



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 13/2022

Μεταξύ:

NEWCYTECH BUSINESS SOLUTIONS LIMITED

Αιτητών

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

NEWCYTECH BUSINESS SOLUTIONS LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αλέξανδρο Γαβριηλίδη, Δικηγόρο για Σκορδής, Παπαπέτρου & Σία ΔΕΠΕ
2. Φοίβη Παπαγιώργη, Δικηγόρο για Σκορδής, Παπαπέτρου & Σία ΔΕΠΕ
3. Ανδρέα Δερμοσονιάδη, Διευθύνοντα Σύμβουλο Αιτητών

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΜΗΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Τάσο Περικλέους, Λειτουργό Πληροφορικής Α΄
2. Τόνια Σταυρίδη, Διοικητική Λειτουργό Α΄

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης: 26 Μαΐου 2022

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 13/2022

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην Προσφυγή με αριθμό 13/2022 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. ΤΥΠ 2018/015/Α/Α με τίτλο «*Προμήθεια, εφαρμογή, συντήρηση και λειτουργία μιας Ολοκληρωμένης Πλατφόρμας Διαχείρισης Μητρώων για το Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη (ΟΠΔΜ ΤΕΕΕΠ)*». Η απόφαση κοινοποιήθηκε στους Αιτητές με επιστολή ημερομηνίας 05.05.2022 και αποστάλθηκε μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

Αρχικά αναφέρουμε ότι για τον παρόντα διαγωνισμό έχουν υποβληθεί από τους Αιτητές οι προσφυγές 41/2020¹ και 32/2021² οι οποίες και είχαν επιτυχή κατάληξη για διαφορετικούς λόγους.

Η Αναθέτουσα Αρχή με γραπτό υπόμνημα της αλλά και ενώπιον μας δήλωσε ότι φέρει ένσταση στην χορήγηση Προσωρινών Μέτρων για λόγους δημοσίου συμφέροντος. Συγκεκριμένα ισχυρίστηκε ότι τυχόν περαιτέρω καθυστέρηση στην

¹ NEWCYTECH BUSINESS SOLUTIONS LIMITED v. Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, ημερ. 9.6.2021

² NEWCYTECH BUSINESS SOLUTIONS LIMITED v. Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, ημερ. 25.1.2022

υλοποίηση του έργου, θα θέσει σε κίνδυνο τη χρηματοδότηση του από την Ευρωπαϊκή Ένωση και θα προκαλέσει σοβαρούς κινδύνους στη λειτουργία των εργασιών του ΤΕΕΕΠ. Το έργο πρόσθεσε έχει ενταχθεί στο Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) που υποβλήθηκε από την Κυπριακή Δημοκρατία και εγκρίθηκε από τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 20.7.2021. Σύμφωνα με το Σχέδιο το έργο εμπίπτει στο ορόσημο που έχει καθοριστεί για το πρώτο τρίμηνο του 2023. Η υπογραφή συμβολαίου με τον επιτυχόντα προσφοροδότη το αργότερο μέχρι τον Ιούλιο 2022 αποτελεί προϋπόθεση για την επίτευξη των χρονοδιαγραμμάτων που έχουν υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τη δυνατότητα απορρόφησης των σχετικών κονδυλίων. Σε περίπτωση μάλιστα που η Κυπριακή Δημοκρατία δεν τηρήσει το ορόσημο του πρώτου τριμήνου του 2023 για τον παρόντα διαγωνισμό, δεν θα λάβει χρηματοδότηση για κανένα ορόσημο άλλων έργων της περιόδου αυτής ακόμη και αν τα άλλα έργα έχουν τηρήσει τα ορόσημα.

Η Αναθέτουσα Αρχή ανέφερε επίσης ότι μετά την ολοκλήρωση της παρούσας φάσης του διαγωνισμού θα πρέπει να γίνει η οικονομική αξιολόγηση των προσφορών και μετά να γίνει η κατακύρωση, γεγονός που απαιτεί κάποια διαδικασία και τίθεται θέμα αν θα επιτευχθεί ο στόχος να γίνει η κατακύρωση μέχρι τέλος Ιουλίου αν δοθούν τα περιοριστικά μέτρα.

