



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 4/2021

Μεταξύ:

E.H. PORPLASTIC J.V.

Αιτητών

v.

Γ.Σ.Π. – ΓΥΜΝΑΣΤΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ «ΤΑ ΠΑΓΚΥΠΡΙΑ»
ΚΥΠΡΙΑΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

E.H. PORPLASTIC J.V.

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Μάρκο Γρηγόρη Δράκο, Δικηγόρο

Αναθέτουσα Αρχή:

Γ.Σ.Π. – ΓΥΜΝΑΣΤΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ «ΤΑ ΠΑΓΚΥΠΡΙΑ»
ΚΥΠΡΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Γιώργο Χριστοφίδη, Δικηγόρο για Ορφανίδης, Χριστοφίδης & Συνεργάτες ΔΕΠΕ, Δικηγόρο ΓΣΠ
2. Σωτήρη Σαμψών, Δικηγόρο για Σωτήρης Σαμψών και Συνεργάτες, Δικηγόρο ΚΟΑ

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 3 Φεβρουαρίου 2021

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ.4/2021

Ο αποκλεισμός της προσφοράς των Αιτητών από το διαγωνισμό αρ. ΓΣΠ 1/2020 «*ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΣΥΝΘΕΤΙΚΟΥ ΤΑΠΗΤΑ και ΛΟΙΠΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΤΑΔΙΟΥ ΣΤΙΒΟΥ ΣΤΟ Γ.Σ.Π*» είχε ως αποτέλεσμα την καταχώρηση στις 25.1.2021 της Προσφυγής αρ. 4/2021. Η προσφυγή στρέφεται εναντίον του Γυμναστικού Συλλόγου Λευκωσίας («Τα Παγκύπρια») («ο Γ.Σ.Π») και του Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού (ο «ΚΟΑ»).

Οι Αιτητές στην προσφυγή τους αναφέρουν ότι αυτή στρέφεται τόσο εναντίον του Γ.Σ.Π. όσο και εναντίον του ΚΟΑ καθότι η προκήρυξη του διαγωνισμού στις 31.7.2020 στο Ηλεκτρονικό σύστημα e-procurement έγινε από τον ΚΟΑ όμως στη σελίδα 5 της δημοσίευσης αναφέρεται ότι η δημοσίευση γίνεται από μέρος του ΓΣΠ. Διευκρινίζουν ότι οι ίδιοι, θεωρούν Αναθέτουσα Αρχή το ΓΣΠ, στρέφουν όμως την προσφυγή τους και εναντίον του ΚΟΑ ώστε το όλο ζήτημα ποια είναι η Αναθέτουσα Αρχή να «ξεκαθαρίσει πλήρως».

Οι Αιτητές υποστηρίζουν ότι ενώ η προσφορά τους υποβλήθηκε εμπρόθεσμα στις 25.9.2020 για το ποσό των €1.489.000 μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, όπως εμπρόθεσμα απάντησαν στις διευκρινίσεις που τους ζητήθηκαν, στις 19.1.2021

έλαβαν επιστολή γνωστοποίησης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού από το ΓΣΠ για απόρριψη της προσφοράς τους χωρίς οποιαδήποτε αναφορά κατά πόσον ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε.

Οι Αιτητές θεωρούν την απόφαση αποκλεισμού της προσφοράς τους εσφαλμένη. Ισχυρίζονται ότι αυτή πληροί όλους τους όρους και προϋποθέσεις των εγγράφων του διαγωνισμού και ζητούν ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης και χορήγηση προσωρινών μέτρων στη βάση του άρθρου 24(1) του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν. 104(I)/2010.

Η χορήγηση των Προσωρινών Μέτρων υποστηρίζουν επιβάλλεται ώστε να επανορθωθούν οι παραβάσεις δικαίου τις οποίες καταγράφουν στην προσφυγή τους και να αποτραπεί περαιτέρω ζημιά στα συμφέροντα των Αιτητών αλλά και του δημοσίου συμφέροντος, αφού η υπογραφή της συμφωνίας με τον επιτυχόντα, σύμφωνα με την πληροφόρηση στον ηλεκτρονικό χώρο του διαγωνισμού κατά το στάδιο αποσφράγισης των προσφορών, θα αναγκάσει τους Αιτητές να προσφύγουν στο δικαστήριο αξιώνοντας σχετικές αποζημιώσεις. Περαιτέρω υποστηρίζουν ότι δεν υφίστανται λόγοι δημοσίου συμφέροντος που να συνηγορούν υπέρ της μη αναστολής της διαδικασίας, και υπέδειξαν ότι σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού η διάρκεια εκτέλεσης του έργου είναι 6 μήνες γεγονός που φανερώνει

ότι το έργο δεν μπορεί να ολοκληρωθεί μέχρι τον Ιούνιο μήνα που όπως ισχυρίζεται ο ΚΟΑ θα διεξαχθούν οι αγώνες.

