηρεσία – ΚΕΑΑ

– Δημάρχοι, σε βαθμό που δημιούργησαν διλήμματα και προβλήματα γύρω από το θέμα της τελικής υπογραφής της σύμβασης – ανανέωσης με τον υφιστάμενο ανάδοχο.

Όταν αυτό ξεπεράστηκε, παραμονές της διαδικασίας υπογραφής του νέου συμβολαίου με την Helector, έγινε γνωστό το θέμα της πιθανής ανάμιξης της εταιρείας σε δωροδοκίες αναφορικά με τα ΧΥΤΑ. Τότε η όλη διαδικασία σταμάτησε και το Συμβούλιο Εκμετάλλευσης ΧΥΤΑ Πάφου αναζήτησε άλλες επιλογές με τελική κατάληξη την Γνωστοποίηση Πρόθεσης Προκήρυξης Κλειστού Διαγωνισμού, 18μηνης διάρκειας, και με πρόσκληση υποβολής αίτησης συμμετοχής. Η γνωστοποίηση αυτή έγινε στις 07.06.2016. Τούτο δε σήμαινε ότι δεν θα απασχολούσαν το προσωπικό της Helector, με την οποία προέκυψαν διαφωνίες. Λόγω δε αυτών των διαφωνιών το Συμβούλιο δεν παράλαβε το ΧΥΤΑ στην πρώτη προθεσμία, 30.06.2016, που έδωσε η Helector, ούτε στην δεύτερη που έληξε στις 15.07.2016.

Με βάση όλα αυτά, κατέληξε η Αναθέτουσα Αρχή, η ανάγκη μη χορήγησης των Προσωρινών Μέτρων είναι επιτακτική. Έστω και αν αποχωρήσει οικειοθελώς η Helector η συνέχιση της υφιστάμενης διαδικασίας, χωρίς τα Προσωρινά Μέτρα, θα επιτρέψει στο Συμβούλιο να λειτουργήσει το ΧΥΤΑ σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα. Διαφορετικά, όπως ήδη αναφέρθηκε, θα υπάρχουν επιπτώσεις για τη δημόσια υγεία οι οποίες υπερτερούν των όποιων ζημιών ενδεχόμενα υποστεί ο Αιτητής από την μη χορήγηση Προσωρινών Μέτρων. Σημείωσε δε, η Αναθέτουσα Αρχή, ότι οι Αιτητές δεν προσδιόρισαν στην προσφυγή τους συγκεκριμένη ζημιά που θα υποστούν ούτως ώστε να μπορέσει αυτή να σταθμιστεί έναντι του δημόσιου συμφέροντος και της δημόσιας υγείας ειδικότερα.

Οι Αιτητές από την πλευρά τους ισχυρίστηκαν ότι το Δημόσιο Συμφέρον εξυπηρετείται με τη χορήγηση των Προσωρινών Μέτρων αφού σε ενδεχόμενη μη χορήγηση τους και δικαίωση των Αιτητών στην ουσία της προσφυγής, το Δημόσιο μπορεί να κληθεί στην καταβολή αποζημιώσεων.

Η ευθύνη του ενδεχομένου μη λειτουργίας του ΧΥΤΑ δεν είναι των Αιτητών αλλά της Αναθέτουσας Αρχής και πρέπει αυτή να αναλάβει την ευθύνη των πράξεων της.

Επιπλέον κάνουν αναφορά στο σχετικό Νόμο 104(Ι)/2010 και ειδικότερα στο άρθρο 19(1) το οποίο καθορίζει ποιος έχει δικαίωμα άσκησης προσφυγής, το οποίο απαντά στους ισχυρισμούς της Αναθέτουσας Αρχής για συγκεκριμενοποίηση της ζημιάς των Αιτητών.

Αφού εξετάσαμε με προσοχή τα όσα ενώπιόν μας ανέφεραν οι δύο πλευρές ομόφωνα καταλήγουμε στα πιο κάτω:

1. Συμφωνούμε με τη θέση των Αιτητών ότι την όλη ευθύνη για το ενδεχόμενο το ΧΥΤΑ Πάφου να τεθεί εκτός λειτουργίας φέρει η Αναθέτουσα Αρχή και όχι οι ίδιοι.

Η Αναθέτουσα Αρχή, είτε είναι το Συμβούλιο Εκμετάλλευσης του χώρου διάθεσης ή αξιοποίησης οικιακών αποβλήτων Πάφου, είτε άλλος Κεντρικός Φορέας, έπρεπε να είχαν πάρει όλα εκείνα τα μέτρα ή ενέργειες, εντός των νομίμων διαδικασιών βέβαια, ούτως ώστε ο χώρος του ΧΥΤΑ να είναι σε λειτουργία.

Είναι χαρακτηριστική η αναφορά της Αναθέτουσας Αρχής για διαφωνίες του Δήμου Πάφου και του Συμβουλίου σχετικά με τη Διαχείριση του ΧΥΤΑ.

2. Δεν μας βρίσκει σύμφωνους η θέση της Αναθέτουσας Αρχής για συγκεκριμενοποίηση της ενδεχόμενης ζημιάς των Αιτητών στο ενδεχόμενο χορήγησης Προσωρινών Μέτρων.

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, για τη χορήγηση ή μη προσωρινών μέτρων συνυπολογίζονται όλα τα συμφέροντα που ενδεχόμενα θα ζημιωθούν καθώς και το δημόσιο συμφέρον, χωρίς να απαιτείται συγκεκριμενοποίηση της ενδεχόμενης ζημιάς που θα υποστούν οι προσφεύγοντες.

Στην παρούσα περίπτωση δεν υπάρχει αμφιβολία ότι τυχόν μη λειτουργία του ΧΥΤΑ θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στη δημόσια υγεία λόγω των προβλημάτων που θα δημιουργηθούν με τη συλλογή και διαχείριση των οικιακών αποβλήτων.

Το ενδεχόμενο μη λειτουργίας του ΧΥΤΑ είναι ορατό και τώρα, ανεξάρτητα της χορήγησης ή μη προσωρινών μέτρων. Η λειτουργία του είναι εξαρτώμενη της στάσης που θα τηρήσει η διαχειρίστρια εταιρεία. Η Αναθέτουσα Αρχή μας ανέφερε ότι η υφιστάμενη διαδικασία θα περατωθεί μέχρι μέσα Αυγούστου οπότε μπορεί να αντιμετωπίσει αυτό το ενδεχόμενο.

Ως εκ τούτου αφού συνεκτιμήσαμε όλα όσα τέθηκαν ενώπιον μας και συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, κρίνουμε ότι οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση τους είναι πολύ περισσότερες από τα οφέλη τους.

Ενόψει όλων των πιο πάνω αποφασίζουμε ομόφωνα την μη χορήγηση προσωρινών μέτρων.