Με βάση τα πιο πάνω τονίζει τυχόν αναστολή της διαδικασίας υπογραφής της Σύμβασης πλήττει το δημόσιο συμφέρον και συνιστά υπερβολικό μέτρο

λαμβανομένων υπόψη ότι κάποια θέματα που θίγουν οι Αιτητές έχουν εξεταστεί στα πλαίσια των προηγούμενων προσφυγών.

Ο δικηγόρος των Αιτητών ζήτησε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων στη βάση των λόγων που αναφέρονται στο έντυπο της προσφυγής. Ο διαγωνισμός αναφέρει προκηρύχθηκε πριν 4 χρόνια και παρατηρήθηκε καθυστέρηση 28 μηνών για την ολοκλήρωση της αξιολόγησης. Επίσης, η Αναθέτουσα Αρχή μετά την απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην δεύτερη προσφυγή³ για να εκδώσει νέα απόφαση χρειάστηκε 4 μήνες. Συνεπώς η καθυστέρηση που παρατηρείται οφείλεται σε ενέργειες της Αναθέτουσας Αρχής οι δε ισχυρισμοί, καταλήγει, για τα ασφυκτικά χρονοδιαγράμματα που επικαλείται η Αναθέτουσα Αρχή είναι γενικοί και αόριστοι. Πρότεινε τέλος όπως η Προσφυγή οριστεί σε σύντομη ημερομηνία.

Μετά που ολοκληρώθηκε η ακρόαση του αιτήματος για χορήγηση προσωρινών μέτρων η Αναθέτουσα Αρχή απέστειλε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αριθμό εγγράφων προς υποστήριξη των ισχυρισμών της για τον κίνδυνο απώλειας της χρηματοδότησης τόσο του παρόντος έργου όσο και των άλλων έργων της ίδιας περιόδου.

³ 32/2021 NEWCYTECH BUSINESS SOLUTIONS LIMITED v. Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, ημερ. 25.1.2022

Οι Αιτητές στους οποίους ορθά η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποίησε όσα έθεσε ενώπιον μας σχολίασαν το περιεχόμενο των εγγράφων και υποστήριξαν ότι αυτό δεν υποστηρίζει τη θέση της Αναθέτουσας Αρχής.

Χωρίς να παραβλέπουμε ότι κάθε υπόθεση κρίνεται με τα δικά της περιστατικά σημειώνουμε ότι ισχυρισμούς για κίνδυνο απώλειας χρημάτων και ζημιάς για το δημόσιο εάν δεν τηρηθούν τα ορόσημα είχαμε την ευκαιρία να εξετάσουμε πρόσφατα στα πλαίσια των Προσφυγών 1/2022⁴ και 4/2022⁵ από τις οποίες και τα πιο κάτω αποσπάσματα.

Προσφυγή 1/2022

«Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες, και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007, δεν αποτελούν τροχοπέδη στους δημόσιους διαγωνισμούς, αλλά αποσκοπούν στη διασφάλιση της νομιμότητάς τους και την ελαχιστοποίηση του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων. Συνεπώς η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχομένως να απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, χρόνος που δεν είναι μεγάλος, χωρίς βέβαια αυτό να σημαίνει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι δεδομένη. Κάθε περίπτωση κρίνεται με τα δικά της γεγονότα και αφού ληφθούν υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες διαδικασίες, όπως κατ' επανάληψη έχουμε υπογραμμίσει υπηρετούν την ανάγκη οι δημόσιοι διαγωνισμοί να διαπνέονται από νομιμότητα ώστε να μειώνεται ο κίνδυνος καταβολής αποζημιώσεων».

