



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 45/2016 & 46/2016

Μεταξύ:

SEMESCO GLS TANKS JV

Αιτητών

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Αναθέτουσα Αρχή

G&E THEROMSOLAR LIMITED

Αιτητών

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Αναθέτουσα Αρχή

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος

Αιτητές:

SEMESCO GLS TANKS JV

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Μιχάλη Θεοδοσίου, Δικηγόρο για Μ.Χ. Μυλωνάς & Συνεργάτες Δ.Ε.Π.Ε

G & E THERMOSOLAR LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τους

1. Μιχάλη Κυριακίδη, Δικηγόρο για Χάρης Κυριακίδη Δ.Ε.Π.Ε
2. Θέκλα Θεοδώρου, Ασκούμενη Δικηγόρο

Αναθέτουσα Αρχή: ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Νίκο Νεοκλέους, Αναπληρωτή Διευθυντή
2. Χρίστο Μιχαηλίδη, Εκπρόσωπο Αναθέτουσας Αρχής

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 23 Αυγούστου, 2016

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΙΣ ΣΥΝΕΚΔΙΚΑΖΟΜΕΝΕΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΚΟΠΟΥΣ ΤΗΣ ΠΑΡΟΥΣΑΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΠΡΟΣΦΥΓΕΣ ΑΡ. 45/2016 ΚΑΙ 46/2016.

Οι Αιτητές στις πιο πάνω προσφυγές έλαβαν μέρος στο διαγωνισμό Αρ. ΤΑΥ 9/2016, «*Design and Build of Three Glass Lined Steel (GLS) Potable Water Tanks of 5.000 m³ each for Kokkinokremmos Project*», ειδοποιήθηκαν όμως ότι η προσφορά τους δεν επιλέγηκε λόγω ψηλότερης τιμής.

Σαν αποτέλεσμα καταχώρησαν τις εν λόγω προσφυγές στα πλαίσια των οποίων μετά από εισήγηση των Δικηγόρων των Αιτητών και στις δύο προσφυγές και τη σύμφωνη γνώμη της Αναθέτουσας Αρχής για σκοπούς της διαδικασίας του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων οι προσφυγές συνεκδικάστηκαν.

Η Αναθέτουσα Αρχή, η οποία κατέθεσε γραπτό κείμενο με τους λόγους της ένστασης της, υποστήριξε και προφορικά ενώπιον μας ότι το δημόσιον συμφέρον εξυπηρετείται με την μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Σε περίπτωση χορήγησης τους, ανέφερε, θα υπάρξουν σοβαρές επιπτώσεις σ' αυτό από τις διακοπές νερού που παρατηρούνται. Συγκεκριμένα ανέφερε το έργο αποτελεί την πρώτη φάση μεγαλύτερου έργου το οποίο σκοπό έχει να εξασφαλίσει τις υδατικές ανάγκες της περιοχής των Κοκκινοχωριών, οι οποίες αντιμετωπίζουν σοβαρό πρόβλημα έλλειψης νερού όταν σημειώνονται βλάβες είτε στην παροχή ηλεκτρικού ρεύματος, είτε στην μονάδα αφαλάτωσης. Η χωρητικότητα των δεξαμενών που εξυπηρετούν τις ανάγκες των κοινοτήτων Σωτήρας, Αγίας Νάπας, Παραλιμνίου, Πρωταρά και Δερύνειας, οι οποίες αποτελούν και Τουριστικές περιοχές, σε περίπτωση διακοπής της παροχής νερού δεν αρκεί περισσότερο από τέσσερεις ώρες για να ικανοποιήσει τις ανάγκες της περιοχής όπου υπάρχει και μεγάλος αριθμός ξενοδοχειακών

μονάδων. Η συνολική χωρητικότητα των δεξαμενών που εξυπηρετούν τις πιο πάνω κοινότητες είναι μόνο 5.500 κ.μ.. Με το έργο θα εγκατασταθούν δεξαμενές συνολικής χωρητικότητας 15.000 κ.μ. δηλαδή θα αυξηθεί σε μεγάλο βαθμό η χωρητικότητα. Καθυστέρηση στην κατασκευή του έργου ισχυρίστηκε πολύ πιθανό να έχει σοβαρές επιπτώσεις στο Τουρισμό της Κύπρου στις ευαίσθητες περιοχές Πρωταρά και Αγίας Νάπας. Με το συγκεκριμένο έργο θα αυξηθεί σημαντικά η δυνατότητα του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων για παροχή νερού προς τους καταναλωτές ακόμη και όταν σημειώνεται βλάβη στο σύστημα.

Ο Διαγωνισμός, ανέφερε ο εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής, προκηρύχθηκε στις 18/3/2016 προέκυψε όμως ανάγκη παράτασης της τελευταίας ημερομηνία υποβολής των προσφορών και έτσι οι προσφορές υποβλήθηκαν στις 7/6/2016. Αμέσως μετά την αξιολόγηση τους, στις 25/7/2016, το Συμβούλιο Προσφορών έλαβε την προσβαλλόμενη απόφαση στις 28/7/2016 η οποία και κοινοποιήθηκε στους Αιτητές την επομένη.

