



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 58/2016

Μεταξύ:

WTE WASSERTECHNIK GMBH

Αιτητών

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Αναθέτουσα Αρχή

Προσφυγή Αρ. 59/2016

Μεταξύ:

CYBARCO LTD -SK EUROMARKET LTD – MEKEL LTD- AQWISE JV.

Αιτητών

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Αναθέτουσα Αρχή

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Βασίλης Πάλμας, Μέλος

Αιτητές:

WTE WASSERTECHNIK GMBH

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Χριστάκη Χριστάκη, Δικηγόρο
2. Κωνσταντίνο Βότση, Εκπρόσωπο αιτούσας εταιρείας

CYBARCO LTD -SK EUROMARKET LTD – MEKEL LTD- AQWISE JV.

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Άννα Χρίστου, Δικηγόρο για Ιωαννίδης Δημητρίου ΔΕΠΕ
2. Βαρνάβα Λάμπρου, Εκπρόσωπο αιτούσας Κοινοπραξίας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Νίκο Νεοκλέους, Αναπληρωτή Διευθυντή ΤΑΥ
2. Αλέκα Παπαϊωάννου, Υγειονομικό Μηχανικό

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 7 Οκτωβρίου, 2016

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΙΣ ΣΥΝΕΚΔΙΚΑΖΟΜΕΝΕΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΣΚΟΠΟΥΣ ΤΗΣ ΠΑΡΟΥΣΑΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΠΡΟΣΦΥΓΕΣ ΑΡ. 58/2016 ΚΑΙ 59/2016

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης στις Προσφυγές με αρ. 58/2016 και 59/2016 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. ΤΑΥ 10/2013 με τίτλο «*Design, Build and Operate of the Achna Sewage Treatment Plant and Associated works*».

Μετά από εισήγηση των Δικηγόρων των Αιτητών και στις δύο προσφυγές και τη σύμφωνη γνώμη της Αναθέτουσας Αρχής για σκοπούς της διαδικασίας εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων οι προσφυγές συνεκδικάστηκαν.

Η Αναθέτουσα Αρχή τόσο με το γραπτό κείμενο το οποίο κατέθεσε όσο και με όσα προφορικά ενώπιον μας εξήγησε, υποστήριξε ότι στην παρούσα περίπτωση λόγοι δημοσίου συμφέροντος δεν δικαιολογούν τη χορήγηση προσωρινών μέτρων. Αφού παρέθεσε το ιστορικό του πιο πάνω διαγωνισμού, ο οποίος προκηρύχτηκε τον Ιούλιο του 2013, υποστήριξε ότι τυχόν περαιτέρω καθυστέρηση στην έναρξη εκτέλεσης του έργου θα έχει ως αποτέλεσμα η Κυπριακή Δημοκρατία να μην συμμορφωθεί με την οδηγία της ΕΕ για τα αστικά λύματα με κίνδυνο να υποστεί κυρώσεις ενώ παράλληλα κινδυνεύει να απωλέσει τη χρηματοδότηση από ευρωπαϊκά κονδύλια που ανέρχεται σε €30.7 εκατομμύρια. Επανέλαβε όσα και οι ίδιοι γνωρίζουμε από

προσφυγές που ακούστηκαν ενώπιον μας σε σχέση με τον πιο πάνω διαγωνισμό και συγκεκριμένα ότι η προσβαλλόμενη κατακύρωση είναι η 4^η στη σειρά αφού οι προηγούμενες 3 κατακυρώσεις ακυρώθηκαν. Λόγω της μεγάλης καθυστέρησης που υπήρξε ανέφερε η υπό αμφισβήτηση κατακύρωση θα πρέπει να προχωρήσει άμεσα εφόσον αρκετές περιοχές της περιοχής των Κοκκινοχωρίων αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα απορροφητικότητας του εδάφους με αποτέλεσμα να αναφύονται προβλήματα υγείας.

Εάν το έργο δεν εκτελεστεί τα αποχετευτικά δίκτυα 10 κοινοτήτων τις οποίες και εξειδίκευσε και τα οποία έχουν ολοκληρωθεί δεν μπορούν να λειτουργήσουν. Περαιτέρω, η παραμονή των εν λόγω αποχετευτικών δικτύων για μεγάλο χρονικό διάστημα ανενεργών εμπερικλείει σοβαρούς κινδύνους δημιουργίας προβλημάτων όταν αυτά θα λειτουργήσουν ενώ έχουν παρουσιαστεί και περιπτώσεις όπου πολίτες συνέδεσαν τα ιδιωτικά αποχετευτικά τους συστήματα με το κεντρικό δίκτυο χωρίς αυτό να είναι σε λειτουργία. Το συγκεκριμένο έργο, ανέφερε, εάν δεν λειτουργήσει εντός της περιόδου 2014-2020 υπάρχει σοβαρό ενδεχόμενο η Κυπριακή Δημοκρατία να υποχρεωθεί να επιστρέψει όχι μόνο το ποσό των €34.4 εκατομμυρίων αλλά μεγαλύτερο ποσό για τα αποχετευτικά δίκτυα που ολοκληρώθηκαν και πάλι με συγχρηματοδότηση έτσι ώστε το συνολικό ποσό της απώλειας της χρηματοδότησης θα ανέλθει σε €64.9 εκατομμύρια.

