



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία

Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 5/2018

Μεταξύ:

CARAMONDANI DESALINATION PLANTS LTD

Αιτητών

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

CARAMONDANI DESALINATION PLANTS LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αλεξία Κουντουρή-Παπαευσταθίου, Δικηγόρο για Τάσσο Παπαδόπουλος & Συνεργάτες ΔΕΠΕ
2. Κώστα Χαραλάμπους, Διευθυντή αιτούσας εταιρείας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Ντίνο Πουλλή, Ανώτερο Εκτελεστικό Μηχανικό
2. Αναστασία Παπαϊωάννου, Ανώτερο Εκτελεστικό Μηχανικό
3. Γιώργο Όξινο, Εκτελεστικό Μηχανικό

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 21 Μαρτίου, 2018

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 5/2018

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στα πλαίσια της Προσφυγής 5/2018 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. ΤΑΥ 13/2017 «*Design, Finance, Build, Operation and Maintenance of a Permanent or Pre-Engineered/Pre-Assembled Desalination Unit and Supply of Water to the Water Development Department for the needs of Paphos District*».

Η Προσφυγή στρέφεται εναντίον της απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής να απορρίψει αιτήματα των Αιτητών για τροποποίηση όρων του διαγωνισμού και ιδιαίτερα απόρριψης του αιτήματος όπως τεθούν ασφαλιστικές δικλείδες ώστε ο εξοπλισμός που θα εγκατασταθεί ή χρησιμοποιηθεί να είναι καινούργιος όπως προβλέπεται στα έγγραφα του διαγωνισμού. Οι Αιτητές ισχυρίζονται ότι η διευκρίνιση με το διορθωτικό 4, ότι δηλαδή ο όρος «*brand new equipment*» σημαίνει «*equipment that has neither been installed nor used before*» δεν διασφαλίζει συμμόρφωση των προσφοροδοτών και δυνατότητα της Αναθέτουσας Αρχής να αξιολογήσει ορθά και νόμιμα τις προσφορές που θα υποβληθούν.

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία η δικηγόρος των Αιτητών ζήτησε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων στη βάση των λόγων που αναφέρονται στην προσφυγή. Συγκεκριμένα, ανέφερε ότι η απόρριψη των αιτημάτων τους και η παραμονή των όρων ως έχουν παραβιάζουν το ισχύον δίκαιο.

Υποστήριξε επίσης ότι η πορεία που ακολούθησε η Αναθέτουσα Αρχή από την προκήρυξη του διαγωνισμού μέχρι την απάντηση των διαφόρων ερωτημάτων που τέθηκαν από τους διάφορους οικονομικούς φορείς, φανερώνουν ότι δεν τίθεται ζήτημα κατεπείγοντος. Συγκεκριμένα ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε το Νοέμβριο του 2017 και από τις 16.1.2018 τελευταία ημερομηνία υποβολής ερωτήσεων μόλις στις 6.3.2018 η Αναθέτουσα Αρχή έδωσε την απάντηση της στα διάφορα ερωτήματα. Οι Αιτητές με τα αιτήματά τους για τροποποίηση όρων των εγγράφων του διαγωνισμού επιδιώκουν η κρίση της Αναθέτουσας Αρχής για τον ζητούμενο εξοπλισμό να είναι κοινή για όλους τους προσφέροντες και όχι να τεθούν σε ευνοϊκότερη θέση όπως η Αναθέτουσα Αρχή ισχυρίζεται.

Η Αναθέτουσα Αρχή από την πλευρά της υποστήριξε ότι η διαμόρφωση των όρων του διαγωνισμού έγινε στη βάση των αναγκών της Αναθέτουσας Αρχής και όχι των απόψεων των Αιτητών οι οποίοι με τις αλλαγές επιδιώκουν να βρεθούν σε ευνοϊκότερη θέση έναντι άλλων οικονομικών φορέων. Η διεξαγωγή του διαγωνισμού η κατασκευή και η λειτουργία του έργου όπως έχει προγραμματιστεί, τόνισε, είναι επάναγκες να γίνει για κάλυψη των υδρευτικών αναγκών της Επαρχίας

Πάφου οι οποίες απειλούνται από τη συνεχιζόμενη ανομβρία. Καθυστέρηση στη διεξαγωγή του διαγωνισμού και καθυστέρηση στην εκτέλεση του έργου θα έχει αποτέλεσμα την μη έγκαιρη και αποτελεσματική κάλυψη των υδρευτικών αναγκών της Επαρχίας Πάφου.

Σε ερώτηση κατά πόσο καθυστέρηση στην έναρξη εκτέλεσης του έργου για περίοδο 2-3 μηνών όσος και ο χρόνος αποπεράτωσης της διαδικασίας ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών θα δημιουργήσει πρόβλημα, ο εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής ανέφερε ότι σήμερα δεν μπορεί να γίνουν ακριβείς προβλέψεις γιατί αυτό εξαρτάται από την βροχόπτωση. Τα όποια τυχόν προβλήματα θα δημιουργηθούν θα είναι το 2019.

Όπως είναι καλά γνωστό οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες. Συνεπώς οι Αναθέτουσες Αρχές με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει να συνυπολογίζουν και το χρόνο που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών εάν καταχωρηθεί προσφυγή και ο οποίος ως επί το πλείστον δεν υπερβαίνει τους 3-31/2 μήνες περιλαμβανομένου του χρόνου που ο ίδιος ο Νόμος προβλέπει.

Έχουμε εξετάσει τις θέσεις των δύο πλευρών και μας έχει απασχολήσει ιδιαίτερα η θέση της Αναθέτουσας Αρχής για το κατεπείγον ολοκλήρωσης του έργου σύμφωνα

με τους προγραμματισμούς της. Χωρίς να παραβλέπουμε αλλά ούτε και να υποβαθμίζουμε την ανάγκη ταχείας ολοκλήρωσης του έργου αφού για το υδατικό πρόβλημα στην Κύπρο γενικά λόγω της περιορισμένης βροχόπτωσης έχουμε ίδια γνώση θεωρούμε ότι η μικρή καθυστέρηση που θα υπάρξει για να ολοκληρωθεί η διαδικασία ενώπιον μας και να διαπιστωθεί η νομιμότητα των διαδικασιών από το αρχικό στάδιο, δεν επηρεάζει το δημόσιο συμφέρον στο βαθμό που η Αναθέτουσα Αρχή θέλησε στη βάση πιθανολογήσεων και μόνο να δικαιολογήσει την ένσταση της για μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Με βάση τα όσα έχουμε αναφέρει πιο πάνω, θεωρούμε ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι προς το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν. 104(I)/2010. Ως εκ τούτου αποφασίζουμε ομόφωνα την χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης, στο διαγωνισμό με αρ. ΤΑΥ 13/2017 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή 5/2018.