



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 16/2019

Μεταξύ:

U.C.C. UNITED CLEANING (CYPRUS) LIMITED

Αιτητών

v.

ΔΗΜΟΥ ΠΑΡΑΛΙΜΝΙΟΥ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

U.C.C. UNITED CLEANING (CYPRUS) LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τον:

1. Χαράλαμπο Χαραλάμπους, Δικηγόρο για Γιώτα Μιλτιάδου & Συνεργάτες Δ.Ε.Π.Ε.

Αναθέτουσα Αρχή:

ΔΗΜΟΣ ΠΑΡΑΛΙΜΝΙΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από την:

1. Άννα Χρίστου, Δικηγόρο, για Ιωαννίδη Δημητρίου Δ.Ε.Π.Ε.

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 18 Απριλίου, 2019.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 16/2019

Οι Αιτητές με επιστολή του Δήμου Παραλιμνίου («Αναθέτουσα Αρχή») ημερ. 26.3.2018 ενημερώθηκαν ότι η προσφορά τους για το διαγωνισμό αρ. 14/2018 με τίτλο «*Παροχή υπηρεσιών για περισυλλογή, μεταφορά και απόρριψη δημοτικών αποβλήτων από την αστική περιοχή του Δήμου Παραλιμνίου*» απορρίφθηκε. Στις 10.4.2019 καταχώρησαν την παρούσα Προσφυγή αρ. 16/2019 στα πλαίσια της οποίας, με την παρούσα διαδικασία, εξετάζεται το ενδεχόμενο χορήγησης προσωρινών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 24(1) του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου, Ν. 104(Ι)/2010.

Ο Διαγωνισμός προκηρύχθηκε με ανοικτή διαδικασία στις 7.9.2018 μέσω του Ηλεκτρονικού Συστήματος Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων του Γενικού Λογιστηρίου. Κριτήριο ανάθεσης του Διαγωνισμού ήταν η χαμηλότερη τιμή και η τελευταία ημερομηνία υποβολής των Προσφορών ήταν η 19.10.2018.

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία η Αναθέτουσα Αρχή υποστήριξε ότι στην παρούσα περίπτωση δεν δικαιολογείται η χορήγηση Προσωρινών Μέτρων. Οι μέχρι τώρα εργασίες περισυλλογής, μεταφοράς και απόρριψης των σκυβάλων του

Δήμου Παραλιμνίου ανέφερε εκτελούνται από συνεργεία με υπαλλήλους και αυτοκίνητα του Δήμου. Μετά την απαγόρευση όμως από τη Βουλή το 2012 πλήρωσης θέσεων και τη δραματική μείωση του προσωπικού του Δήμου, ο Δήμος αναγκάστηκε για να καλύψει τις αυξημένες ανάγκες περισυλλογής των σκυβάλων να μεταθέσει υπαλλήλους από άλλα τμήματα στο τμήμα περισυλλογής σκυβάλων. Με αυτό τον τρόπο καλύπτονταν οι ανάγκες μέχρι το 2017 που ο Δήμος διαπίστωσε ότι το θέμα ήταν πολύ σοβαρό, υπήρχαν παράπονα ακόμη και από τουρίστες οπότε αποφάσισε να προχωρήσει με την προκήρυξη διαγωνισμού, οι όροι του οποίου ετοιμάστηκαν και παρουσιάστηκαν στην Επιτροπή Προσφορών στις 2.7.2018.

Ακολούθως ο Διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 7.9.2018 με τελευταία ημερομηνία υποβολής προσφορών την 19.10.2018. Η αξιολόγηση των προσφορών ολοκληρώθηκε τον Νοέμβριο του 2018 προέκυψαν όμως προβλήματα αναφορικά με την προσφορά των Αιτητών που θα έπρεπε να ερευνηθούν και να ζητηθούν από τους Αιτητές διευκρινίσεις. Οι ενέργειες αυτές καθυστέρησαν την κατακύρωση του διαγωνισμού για περίοδο 2-3 μηνών.

