



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 29/2016

Μεταξύ:

C & S AMERICAN HEART INSTITUTE LIMITED

Αιτητών

v.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΓΕΙΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Βασίλης Πάλμας, Μέλος

Αιτητές:

C & S AMERICAN HEART INSTITUTE LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Νάταλη Παρτασίδου, Δικηγόρο για Άντης Τριανταφυλλίδης & Υιοί ΔΕΠΕ & Γεώργιος Λ. Σαββίδης & Σία
2. Ριάνα Πασιουρτίδη, Δικηγόρο για Άντης Τριανταφυλλίδης & Υιοί ΔΕΠΕ & Γεώργιος Λ. Σαββίδης & Σία

Αναθέτουσα Αρχή:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Κωνσταντίνο Κάρμιο, Διευθυντή Ελεγκτικής Υπηρεσίας Συνεργατικών Εταιρειών, Προϊστάμενο Διεύθυνσης Ελέγχου
2. Κωνσταντίνο Στίγγα, Προϊστάμενο Τομέα Επιδοτούμενων Ασθενών
3. Αναστασία Χριστοδουλίδου, Φαρμακοποιό Α'
4. Μαριάμ Μχιταριάν-Μουτήρη, Λειτουργό Τομέα Επιδοτούμενων Ασθενών

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 1^η Ιουνίου, 2016

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 29/2016

Οι Αιτητές με την παρούσα προσφυγή ζητούν τις πιο κάτω θεραπείες:

«1. Απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών ότι η απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής η οποία κοινοποιήθηκε στους Αιτητές με επιστολή της Αναθέτουσας Αρχής ημερομηνίας 23 Μαΐου 2016 και με την οποία η Αναθέτουσα Αρχή αποφάσισε όπως μη προσκαλέσει τους αιτητές να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό για παροχή παιδοκαρδιολογικών και/ή παιδοκαρδιοχειρουργικών υπηρεσιών είναι άκυρη, παράνομη και στερημένη οποιασδήποτε νομικής ισχύος λόγω παράβασης του ισχύοντος δικαίου.

2. Απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών με την οποία να χορηγούνται προσωρινά μέτρα για αναστολή της απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής όπως μη προσκαλέσει τους αιτητές να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό για παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών και/ή αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με το Διαγωνισμό με τίτλο Παραπομπή Παιδοκαρδιολογικών Περιστατικών σε Ιδιωτικά Νοσηλευτήρια μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της ιεραρχικής προσφυγής των Αιτητών».

Ισχυρίζονται ότι η απόφαση του Υπουργείου Υγείας («η Αναθέτουσα Αρχή») να μην τους προσκαλέσει να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό για την παροχή συγκεκριμένων ιατρικών υπηρεσιών μεταξύ άλλων είναι αναιτιολόγητη, παραβιάζει την αρχή της ισότητας, και τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου. Ενώ ανέφεραν στις 6.5.2016 και 10.5.2016 προκηρύχθηκαν δύο διαγωνισμοί για 10 και 2 ιατρικά περιστατικά, αντίστοιχα, στη συνέχεια στις 11.5.2016 με επιστολή της Αναθέτουσας Αρχής ειδοποιήθηκαν ότι οι προσφορές που ζητήθηκαν ακυρώνονται.

Ακολούθως στις 20.5.2016 με επιστολή και πάλι της Αναθέτουσας Αρχής ειδοποιήθηκαν ότι δύο ιατροί του δημόσιου τομέα παρουσιάζονται ως ειδικοί παιδοκαρδιολόγοι στην ιστοσελίδα των Αιτητών και ότι η σχέση των εν λόγω ιατρών με τους Αιτητές δυνατό να δημιουργεί καταστάσεις σύγκρουσης συμφερόντων. Τους ζητήθηκαν στοιχεία σε σχέση με το εν λόγω ζήτημα τα οποία έδωσαν την ίδια ημερομηνία, χωρίς όμως αυτά να ικανοποιήσουν την Αναθέτουσα Αρχή η οποία στη συνέχεια τους πληροφόρησε ότι αποφάσισε να μην τους προσκαλέσει να λάβουν μέρος στο διαγωνισμό.