Με την κοινοποίηση της προσφυγής και τον ορισμό της αίτησης στις 29.1.2021 για εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης Προσωρινών Μέτρων τόσο ο ΓΣΠ όσο και ο ΚΟΑ κατέθεσαν γραπτά υπομνήματα τα οποία απαντήθηκαν από τους Αιτητές. Ακολούθως κατά την ενώπιον μας διαδικασία τα μέρη υιοθέτησαν τα υπομνήματα τους και επεξήγησαν περαιτέρω τις θέσεις τους. Τόσο ο ΓΣΠ ο οποίος δέχεται ότι είναι η Αναθέτουσα Αρχή όσο και ο ΚΟΑ ο οποίος υποστηρίζει ότι εσφαλμένα η προσφυγή στρέφεται εναντίον του, καθότι δεν είναι Αναθέτουσα Αρχή έχουν εγείρει προδικαστικές ενστάσεις και ενίστανται στη χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Ο ΓΣΠ υποστηρίζει ότι αποτελεί οργανισμό ιδιωτικού δικαίου και ως εκ τούτου δεν αποτελεί Αναθέτουσα Αρχή σύμφωνα με τον περί των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα νόμο του 2016, Ν. 73(I)/2016. Σύμφωνα με το άρθρο 2(1) του εν λόγω νόμου αναφέρει «*«αναθέτουσες αρχές» σημαίνει το κράτος, τις περιφερειακές ή τις τοπικές αρχές, τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή τις ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου»*.

Επίσης η αναφορά στην Προσφυγή ότι αυτή ασκήθηκε για να «ξεκαθαρίσει πλήρως το θέμα» φανερώνει ότι με την Προσφυγή επιδιώκεται σκοπός εκτός των αρμοδιοτήτων της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών.

Ο ΓΣΠ εξηγεί ότι δεν ιδρύθηκε δυνάμει οποιουδήποτε νόμου, κανονισμού ή διατάγματος του κράτους και η μοναδική σχέση που υπάρχει με τον ΚΟΑ για τους σκοπούς του διαγωνισμού είναι η επιχορήγηση του ποσού για το αντικείμενο του διαγωνισμού, η δε δημοσίευση του διαγωνισμού στο ηλεκτρονικό σύστημα e-procurement έγινε από λάθος.

Σε ότι αφορά το αίτημα χορήγησης Προσωρινών Μέτρων ο ΓΣΠ θεωρεί ότι στη βάση των προδικαστικών ενστάσεων υφίστανται λόγοι δημοσίας τάξης και/ή δημοσίου συμφέροντος αυτά να μην χορηγηθούν.

Ο ΚΟΑ από την πλευρά του υποστηρίζει ότι αν και είναι οργανισμός δημοσίου δικαίου και οι αποφάσεις του ελέγχονται, στην παρούσα περίπτωση δεν είναι Αναθέτουσα Αρχή. Η προκήρυξη η οποία φέρει το όνομα του εσφαλμένα έγινε και η μόνη σχέση του με τον ΓΣΠ είναι ότι επιχορηγεί το έργο ώστε τον Ιούνιο του 2021 να γίνει κατορθωτό να διεξαχθούν στην Λευκωσία οι αγώνες πανευρωπαϊκού πρωταθλήματος στίβου «Μπρόνο Ζάουλι».

Τυχόν χορήγηση των προσωρινών μέτρων, καταλήγει, θα έχει ως αποτέλεσμα να μην διεξαχθούν οι προγραμματισμένοι αγώνες, η Κύπρος να μαυροπινακιστεί και

να αποκλεισθεί σε πανευρωπαϊκό επίπεδο η δυνατότητα ανάληψης διοργάνωσης παρόμοιων αθλητικών αγώνων στο μέλλον. Η μη χορήγηση τους υποστηρίζει δεν επηρεάζει αρνητικά τους Αιτητές οι οποίοι δεν εμποδίζονται σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής τους να διεκδικήσουν αποζημιώσεις.

