



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 4/2022**

Μεταξύ:

ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ NETU CONSULTANTS LTD, FOCUS SCHOOL SOFTWARE LLC  
AND HELLENIC TECHNICAL ENTERPRISES LTD

Αιτητών

v.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ  
ΚΑΙ ΝΕΟΛΑΙΑΣ

Αναθέτουσα Αρχή

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος  
Λοΐζος Κάππας, Μέλος  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος  
Δήμος Θωμά, Μέλος

**Αιτητές:**

ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ NETU CONSULTANTS LTD, FOCUS SCHOOL SOFTWARE LLC  
AND HELLENIC TECHNICAL ENTERPRISES LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αναστασία Παπαμιχαήλ, Δικηγόρο για Α & Α Αιμιλιανίδης,  
Κ. Κατσαρός και Συνεργάτες Δ.Ε.Π.Ε, Δικηγόροι
2. Δημήτρη Νησιώτη, Διευθνή NetU

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΝΕΟΛΑΙΑΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Νεόφυτο Παπαδόπουλο, Γενικό Διευθνή Υπουργείου Παιδείας  
Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας
2. Μάριο Χρ. Σαββίδη, Λειτουργό Μονάδας Διαχείρισης Ευρωπαϊκών  
Ταμείων

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 2 Φεβρουαρίου 2022

Η απόφαση μας δεν είναι ομόφωνη. Με την απόφαση της πλειοψηφίας συμφωνούν η Πρόεδρος και τα μέλη της Αρχής κ.κ. Λοΐζος Κάππας, Γιώργος Αναστασίου και Δήμος Θωμά. Το μέλος κος Σόλων Παπαθεοχάρους έχει διαφορετική απόφαση.

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 4/2022**

Η γνωστοποίηση της κατακύρωσης του διαγωνισμού αρ. ΕΚΤ21/20 με τίτλο «*Provision, implementation, maintenance and operation of an Integrated School Management System and peripheral systems for the Cyprus Ministry of Education, Culture, Sport and Youth*» στην εταιρεία New Cytech Business Solution Ltd για το ποσό των €16.975.836,00 είχε ως αποτέλεσμα την καταχώρηση από την Κοινοπραξία NETU CONSULTANTS LTD, FOCUS SCHOOL SOFTWARE LLC AND HELLENIC TECHNICAL ENTERPRISES LTD, («οι Αιτητές») της Προσφυγής 4/2022 στα πλαίσια της οποίας αφορά η παρούσα διαδικασία εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων.

Σύμφωνα με τους Αιτητές η κατακύρωση του διαγωνισμού στον επιτυχόντα θα πρέπει να ακυρωθεί και για το σκοπό αυτό και μέχρι την ολοκλήρωση της προσφυγής ζητούν τη χορήγηση προσωρινών μέτρων ώστε να μην προχωρήσει η Αναθέτουσα Αρχή σε υπογραφή της σύμβασης. Η προσφορά των Αιτητών δεν επιλέγηκε καθότι η βαθμολογία που συγκέντρωσε ήταν χαμηλότερη από αυτή του επιτυχόντα.

Η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση των προσωρινών μέτρων επικαλούμενη τα στενά χρονικά πλαίσια τα οποία υπάρχουν για το συγκεκριμένο

έργο το οποίο είναι συγχρηματοδοτούμενο κατά 100% και εντάσσεται στα συγχρηματοδοτούμενα από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης της προγραμματικής περιόδου 2014-2020.

Η αναστολή της διαδικασίας υπογραφής της σύμβασης, ισχυρίστηκε, θα οδηγήσει σε απώλεια της χρηματοδότησης εφόσον το έργο θα πρέπει να ολοκληρωθεί, παραληφθεί και πληρωθεί μέχρι τις 31.12.2023. Η ανάγκη ολοκλήρωσης του μέχρι 31.12.2023 ήταν και ο λόγος για τον οποίο οι όροι του διαγωνισμού προβλέπουν για ολοκλήρωση του έργου περιλαμβανομένης και της πιλοτικής λειτουργίας μέχρι 31.10.2023 και πρόνοια ότι δεν θα δοθεί οποιαδήποτε παράταση.

Σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή, ο χρόνος που έχει στη διάθεση της είναι 23 μήνες πράγμα το οποίο επιβάλλει όπως υπογραφεί άμεσα η σύμβαση ώστε το έργο να ολοκληρωθεί ως ο προγραμματισμός του, σημειώνοντας ότι οι δύο τελευταίοι μήνες Νοέμβριος και Δεκέμβριος 2023 είναι για να ολοκληρωθούν οι παραλαβές, πληρωμές, αποδεσμεύσεις εγγυητικών, υποβολή δαπανών προς Ευρωπαϊκή Ένωση κλπ. Περαιτέρω η Αναθέτουσα Αρχή έχει δεσμεύσει πόρους για την έναρξη και υλοποίηση του έργου το οποίο εντάσσεται στο ευρύτερο έργο του ψηφιακού μετασχηματισμού της Αναθέτουσας Αρχής και περιλαμβάνει διοίκηση των σχολείων, των σχολικών εφορειών και της Επιτροπής Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας ενώ παράλληλα βρίσκονται σε εξέλιξη και άλλα συναφή έργα ύψους άνω των δεκαπέντε εκατομμυρίων ευρώ. Με τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων

υπογράμμισε θα τεθεί σε κίνδυνο η απαραίτητη δημιουργία συνεργασιών μεταξύ του έργου του διαγωνισμού και των συναφών με αυτό έργων.

Οι Αιτητές από την πλευρά τους τόσο με γραπτό υπόμνημα όσο και ενώπιόν μας ζήτησαν τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων υποστηρίζοντας ότι δεν τίθεται ζήτημα απώλειας της χρηματοδότησης. Ο διαγωνισμός ανέφεραν προκηρύχθηκε στις 02.11.2020, η προσφορά των Αιτητών υποβλήθηκε στις 26.02.2021 και η γνωστοποίηση των αποτελεσμάτων έγινε μόλις στις 12.01.2022 σε αντίθεση με την εκτιμώμενη ημερομηνία γνωστοποίησης των αποτελεσμάτων σύμφωνα με τα έγγραφα του διαγωνισμού που ήταν 3 μήνες μετά την υποβολή των προσφορών.

Επίσης σύμφωνα με τα έγγραφα του διαγωνισμού συγκεκριμένο Activity, το Activity 7, θα πρέπει να ολοκληρωθεί τον τριακοστό μήνα από την έναρξη του έργου και όχι την 31.10.2023 όπως η Αναθέτουσα Αρχή ισχυρίζεται. Συνεπώς καταλήγουν και εάν ακόμα ήθελε υπογραφεί η σύμβαση την 01.02.2022 το Activity 7 θα ολοκληρωθεί στις 30.07.2024, γεγονός που καθιστά αδύνατη την ολοκλήρωση του έργου μέχρι 31.10.2023. Σ' ότι αφορά τον ισχυρισμό της Αναθέτουσας Αρχής για απώλεια της χρηματοδότησης οι Αιτητές υποδεικνύουν ότι δεν υπάρχει τέτοιο ενδεχόμενο. Στον κατάλογο των έργων της περιόδου 2014-2020, αναφέρουν, περιλαμβάνονται και άλλα παρόμοια έργα με ημερομηνία ολοκλήρωσης την 31.12.2024 και ότι με βάση την ημερομηνία ολοκλήρωσης παρόμοιων έργων τα

οποία έχουν ήδη ξεκινήσει από το 2018 προκύπτει ότι υπάρχει δυνατότητα παράτασης της ημερομηνίας που έχει τεθεί για τον υπό κρίση διαγωνισμό.

Κατά την ενώπιον μας συζήτηση της υπόθεσης ο εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής απαντώντας στον ισχυρισμό σε σχέση με το Activity 7 ότι δηλαδή πρέπει να ολοκληρωθεί τον τριακοστό μήνα από την έναρξη του έργου ανέφερε ότι οι Αιτητές έχουν δηλώσει αδυναμία οι ίδιοι να ολοκληρώσουν το έργο σε 23 μήνες σε αντίθεση με τον επιτυχόντα ο οποίος θεωρούν ότι μπορεί να το ολοκληρώσει.

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει, με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού η Αναθέτουσα Αρχή θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχομένως να απαιτηθεί σε περίπτωση καταχώρισης προσφυγής ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών και ο οποίος δεν είναι μεγάλος. Άλλωστε οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών έχουν θεσπιστεί στα πλαίσια συμμόρφωσης της Κυπριακής Δημοκρατίας με ευρωπαϊκές οδηγίες και σκοπό έχουν τη διασφάλιση της νομιμότητας, η οποία σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο διαπνέει τους δημόσιους διαγωνισμούς.