⁴ NetU Consultants Ltd v. Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, ημερ. 25.1.2022

⁵ Κοινοπραξία NetU Consultants Ltd, Focus School Software LLC and Hellenic Technical Enterprises Ltd v. Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, ημερ. 2.2.2022

Προσφυγή 4/2022

«Η ανάγκη ελέγχου της νομιμότητας δημόσιων διαγωνισμών καθίσταται πιο επιτακτική όταν τα έργα είναι συγχρηματοδοτούμενα και τούτο προς ελαχιστοποίηση των όποιων κινδύνων εκταμίευσης χρημάτων από τα Ευρωπαϊκά Ταμεία Περιφερειακής Ανάπτυξης για έργα που εκτελέστηκαν χωρίς την τήρηση των αρχών που διαπνέουν τους δημόσιους διαγωνισμούς με ότι αυτό συνεπάγεται».

Έχοντας εξετάσει όσα τα μέρη έθεσαν ενώπιον μας εκείνο το οποίο διαπιστώνουμε είναι ότι οι διαδικασίες του υπό κρίση διαγωνισμού πρέπει να τρέξουν ώστε αυτός να ολοκληρωθεί το συντομότερο δυνατό τόσο γιατί το αντικείμενο του θα συμβάλει θετικά στην οικονομία του τόπου όσο και γιατί η Κυπριακή Δημοκρατία δεν θα επιβαρυνθεί οικονομικά. Η ανάγκη βέβαια αυτή, γιατί αυτό είναι που εισηγήθηκε η Αναθέτουσα Αρχή, από μόνη της δεν αρκεί για τους σκοπούς της παρούσας διαδικασίας. Εδώ σύμφωνα με το άρθρο 24(2) του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν. 104(I)/2010 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών *«συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και δύναται να αποφασίσει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων σε περίπτωση που, κατά την κρίση της, οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:»*

Ισχυρίστηκε η Αναθέτουσα Αρχή ότι υπάρχει το ενδεχόμενο απώλειας χρηματοδότησης παραβλέποντας όμως ότι ο έλεγχος της νομιμότητας ενός διαγωνισμού ταυτόχρονα εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον αφού με τον έλεγχο

ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος καταβολής αποζημιώσεως και ενισχύεται η εμπιστοσύνη του πολίτη προς το Κράτος.

Έχοντας κατά νου ότι ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε πριν από 4 χρόνια, ότι υπήρξαν δύο ακυρωτικές αποφάσεις, ότι οι Αιτητές δήλωσαν ετοιμότητα όπως η προσφυγή ακουστεί το συντομότερο δυνατό, ότι στην ουσία ένα μόνο ζήτημα τίθεται με την προσφυγή, ότι ο όποιος κίνδυνος απώλειας χρηματοδότησης όπως τον ισχυρίστηκε η Αναθέτουσα Αρχή τυχόν υπάρχει, εξουδετερώνεται εάν οι διαδικασίες τόσο ενώπιον μας όσο και στη συνέχεια ενώπιον της Αναθέτουσας Αρχής τρέξουν γρήγορα παύει να υπάρχει, κρίνουμε ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων δεν μπορεί παρά να είναι προς το δημόσιο συμφέρον.

Ενόψει των πιο πάνω και αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και το δημόσιο συμφέρον αποφασίζουμε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με το διαγωνισμό ΤΥΠ 2018/015/A/A μέχρι την έκδοση της τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή 13/2022.

Περαιτέρω λαμβάνοντας υπόψη τη δυνατότητα του ημερολογίου μας, την ετοιμότητα των Αιτητών για σύντομη δικάσιμο και τις ανησυχίες της Αναθέτουσας Αρχής για απώλεια της χρηματοδότησης, ορίζουμε την προσφυγή σε σύντομη ημερομηνία. Προς τον σκοπό αυτό δίδονται οι πιο κάτω οδηγίες:

Η Αναθέτουσα Αρχή να καταθέσει τα γεγονότα μέχρι 30.5.2022. Η γραπτή αγόρευση των Αιτητών να καταχωρηθεί μέχρι την Τετάρτη 01.06.2022. Η γραπτή αγόρευση της Αναθέτουσας Αρχής να καταχωρηθεί μέχρι την Τετάρτη 08.06.2022 ώρα 12.00 μ.. Η ακρόαση της προσφυγής ορίζεται στις **09.06.2022 και ώρα 9.30 π.μ.**