



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 23/2022

Μεταξύ:

ROYAL ENGINEERING CO LTD

Αιτούντων

v.

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Γιώργος Αναστασίου, Προεδρεύων
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτούντες:

ROYAL ENGINEERING CO LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Χριστάκη Μούσκο δια Κυριάκος Χρ. Μούσκος Δ.Ε.Π.Ε, Δικηγόρο
Αιτήτριας
2. Πωλίν Νικόλ Μούσκου δια Κυριάκο Χρ. Μούσκος Δ.Ε.Π.Ε,
Δικηγόρο
3. Παύλο Στυλιανού, Γραμματέα/Εκπρόσωπο Αιτήτριας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Χαράλαμπο Προύντζο δια Προύντζος & Προύντζος Δ.Ε.Π.Ε,
Διευθύνων Συνέταιρο
2. Τάνια Τοφαρίδου δια Προύντζος & Προύντζος Δ.Ε.Π.Ε, Δικηγόρο
3. Κατερίνα Κωσταρά δια Προύντζος & Προύντζος Δ.Ε.Π.Ε,
Δικηγόρο

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 26 Αυγούστου 2022

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 23/2022.

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων στα πλαίσια τη Προσφυγής Αρ.23/2022. Η προσφυγή στρέφεται εναντίον της απόφασης του ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΥΠΡΟΥ (η «Αναθέτουσα Αρχή») να αποκλείσει λόγω ψηλότερης προσφερθείσας τιμής την προσφορά της εταιρείας ROYAL ENGINEERING CO LTD (οι «Αιτητές») και να κατακυρώσει το Διαγωνισμό UCY-2021-68-CDO με τίτλο *«Προμήθεια, Εγκατάσταση και Δεκαετή Συντήρηση Μονάδων Αδιάλειπτου Συστήματος Παροχής Ισχύος (UPS) σε χώρους του Πανεπιστημίου Κύπρου»*, για το ποσό των €403.420,00 συν ΦΠΑ, στην εταιρεία J&D DYNAMIC ENTERPRISES LTD (ο «Επιτυχών»).

Ο Διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 05.11.2021 και οι προσφορές υποβλήθηκαν την 01.02.2022. Υποβλήθηκαν τέσσερις προσφορές, μεταξύ αυτών και η προσφορά των Αιτητών για το ποσό των €425.970,00 συν ΦΠΑ. Η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποίησε την προσβαλλόμενη απόφαση στους Αιτητές στις 02.08.2022.

Η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων επικαλούμενη την αναγκαιότητα αντικατάστασης των υφιστάμενων μονάδων

Αδιάλειπτου Συστήματος Παροχής Ισχύος σε κτίρια του Πανεπιστημίου λόγω γήρανσης τους, αφού η εγκατάστασή τους χρονολογείται από την περίοδο 2003-

2010. Αποτέλεσμα της μεγάλης ηλικίας των υφιστάμενων μονάδων είναι ο σοβαρός κίνδυνος είτε πλήρους διακοπής ρεύματος στα συστήματα υπολογιστών ή της πρόκλησης σοβαρής ή ανεπανόρθωτης ζημιάς λόγω βλάβης στο σύστημα της ΑΗΚ, στα συστήματα λόγω αδυναμίας αντιμετώπισης περιστατικών ανώμαλης αυξομειώσεως του ηλεκτρικού ρεύματος. Αυτά τα προβλήματα δυνατόν να προκαλέσουν καταστροφή εξοπλισμού ή παράλυση και εκτεταμένη υπολειτουργία των συστημάτων με σοβαρές και απρόβλεπτες συνέπειες στις υπηρεσίες του Πανεπιστημίου και της πανεπιστημιακής κοινότητας γενικότερα.

Πολύ χαρακτηριστικό, ανέφερε η Αναθέτουσα Αρχή, ήταν σχετικό επεισόδιο σοβαρής βλάβης στο UPS του Κέντρου Δεδομένων του Πανεπιστημίου στην Λεωφ. Καλλιπόλεως τον Ιούλιο 2022, το οποίο είχε αποτέλεσμα την πλήρη διακοπή ρεύματος στον Κεντρικό Κόμβο Πληροφορικών Συστημάτων, με σοβαρές συνέπειες τόσο στον εξοπλισμό όσο και στην παροχή υπηρεσιών ως πχ τηλε μηνύματα, διαδικτυακή πρόσβαση, ιστοσελίδες του Πανεπιστημίου και άλλα. Το πρόβλημα εντοπίστηκε στον εγκέφαλο του UPS και εμφανίστηκε χωρίς οποιαδήποτε προηγούμενη ένδειξη ή προειδοποίηση. Σημειώθηκε ότι άλλα παρόμοια συστήματα

UPS του Πανεπιστημίου, της ίδιας ηλικίας έχουν επίσης παρουσιάσει σοβαρές βλάβες στο παρελθόν.

