



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 49/2019

Μεταξύ:

ELNIA LTD & S. HADJICHRISTOFI CONSTRUCTIONS LTD J.V.
Αιτητών

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Αναθέτουσα Αρχή

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

ELNIA LTD & S. HADJICHRISTOFI CONSTRUCTIONS LTD J.V
Αντιπροσωπεύθηκε από τον:
1. Σωτήρη Χριστοφή, Δικηγόρο για Μάρκο Γρηγόριο Δράκο,
Δικηγόρο

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Αντιπροσωπεύτηκε από τους:
1. Δώρα Λεύτον, Ανώτερη Εκτελεστικό Μηχανικό
2. Νίκη Ανδρονίκου, Εκτελεστικό Μηχανικό

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης.: 19 Νοεμβρίου, 2019

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 49/2019

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης του Τμήματος Δημοσίων Έργων («Αναθέτουσα Αρχή») ή της υπογραφής της σύμβασης, στην Προσφυγή με αρ. 49/2019 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. Δ.Τ.Δ.Ε.(Ε.Μ.Λ/σίας) 27/2019 με τίτλο «*Εργασίες αφαίρεσης οριζόντιας σήμανσης οδοστρώματος, προμήθεια και εφαρμογή αντανακλαστικής θερμοπλαστικής μπογιάς σήμανσης δρόμων της Επαρχίας Λευκωσίας.*»

Όπως προκύπτει από την επιστολή Γνωστοποίησης Αποτελεσμάτων, ημερ. 5 Νοεμβρίου 2019, η προσφορά των Αιτητών αποκλείστηκε από το Διαγωνισμό δυνάμει του άρθρου 57(4)(ζ) του Ν.73(Ι)2016.

Η Αναθέτουσα Αρχή, μέσω του εκπροσώπου της, έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων επικαλούμενη άμεση ανάγκη προμήθειας των υλικών ώστε να τύχουν χειρισμού θέματα οδικής ασφάλειας, σε δρόμους όπου η υφιστάμενη διαγράμμιση παρουσιάζει σοβαρή φθορά. Ανέφερε επίσης, ότι το πρόγραμμα συντήρησης της οριζόντιας σήμανσης έχει ουσιωδώς ανασταλεί από τετραετίας, ενώ υπάρχει και συνεχής απαίτηση Τοπικών Αρχών για εκτέλεση εργασιών οδικής σήμανσης. Μέχρι σήμερα, ανέφερε, το Τμήμα προκήρυσσε διαγωνισμό μόνο για μπογιά και η εκτέλεση των εργασιών γινόταν από συνεργεία του Τμήματος. Τα

τελευταία τέσσερα χρόνια οι διαγωνισμοί δεν κατέστη δυνατόν να έχουν επιτυχία γι' αυτό δεν υπάρχει στη διάθεση του Τμήματος θερμοπλαστική μπογιά. Οι ποσότητες που υπήρχαν στις αποθήκες έχουν εξαντληθεί και το όλο θέμα πήρε ακόμη χειρότερη τροπή μετά την έκρηξη σε καζάνι προετοιμασίας της μπογιάς στη Λεμεσό. Μετά δε από επιθεώρηση των καζανιών του Τμήματος από το Τμήμα Εργασίας απαγορεύτηκε γενικά η χρήση τους γι' αυτό και η παρούσα προκήρυξη δεν αφορά μόνο προμήθεια αλλά και εφαρμογή.

Η προηγούμενη σύμβαση, πριν τρία περίπου χρόνια, αφορούσε τους Αιτητές, καταγγέλθηκε όμως αφού τα υλικά που παραδόθηκαν ήταν υποδεέστερα των προδιαγραφών. Στον επόμενο διαγωνισμό οι Αιτητές αποκλείστηκαν και η Αναθέτουσα Αρχή προχώρησε σε σχετική καταγγελία στην Επιτροπή Αποκλεισμού. Από την καταγγελία της σύμβασης μέχρι σήμερα, οι ανάγκες που υπάρχουν εξασφαλίζονται μέσω διαδικασιών για μικρές ποσότητες, διαδικασίες όμως που ενδεχόμενα να έχουν ξεπεράσει τα επιτρεπτά όρια για φέτος. Επίσης με τις διαδικασίες για μικρές ποσότητες το Κράτος υποβάλλεται και σε περισσότερα έξοδα ελέγχου ποιότητας.

Οι Αιτητές τόσο με την προσφυγή τους όσο και ενώπιον μας ζήτησαν την χορήγηση Προσωρινών Μέτρων ισχυριζόμενοι ότι η Αναθέτουσα Αρχή είναι σε θέση να ικανοποιεί τις ανάγκες της μέσω διαδικασιών που υπάρχουν. Ο περιορισμένος χρόνος κατέληξαν που απαιτείται για την ολοκλήρωση των διαδικασιών ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών δικαιολογεί τη χορήγηση των προσωρινών

μέτρων ενώ μη χορήγηση τους θα βλάψει τους ίδιους σημαντικά χωρίς να υπάρχει όφελος για το Δημόσιο συμφέρον.

Εξετάσαμε με προσοχή όσα ενώπιον μας έχουν αναφερθεί. Δεν υπάρχει αμφιβολία για τη σοβαρότητα και αναγκαιότητα του αντικειμένου της σύμβασης. Η συνεχής και σοβαρή συντήρηση της οριζόντιας σήμανσης συμβάλλει όχι μόνο στον τομέα της οδικής ασφάλειας αλλά και στη δημιουργία οδικής συμπεριφοράς αφού στην απουσία της οι οδηγοί δεν μπορεί παρά να ενεργούν κατά το δοκούν. Τα πιο πάνω όμως, δεδομένου ότι υπάρχουν διαδικασίες με τις οποίες η Αναθέτουσα Αρχή εξασφάλισε τα απαιτούμενα για τη σήμανση και τις οποίες διαδικασίες όταν οι ανάγκες το απαιτούν πάντοτε έχει στη διάθεσή της, δεν μπορούν να κλίνουν την πλάστιγγα υπέρ της μη χορήγησης των προσωρινών μέτρων. Θεωρούμε τη μικρή καθυστέρηση η οποία θα χρειαστεί για την ολοκλήρωση της προσφυγής ενώπιον μας, 3 – 3 1/2 μήνες, και το γεγονός ότι η περίοδος κατά την οποία βρισκόμαστε είναι περίοδος που αναμένονται βροχές, οι οποίες όταν υπάρχουν, σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή, δεν γίνονται εργασίες σήμανσης, κρίνουμε ότι οι αρνητικές συνέπειες για το δημόσιο συμφέρον αν δεν χορηγηθούν τα προσωρινά μέτρα θα είναι πολύ μεγαλύτερες από τα οφέλη τους. Με τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων θα δοθεί ευκαιρία ελέγχου της νομιμότητας της απόφασης και ελαχιστοποίησης κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής.

Κατ' εφαρμογή του άρθρου 24(2) του Ν. 104(I)/2010 ομόφωνα αποφασίζουμε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης στην Προσφυγή με αριθμό 49/2019 αναφορικά με το Διαγωνισμό Δ.Τ.Δ.Ε.(Ε.Μ.Λ/σίας) 27/2019.