Οι Αιτητές υποστήριξαν ότι υπό τις περιστάσεις της υπόθεσης και ειδικότερα τα όσα πρόβαλε η Αναθέτουσα Αρχή κάθε άλλο παρά υποστηρίζουν τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Με τη χορήγηση τους υποστήριξαν θα αποτραπεί το ενδεχόμενο οι ίδιοι να υποστούν περαιτέρω ζημιά και το δημόσιο να βρεθεί αντιμέτωπο με αξιώσεις για καταβολή αποζημιώσεων στους Αιτητές, εάν τελικά η προσβαλλόμενη απόφαση ακυρωθεί. Ούτε το γεγονός ότι το έργο είναι συγχρηματοδοτούμενο αλλά ούτε και τα χρονοδιαγράμματα όπως η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή τα εξέθεσε, δικαιολογούν τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Αντίθετα, υπάρχει χρόνος μέχρι το 2020 για να ολοκληρωθεί το έργο, συνεπώς η προθεσμία αυτή δεν αποκαλύπτει οτιδήποτε το κατεπείγον.

Έχουμε εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των μερών. Χωρίς να παραγνωρίζουμε την ανάγκη οι διαδικασίες διαγωνισμού να ολοκληρώνονται σε σύντομο χρόνο και τα έργα να εκτελούνται εντός των χρονοδιαγραμμάτων που προβλέπονται, σε συμφωνία με τους Αιτητές κρίνουμε ότι τα όσα η Αναθέτουσα Αρχή πρόβαλε προς υποστήριξη της θέσης της ότι είναι προς το δημόσιο συμφέρον η μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων δεν υποστηρίζουν τη θέση της. Ούτε τα χρονοδιαγράμματα όπως τέθηκαν για ολοκλήρωση του έργου, ούτε το γεγονός ότι αυτό είναι συγχρηματοδοτούμενο δικαιολογούν τη μη χορήγηση τους. Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει ο κίνδυνος απώλειας ευρωπαϊκών κονδυλίων δεν αποτελεί αιτιολογία για τη μη χορήγηση τους, τόσο γιατί οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών προβλέπονται από τις ίδιες τις ευρωπαϊκές οδηγίες όσο και γιατί ο κίνδυνος απώλειας των ευρωπαϊκών κονδυλίων δεν

εξουδετερώνεται με την υπογραφή της σύμβασης. Εξακολουθεί να υπάρχει και όταν οι διαδικασίες που ακολουθήθηκαν στο διαγωνισμό δεν είναι νόμιμες. Το γεγονός ότι για το συγκεκριμένο διαγωνισμό προηγήθηκε αριθμός προσφυγών ο οποίος συντέινε στην καθυστέρηση αποτελεί θα λέγαμε λόγο όχι ενάντια στη χορήγηση τους, όπως εισηγείται η Αναθέτουσα Αρχή, αλλά υπέρ της χορήγησης τους. Η ακύρωση μέχρι σήμερα 3 κατακυρώσεων εάν δεν επαυξάνει, δεν διαγράφει την ανάγκη ελέγχου της νομιμότητας και αυτής της απόφασης κατακύρωσης. Όπως έχουμε αναφέρει στην *Κοινοπραξία «NetU Consultants Ltd – Actual I.T., informacijske tehnologije d.d.» v. Αρχής Λιμένων Κύπρου, Προσφ. 29/2015, ημερ. 9.7.2016 «η διαδικασία ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών δεν πρέπει να αντιμετωπίζεται ως εμπόδιο στην εκτέλεση των έργων αλλά ως στάδιο μείωσης του κινδύνου καταβολής μελλοντικά από το κράτος αποζημιώσεων σε περίπτωση που δεν ακολουθηθούν οι νόμιμες διαδικασίες».*

Με βάση τα πιο πάνω αποφασίζουμε ομόφωνα ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι προς το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν.104(I)/2010. Ως εκ τούτου αποφασίζουμε την χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στο διαγωνισμό αρ. ΤΑΥ 10/2013 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί των Προσφυγών 58/2016 και 59/2016.