Η ανάγκη ελέγχου της νομιμότητας δημόσιων διαγωνισμών καθίσταται πιο επιτακτική όταν τα έργα είναι συγχρηματοδοτούμενα και τούτο προς ελαχιστοποίηση των όποιων κινδύνων εκταμίευσης χρημάτων από τα Ευρωπαϊκά

Ταμεία Περιφερειακής Ανάπτυξης για έργα που εκτελέστηκαν χωρίς την τήρηση των αρχών που διαπνέουν τους δημόσιους διαγωνισμούς με ότι αυτό συνεπάγεται.

Έχουμε εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των δύο πλευρών. Εκείνο το οποίο διαπιστώνουμε, άλλωστε δεν έχει τεθεί ενώπιον μας αντίθετη άποψη, είναι ότι πρόκειται για έργο η υλοποίηση του οποίου είναι προς το συμφέρον της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Δεν διαφωνούμε με την Αναθέτουσα Αρχή, όσο κι' εάν η ταχύτητα με την οποία έχει προχωρήσει τη διαδικασία του διαγωνισμού δεν συνάδει με όσα ενώπιόν μας έθεσε σε σχέση με τα χρονοδιαγράμματα, ότι το έργο θα πρέπει να υλοποιηθεί εντός των χρονοδιαγραμμάτων που έχουν τεθεί, ώστε να μην υπάρχει κίνδυνος απώλειας της χρηματοδότησης του. Δεν έχουμε όμως, με όσα έχουν τεθεί ενώπιόν μας, ικανοποιηθεί ότι τα χρονικά πλαίσια στα οποία η Αναθέτουσα Αρχή αναφέρθηκε, λαμβάνοντας ιδιαίτερα υπόψη τη θέση της σε ότι αφορά το Activity 7 για το οποίο δεν αμφισβήτησε ότι θα πρέπει να ολοκληρωθεί τον τριακοστό μήνα από την έναρξη του έργου, ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα, ώστε να υπάρχει κίνδυνος απώλειας της χρηματοδότησης. Η αναφορά του εκπροσώπου της Αναθέτουσας Αρχής ότι ο Αιτητής δηλώνει αδυναμία να ολοκληρώσει το έργο μέχρι 31.10.2023 από κανένα σημείο δεν προκύπτει, όπως δεν προκύπτει το βάσιμο της θέσης της Αναθέτουσας Αρχής ότι ο επιτυχών μπορεί. Εν πάση περιπτώσει σε αυτό το στάδιο εκείνο το οποίο λαμβάνεται υπόψη είναι το τί προβλέπουν τα έγγραφα του

διαγωνισμού και δεν έχει η Αναθέτουσα Αρχή αμφισβητήσει ότι το Activity 7 θα πρέπει να ολοκληρωθεί τον 30<sup>ο</sup> μήνα από την έναρξη του έργου.

Έχοντας εξετάσει όσα τέθηκαν ενώπιον μας και αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και το δημόσιον συμφέρον, αποφασίζουμε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με τον Διαγωνισμό αρ. ΕΚΤ21/20 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή αρ. 04/2022.

.....  
Έφη Παπαδοπούλου  
Πρόεδρος

.....  
Λοΐζος Κάππας  
Μέλος

.....  
Γιώργος Αναστασίου  
Μέλος

.....  
Δήμος Θωμά  
Μέλος

## ΑΠΟΦΑΣΗ ΜΕΙΟΨΗΦΙΑΣ

Υιοθετώ τα γεγονότα και τις θέσεις των μερών όπως καταγράφονται στην απόφαση της πλειοψηφίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 5, του Περί των Διαδικασιών Προσφυγής στο Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν.104(Ι)/2010 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών έχει αρμοδιότητα:

*«(β) να αποφασίζει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24, για τη λήψη προσωρινών μέτρων για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση του ισχύοντος δικαίου ή να αποτραπεί η περαιτέρω ζημιά των θιγομένων συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης ή την υπογραφή της σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, ανάλογα με την περίπτωση».*

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του ίδιου Νόμου

*«24.-(1) [...]*

*(α) [...]*

*(2) Κατά την εξέταση του ενδεχόμενου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και αποφασίζει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων, αν οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:*

*Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών».*



Από το πιο πάνω λεκτικό του Νόμου προκύπτει ότι η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών στην εξέταση του ενδεχόμενου λήψης προσωρινών μέτρων συνυπολογίζει, μόνο, τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον.