Τυχόν καθυστέρηση στην κατακύρωση και άμεση εκτέλεση της σύμβασης, κατέληξε η Αναθέτουσα Αρχή, ελλοχεύει τον κίνδυνο πρόκλησης νέων βλαβών στα συστήματα UPS του Πανεπιστημίου, με απρόβλεπτες συνέπειες στην ομαλή λειτουργία του Ιδρύματος.

Οι Αιτητές, υποστηρίζοντας την έκδοση προσωρινού μέτρου για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης μέχρις ότου εκδικασθεί η ουσία της προσφυγής τους, ανέφεραν κατ' αρχήν ότι η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποίησε τα αποτελέσματα ανάθεσης του Διαγωνισμού στις 2 Αυγούστου 2022, ενώ οι προσφορές είχαν υποβληθεί την 01/02/2022. Ακολούθως και με αναφορά στο άρθρο 5(β) του Ν 104(Ι)/2010 προέβησαν σε εκτενή παραπομπή στην απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή 1/2022 ημερ. 25/01/2022 όπου αναφέρθηκε το εξής:

«Συνεπώς η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχομένως να απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, χρόνος που δεν είναι μεγάλος, χωρίς βέβαια αυτό να σημαίνει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι δεδομένη. Κάθε περίπτωση κρίνεται με τα δικά της γεγονότα και αφού ληφθούν υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες διαδικασίες, όπως κατ' επανάληψη έχουμε υπογραμμίσει υπηρετούν την ανάγκη οι

δημόσιοι διαγωνισμοί να διαπνέονται από νομιμότητα ώστε να μειώνεται ο κίνδυνος καταβολής αποζημιώσεων.»

Οι Αιτητές αναφέρθηκαν επίσης και σε ένδειξη «εικαζόμενης παράβασης» όρων του Διαγωνισμού αναφορικά με την διαφορά του ύψους της οικονομικής προσφοράς του Επιτυχόντα, μεταξύ της δημοσιευμένης τιμής στο σύστημα e-Procurement και της τιμής που αναφέρεται στην γνωστοποίηση αποτελεσμάτων. Διευκρίνισαν όμως ότι η αναφορά τους αυτή γίνεται με γνώση του γεγονότος ότι η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών δεν εξετάζει θέματα ουσίας στο στάδιο αυτό αλλά υποβάλλουν ότι δεικνύεται εκ πρώτης όψεως παράβαση, επί θέματος απόλυτα συσχετισμένου με τον λόγο απόρριψης της προσφοράς τους.

Ανέφεραν τέλος ότι ουδεμία αρνητική συνέπεια ή ζημιά θα υπάρξει για το δημόσιο συμφέρον σε περίπτωση λήψης προσωρινών μέτρων ενώ οι ίδιοι θα υποστούν οριστική στέρηση του δικαιώματος κατακύρωσης του διαγωνισμού. Η όποια μικρή χρονική καθυστέρηση που δυνατόν να προκληθεί από την διαδικασία ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών δεν θα έχει κανένα αρνητικό αποτέλεσμα.

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες, και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007, δεν αποτελούν τροχοπέδη στους δημόσιους διαγωνισμούς, αλλά αποσκοπούν στη διασφάλιση της

νομιμότητάς τους και την ελαχιστοποίηση του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων. Συνεπώς η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει

πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχομένως να απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, χρόνος που δεν είναι μεγάλος, χωρίς βέβαια αυτό να σημαίνει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι δεδομένη. Κάθε περίπτωση κρίνεται με τα δικά της γεγονότα και αφού ληφθούν υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες διαδικασίες, όπως κατ' επανάληψη έχουμε υπογραμμίσει υπηρετούν την ανάγκη οι δημόσιοι διαγωνισμοί να διαπνέονται από νομιμότητα ώστε να μειώνεται ο κίνδυνος καταβολής αποζημιώσεων.

Κατά τη λήψη της απόφασης μας λάβαμε υπ' όψη ότι οι αναφερόμενοι κίνδυνοι σε περίπτωση αστοχίας των συστημάτων ενδεχομένως να δημιουργήσουν στην υπηρεσία διάφορα προβλήματα για τα οποία όμως φαίνεται να υπάρχουν προσωρινές λύσεις άμβλυνσης τους εάν και εφόσον παρουσιαστούν.

Αφού λάβαμε υπ' όψη όσα τέθηκαν ενώπιον μας και, αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και το δημόσιον συμφέρον, αποφασίζουμε τη χορήγηση των

προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με τον Διαγωνισμό αρ. UCY-2021-68-CDO μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή αρ. 23/2022.