Σε ερώτηση ότι σύμφωνα με τα χρονοδιαγράμματα δεν προκύπτει το έργο να μπορεί να ολοκληρωθεί πριν από τις 19.7.2021, αφού η διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης είναι 6 μήνες απάντησε ότι από τη στιγμή που οι αγώνες θα γίνουν τον Ιούνιο το έργο πρέπει να τελειώσει μέχρι τον Ιούνιο. Το γεγονός υποστήριξε ότι στο παρελθόν υπήρξε καθυστέρηση δεν σημαίνει ότι πρέπει να δώσουμε κι' άλλη καθυστέρηση για να μην γίνει ποτέ.

Έχουμε παραθέσει τις θέσεις των μερών ακριβώς για να καταδείξουμε ότι τα ζητήματα που έχουν προωθηθεί δεν είναι ζητήματα που μπορούν να επιλυθούν κατά το στάδιο των προσωρινών μέτρων. Αποτελούν ζητήματα που εξετάζονται στο στάδιο εξέτασης της ουσίας των προσφυγής όταν θα είναι ενώπιον μας οι διοικητικοί φάκελοι στη βάση των οποίων γίνεται και ο έλεγχος της νομιμότητας.

Το ποια είναι η Αναθέτουσα Αρχή δεν αποφασίζεται στη βάση προφορικών δηλώσεων ενώπιον μας αλλά στη βάση των εγγράφων του διαγωνισμού τα οποία όμως δεν βρίσκονται ενώπιον μας.

Η ένσταση του ΓΣΠ για χορήγηση προσωρινών μέτρων στη βάση ουσιαστικά των προδικαστικών ενστάσεων δεδομένου ότι αυτές αφορούν την ουσία της προσφυγής αφήνει το αίτημα για χορήγηση προσωρινών μέτρων αναπάντητο.

Σ' ότι αφορά τη ένσταση του ΚΟΑ κι' αυτή λαμβανομένων υπόψη των χρονοδιαγραμμάτων όπως έχουν δοθεί από τους Αιτητές και δεν αμφισβητήθηκαν και ιδιαίτερα του χρόνου που μεσολάβησε από την υποβολή των προσφορών μέχρι την κοινοποίηση των αποτελεσμάτων, ούτε αυτή βρίσκουμε να ευσταθεί όταν μάλιστα η διαδικασία ενώπιον μας μπορεί να ολοκληρωθεί σε πολύ σύντομο χρόνο. Η μικρή διάρκεια ολοκλήρωσης της ενώπιον μας διαδικασίας με κανένα τρόπο δεν οδηγεί σε μη εκτέλεση του έργου όπως ισχυρίζεται ο ΚΟΑ.

Όπως είναι καλά γνωστό οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις ευρωπαϊκές οδηγίες και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007. Συνεπώς, η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, που δεν είναι μεγάλος.

Ενόψει των πιο πάνω και αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν και ιδιαίτερα το δημόσιο συμφέρον στο

οποίο περιλαμβάνεται η νομιμότητα των δημοσίων διαγωνισμών και ο περιορισμός του ενδεχόμενου σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής καταβολής αποζημιώσεων καταλήγουμε στη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης ή της υπογραφής της σύμβασης μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης στην παρούσα προσφυγή.

Λαμβάνοντας υπόψη τις δυνατότητες του ημερολογίου μας και το γεγονός ότι οι θέσεις των μερών για τις προδικαστικές ενστάσεις έχουν σε μεγάλο βαθμό αναλυθεί, η προσφυγή ορίζεται για ακρόαση στις 22.02.2021 και ώρα 9.30πμ. Δίδονται οδηγίες όπως τα γεγονότα καταχωρηθούν μέχρι 08.02.2021. Ακολούθως η γραπτή αγόρευση των Αιτητών μέχρι 15.02.2021 και στη συνέχεια οι γραπτές αγορεύσεις του ΓΣΠ και του ΚΟΑ στις 19.02.2021 και ώρα 12 το μεσημέρι.