Παράλληλα, σημείωσε ότι ο Δήμος Παραλιμνίου για να καλύψει τις ανάγκες του ζήτησε από τη Βουλή με τον προϋπολογισμό του 2019 αύξηση του αριθμού του έκτακτου προσωπικού κατά 20 άτομα, το αίτημα του όμως απορρίφθηκε. Το 2018 η Βουλή ενέκρινε την πρόσληψη 49 έκτακτων υπαλλήλων οι οποίοι όμως δεν είναι

αρκετοί να καλύψουν τις αυξημένες ανάγκες ιδιαίτερα κατά τη διάρκεια της τουριστικής περιόδου.

Αν εκδοθούν προσωρινά μέτρα, κατέληξε, θα πληγεί το δημόσιο συμφέρον. Πρόκειται για θέμα καθαριότητας το οποίο ενέχει κίνδυνο για τη Δημόσια Υγεία και τον τουρισμό της χώρας, αφού η περιοχή ιδιαίτερα τους καλοκαιρινούς μήνες δέχεται μεγάλο αριθμό τουριστών.

Από την πλευρά τους οι Αιτητές υποστήριξαν ότι η χορήγηση των Προσωρινών Μέτρων εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον στο οποίο περιλαμβάνεται και η νομιμότητα δημόσιου διαγωνισμού. Με τη χορήγησή τους πρόσθεσε αποφεύγεται το ενδεχόμενο καταβολής αποζημιώσεων από τους δημότες του Δήμου στην περίπτωση ακύρωσης της προσβαλλόμενης απόφασης.

Περαιτέρω, ανέφερε, πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη ότι η διαδικασία ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών είναι σχετικά σύντομη και η Αναθέτουσα Αρχή θα έπρεπε να είχε υπολογίσει το συγκεκριμένο χρονικό πλαίσιο.

Καταληκτικά σημείωσε ότι ο Δήμος Παραλιμνίου θα συνεχίσει κανονικά να εξυπηρετείται όπως εξυπηρετείτο τα τελευταία δύο χρόνια και δεν θα υπάρξει πρόβλημα.

Έχουμε εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των δύο πλευρών.

Χωρίς να παραγνωρίζουμε τη σημασία, τόσο της δημόσιας υγείας, όσο και την ανάγκη, όπως ο Δήμος Παραλιμνίου, παρέχει στους δημότες του και όσους επισκέπτονται την περιοχή του τις συγκεκριμένες υπηρεσίες χωρίς προβλήματα και δυσκολίες, εντούτοις με όσα ενώπιον μας τέθηκαν δεν βρίσκουμε η πλάστιγγα να κλίνει υπέρ της μη χορήγησης προσωρινών μέτρων.

Για την κατάληξη μας αυτή, λάβαμε υπόψη ότι, μέχρι σήμερα οι υπηρεσίες του διαγωνισμού έστω με κάποιες δυσκολίες, εκτελούνται από την Αναθέτουσα Αρχή με τη χρήση δικών της αυτοκινήτων και υπαλλήλων, ότι το 2018 προσλήφθηκαν από το Δήμο, 49 έκτακτοι υπάλληλοι για κάλυψη ακριβώς και αυτών των αναγκών, ότι η εργοδότηση των εν λόγω εκτάκτων, όπως η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή ανέφερε, θα συνεχίσει και το 2019, ότι οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών ολοκληρώνονται σε σύντομο χρόνο, όπως και την ανάγκη οι δημόσιοι διαγωνισμοί να διαπνέονται από νομιμότητα ώστε να ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος καταβολής αποζημιώσεων.

Ενόψει των πιο πάνω, αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν περιλαμβανομένου και του δημόσιου συμφέροντος, ομόφωνα αποφασίζουμε την χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή

απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στο Διαγωνισμό με αρ. 14/2018 του Δήμου Παραλιμνίου μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Προσφυγής 16/2019.