Στα πλαίσια της διαδικασίας εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων ο εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής διευκρίνισε ότι τα περιστατικά τα οποία εκκρεμούν για παραπομπή στον ιδιωτικό τομέα από τα δημόσια νοσηλευτήρια είναι μόνο 6 συνολικής αξίας €44.000 περίπου με αποτέλεσμα εφόσον το ποσό είναι κάτω από τα καθοριζόμενα όρια να τίθεται ζήτημα δικαιοδοσίας της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών. Κατά κύριο λόγο όμως στήριξε την ένσταση της Αναθέτουσας Αρχής στη χορήγηση προσωρινών μέτρων στο κατ' επείγον της παροχής των υπηρεσιών του διαγωνισμού. Πρόκειται, ανέφερε, για ιατρικά περιστατικά που αφορούν παιδιά από 1-7 ετών με καρδιακό πρόβλημα. Υπάρχουν ανέφερε ιατρικές εκθέσεις και παραπεμπτικά σύμφωνα με τα οποία βεβαιώνεται ότι οι επεμβάσεις θα πρέπει να γίνουν στον ιδιωτικό τομέα. Αρχικά, εξήγησε, τα περιστατικά ήσαν 12 επειδή όμως προέκυψε το ζήτημα των ιατρικών λειτουργιών του δημοσίου ο διαγωνισμός ακυρώθηκε και ήδη τα 6 περιστατικά απεστάλησαν στο εξωτερικό για

θεραπεία. Για όσα παρέμειναν δεν είχαν συγκατατεθεί οι γονείς των παιδιών να μεταβούν στο εξωτερικό. Σε ερώτηση πόσο επείγοντα είναι τα περιστατικά ενόψει του γεγονότος ότι μεταξύ των ιατρικών πιστοποιητικών που επισυνάπτονται στην προσφυγή των Αιτητών υπάρχει πιστοποιητικό ημερ. 26.11.2015 εξήγησαν ότι εφόσον αποσταλεί παραπεμπτικό στο Υπουργείο οι ασθενείς παραπέμπονται πάραυτα για τη συγκεκριμένη θεραπεία.

Η κα Παρτασίδου για τους Αιτητές κατά τρόπο ακριβοδίκαιο θα λέγαμε δεν αμφισβήτησε τη θέση της Αναθέτουσας Αρχής ότι πρόκειται για περιστατικά επείγοντα, ανέφερε όμως, ότι το κατ' επείγον δεδομένης της ύπαρξης ιατρικής έκθεσης από τον Δεκέμβριο του 2015 δεν μπορεί να είναι στο βαθμό που έχει προταθεί από την Αναθέτουσα Αρχή.

Έχουμε εξετάσει τα όσα οι δύο πλευρές έθεσαν ενώπιον μας. Ως προς το ζήτημα της δικαιοδοσίας θεωρούμε ότι το παρόν στάδιο δεν είναι το κατάλληλο να αποφασιστεί ελλείψει όλων των γεγονότων που αφορούν την διαδικασία του διαγωνισμού.

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν.104(Ι)/2010, για τη χορήγηση ή μη προσωρινών μέτρων συνυπολογίζονται όλα τα συμφέροντα που ενδεχόμενα θα ζημιωθούν καθώς και το δημόσιο συμφέρον. Στην παρούσα περίπτωση δεν υπάρχει αμφιβολία ότι τα περιστατικά που αφορούν την παρούσα

διαδικασία δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν από τα δημόσια νοσηλευτήρια. Η παραπομπή των ασθενών, και δεν παραβλέπουμε ότι πρόκειται για παιδιά ηλικίας ενός μέχρι επτά ετών με καρδιολογικά προβλήματα, στον ιδιωτικό τομέα εξυπακούει την αναγκαιότητα άμεσης αντιμετώπισης τους. Το γεγονός ότι υπάρχει μία ιατρική έκθεση με ημερ. 26.11.2015, ενώ τα υπόλοιπα είναι πολύ μεταγενέστερα δεν αφαιρεί από την ανάγκη ιατρικής αντιμετώπισης το ταχύτερο δυνατό. Ως εκ τούτου αφού συνεκτιμήσαμε όλα όσα τέθηκαν ενώπιον μας και συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, κρίνουμε ότι οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση τους είναι πολύ περισσότερες από τα οφέλη τους.

Ενόψει όλων των πιο πάνω αποφασίζουμε ομόφωνα την μη χορήγηση προσωρινών μέτρων.