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία ο Δικηγόρος των Αιτητών στην προσφυγή 45/2016 αφού αναφέρθηκε στις προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούνται για έκδοση προσωρινών μέτρων (άρθρα 5,19,24 του Περί Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων του Ν.104(I)2010) εισηγήθηκε ότι στη βάση των γεγονότων της υπόθεσης η χορήγηση προσωρινών μέτρων είναι απόλυτα δικαιολογημένη. Πιθανολογείται, ανέφερε, σοβαρά η παράβαση του ισχύοντος δικαίου στην βάση των όσων αναφέρονται στο έντυπο της προσφυγής. Η χορήγηση των μέτρων υπέβαλε δεν θα προκαλέσει οποιανδήποτε ζημιά η δυσμενή συνέπεια στην Αναθέτουσα Αρχή. Η μη άμεση προώθηση του διαγωνισμού εν όψει του μικρού χρόνου που απαιτείται για την διεκπεραίωση της διαδικασίας της προσφυγής ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών δεν μπορεί να επηρεάσει αρνητικά τον χρόνο υλοποίησης

του έργου. Συνεπώς, κατέληξε, είναι προς το δημόσιον συμφέρον τα μέτρα να χορηγηθούν αφού σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής αλλά μη χορήγησης των μέτρων οι αρνητικές συνέπειες για τους Αιτητές θα είναι πολύ περισσότερες από τα οφέλη που πιθανόν να προκληθούν στην Αναθέτουσα Αρχή.

Ο Δικηγόρος των Αιτητών στην προσφυγή αρ. 46/2016 υποστήριξε και αυτός την ανάγκη χορήγησης προσωρινών μέτρων επικαλούμενος τους λόγους που εκτίθενται στην προσφυγή του και οι οποίοι ουσιαστικά αφορούν την παράβαση του ισχύοντος δικαίου.

Περαιτέρω, ανέφερε ότι, το πρόβλημα που το έργο σκοπεί να απαμβλύνει δεν είναι πρόσφατο υπάρχει εδώ και δεκαετίες έτσι ώστε ο ισχυρισμός για το κατεπείγον δεν ευσταθεί. Τόνισε δε ότι με το έργο ουσιαστικά θα αυξηθούν τα αποθέματα νερού στην περιοχή Κοκκινοχωριών μόνο κατά 12 ώρες πράγμα που δεν επιλύει το ζήτημα. Αναφέρθηκε επίσης στις δυνατότητες εναλλακτικών λύσεων από τις ξενοδοχειακές μονάδες της περιοχής προς αντιμετώπιση των προβλημάτων που ενδεχόμενα δημιουργούνται όταν σημειώνεται βλάβη όπως και στη καθυστέρηση από πλευράς Αναθέτουσας Αρχής στη διαδικασία του διαγωνισμού από το γεγονός ότι ενώ ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε από τον Μάρτιο του 2016 οι προσφορές με τις παρατάσεις που δόθηκαν υποβλήθηκαν μόλις τον Ιούνιο του 2016

Όπως είναι καλά γνωστό οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες. Συνεπώς οι Αναθέτουσες Αρχές με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει να συνυπολογίζουν και το χρόνο που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών εάν καταχωρηθεί προσφυγή και ο οποίος ως επί το πλείστον δεν υπερβαίνει

τους 3-31/2 μήνες περιλαμβανομένου του χρόνου που ο ίδιος ο Νόμος προβλέπει.

Έχουμε μελετήσει με προσοχή τις θέσεις των δύο πλευρών και μας έχει προβληματίσει η θέση της Αναθέτουσας Αρχής για το κατεπείγον έναρξης του έργου το οποίο όμως, όπως προκύπτει από όσα τέθηκαν ενώπιον μας, δεν θα επιλύσει το χρόνιο πρόβλημα νερού στη περιοχή Κοκκινοχωριών αλλά θα το περιορίσει. Χωρίς να υποβαθμίζουμε την σημασία περιορισμού έστω του προβλήματος θεωρούμε ότι η μικρή καθυστέρηση που θα υπάρξει για να ολοκληρωθεί η διαδικασία ενώπιον μας δεν επηρεάζει σε τέτοιο βαθμό το δημόσιον συμφέρον ώστε να μην δικαιολογείται η χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Ο εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής εξήγησε ότι στόχος του συγκεκριμένου έργου είναι κατά την νέα τουριστική περίοδο, δηλαδή το 2017 (ο χρόνος ολοκλήρωσης του έργου είναι ένας χρόνος), να περιοριστεί το σοβαρότατο πρόβλημα που ενδεχόμενα επηρεάζει αρνητικά τον τουρισμό της περιοχής. Χωρίς να παραγνωρίζουμε το πρόβλημα που δημιουργείται με την έλλειψη νερού στις συγκεκριμένες περιοχές θεωρούμε ότι η Αναθέτουσα Αρχή, με τα όσα έχει θέσει ενώπιον μας, δεν έχει καταδείξει σε τέτοιο βαθμό κατεπείγον για έναρξη του έργου ώστε το δημόσιον συμφέρον το οποίο ταυτόχρονα επιβάλλει την νομότυπη ολοκλήρωση των διαγωνισμών να δικαιολογεί μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Όπως και η Αναθέτουσα Αρχή εξήγησε το έργο αναμένεται να ολοκληρωθεί το καλοκαίρι του 2017 πράγμα που δεν εξουδετερώνεται με την χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Με βάση τα όσα έχουμε αναφέρει πιο πάνω, θεωρούμε ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι προς το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν. 104(I)/2010. Ως εκ τούτου αποφασίζουμε ομόφωνα την

χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης, στο διαγωνισμό με αρ. ΤΑΥ 9/2016 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στις Προσφυγές αρ. 45/2016 και 46/2016.