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις ευρωπαϊκές οδηγίες και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007. Συνεπώς, οι Αναθέτουσες Αρχές με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού καλό θα είναι να συνυπολογίζουν και το χρόνο που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, ο οποίος είναι σχετικά μικρός, χωρίς αυτό να σημαίνει ότι επειδή ο χρόνος είναι μικρός αποτελεί κανόνα η χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Όπου οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι μεγαλύτερες από τα οφέλη τους τότε η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών δεν προβαίνει στη χορήγηση τους.

Έχω εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των δύο μερών και έλαβα υπόψη όλα τα δικαιώματα που ενδέχεται να ζημιωθούν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών.

Με βάση την έκθεση γεγονότων που υποβλήθηκε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών από το Υπουργείο Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας

(ΥΠΠΑΝ), κατά την ακρόαση του ενδεχόμενου λήψης προσωρινών μέτρων, ο παρών διαγωνισμός αφορά έργο Συγχρηματοδοτούμενο από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), για την προγραμματική Περίοδο 2014-2020, με Άξονα Προτεραιότητας «Προώθηση της Χρήσης των Τεχνολογιών Πληροφορίας και Επικοινωνιών», Ειδικός Στόχος «Αξιοποίηση των ΤΠΕ για βελτίωση των δημοσίων υπηρεσιών». Όπως η Αναθέτουσα Αρχή αναφέρει το ποσοστό Συγχρηματοδότησης είναι 100% βάση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομικών, η οποία είναι Αρμόδια Αρχή Διαρθρωτικών Ταμείων.

Όπως μας έχει λεχθεί από την Αναθέτουσα Αρχή η συγχρηματοδότηση του έργου από Ευρωπαϊκά κονδύλια, ύψους εννέα εκατομμυρίων Ευρώ, παύει να είναι διαθέσιμη αν το έργο δεν ολοκληρωθεί, παραληφθεί και ολοκληρωθεί μέχρι τις 31/10/2023. Για να ολοκληρωθούν οι παραλαβές, πληρωμές, αποδεσμεύσεις εγγυητικών, υποβολή δαπανών προς την Ευρωπαϊκή Ένωση, κλείσιμο λογιστικών μερίδων, υποβολή διατακτικών στο ΟΠΣ, έλεγχος πληρωμών, επιτόπιες επαληθεύσεις, ολοκλήρωση Νομικών Δεσμεύσεων, υποβολή Δελτίων Δαπανών απαιτούνται δύο μήνες και συνεπώς για να είναι διαθέσιμη η συγχρηματοδότηση του έργου από Ευρωπαϊκά κονδύλια πρέπει αυτό να ολοκληρωθεί μέχρι τις 31/10/2023.

Η Αναθέτουσα Αρχή, κατά την ενώπιον μας ακροαματική διαδικασία ανέφερε ότι οι όροι του διαγωνισμού προνοούν την ολοκλήρωση του έργου εντός 30 μηνών και

συνάμα για ολοκλήρωση του έργου μέχρι τις 31/10/2023 και μας παρουσίασε χρονοδιάγραμμα για τον απαιτούμενο χρόνο υλοποίησης του έργου που ανέρχεται στους 23 μήνες σημειώνοντας ότι «αν προχωρήσουμε άμεσα στην ανάθεση την ερχόμενη εβδομάδα το έργο θα ολοκληρωθεί ως ο προγραμματισμός.»

Οι Διοικητικοί Φάκελοι και οι όροι του διαγωνισμού δεν βρίσκονται, στο παρόν στάδιο, ενώπιον μας για να εξάξουμε ασφαλή συμπεράσματα ως προς το τι ακριβώς προνοούν. Είναι όμως δεδομένο ότι τα χρονοδιαγράμματα για να είναι εφικτή η άντληση Ευρωπαϊκών κονδυλίων για το έργο είναι ασφυκτικά.

Κρίνω ότι με την μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων ενδέχεται να είναι εφικτή η συγχρηματοδότηση του έργου από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, ύψους εννέα εκατομμυρίων Ευρώ, ενώ με την χορήγηση τους, όπως αναφέρει και το Υπουργείο Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, υπάρχει βέβαιος κίνδυνος απώλειας της συγχρηματοδότησης, κάτι που επηρεάζει δυσμενώς το δημόσιο συμφέρον.

Με βάση τα πιο πάνω και αφού συνεκτίμησα και συνυπολόγισα τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν και ιδιαίτερα το δημόσιο συμφέρον, καταλήγω στην μη χορήγηση τους.

.....  
Σόλων Παπαθεοχάρους  
Μέλος