



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 22/2013**

Μεταξύ: ELINCOU DIAGNOSTICS LTD

Αιτούντων

v.

ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ, Υπουργείο Υγείας

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών**

Ζαχαρίας Τουλούρας, Πρόεδρος  
Ανδρέας Χριστοφή, Μέλος  
Νίκος Πιπτοκοπίτης, Μέλος  
Ιωσήφ Ιωσηφίδης, Μέλος  
Κυριακος Συρίμης, Μέλος

**Αιτητές:**

ELINCOU DIAGNOSTICS LTD  
Αντιπροσωπεύθηκε από τον:  
Αντρέα Κλεάνθους, Δικηγόρο

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ, Υπουργείο Υγείας  
Αντιπροσωπεύθηκε από τους:  
1. Μάρω Παπαδημητρίου, Ανώτερη Φαρμακοποιό  
2. Πάνο Μυτίδη, Μέλος Επιτροπής Αξιολόγησης

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 4<sup>η</sup> Ιουνίου, 2013

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 22/2012**

Η παρούσα εξέταση αφορά την χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην προσφυγή με αριθμό 22/2013 που καταχωρήθηκε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών δυνάμει του άρθρου 24 του Ν. 104(Ι)/2010 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. Φ.Υ. 13.25.02.14.109 (170/2012) με τίτλο «*Προσφορά για την προμήθεια μετρητών γλυκόζης αίματος και αντιδραστηρίων σε ταινίες*».

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία η Αναθέτουσα Αρχή πληροφόρησε την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ότι φέρει ένσταση στην χορήγηση Προσωρινών Μέτρων μέχρι την εξέταση και τελική απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Προσφυγής αρ. 22/2013.

Προς υποστήριξη της θέσης της, επικαλέστηκε το γεγονός ότι ο χρόνος ισχύος της προηγούμενης σύμβασης έχει λήξει και το υφιστάμενο απόθεμα στις Φαρμακευτικές Αποθήκες επαρκεί για περίπου 1 ½ μήνες. Ως εκ τούτου, ανέφερε, οποιαδήποτε καθυστέρηση στην ανάθεση της σύμβασης θα επιφέρει την έλλειψη του συγκεκριμένου προϊόντος, το οποίο είναι απαραίτητο για τους διαβητικούς ασθενείς, με αποτέλεσμα να αναγκαστεί η Αναθέτουσα Αρχή να προχωρήσει στην εξασφάλιση του από τον προηγούμενο προμηθευτή κάτω από μονοπωλιακό καθεστώς. Αυτό, σύμφωνα με την Αναθέτουσα αρχή θα κοστίσει στο Δημόσιο σε περίπτωση παράτασης της υπογραφής της σύμβασης κατά τρεις μήνες, πόσο ύψους περίπου USD 98.000,00.

Από την πλευρά του, ο δικηγόρος των Αιτητών ζήτησε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων ισχυριζόμενος ότι πιθανολογείται σοβαρά η παράβαση του ισχύοντος δικαίου για τους λόγους που αναφέρονται στο έντυπο της προσφυγής και ότι δεν θα επηρεαστεί καθ' οιονδήποτε τρόπο το δημόσιο συμφέρον, ενώ παράλληλα θα αποτραπεί η περαιτέρω ζημιά των συμφερόντων των Αιτητών.

Ειδικότερα, απαντώντας στον ισχυρισμό της Αναθέτουσας Αρχής για έλλειψη αποθεμάτων, ο δικηγόρος των Αιτητών ανέφερε ότι οι πελάτες του, στους οποίους είχε ανατεθεί η προηγούμενη σύμβαση, στις 16.3.2013 προμήθευσαν την Αναθέτουσα Αρχή με 150.000 τεμάχια, τα οποία σύμφωνα με στατιστικά τους στοιχεία, επαρκούν για κάλυψη των αναγκών της Αναθέτουσας Αρχής για διάστημα περίπου 8 μηνών.

Αφού ακούσαμε τις εκατέρωθεν θέσεις κρίνουμε ότι συντρέχουν λόγοι για χορήγηση των προσωρινών μέτρων καθότι η ένσταση της Αναθέτουσας Αρχής δεν μπορεί να ευσταθήσει. Η Αναθέτουσα Αρχή ως η αποκλειστικά υπεύθυνη για τη διαχείριση του χρόνου προκήρυξης και ανάθεσης του διαγωνισμού, όφειλε να προχωρήσει με τις δέουσες ενέργειες για να εξασφαλίσει τις αναγκαίες προμήθειες έγκαιρα. Η παράλειψη της να το πράξει δεν είναι δυνατόν να επενεργήσει εναντίον των Αιτητών, εφόσον μάλιστα υπάρχει η δυνατότητα κάλυψης των αναγκών με εναλλακτική λύση.

Αναφορικά με το δημόσιο συμφέρον κρίνουμε ότι δεν συντρέχουν λόγοι για μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων καθότι ο μικρός χρόνος που απαιτείται για τη διεκπεραίωση της διαδικασίας ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών δεν μπορεί να επηρεάσει σοβαρά το χρόνο υλοποίησης του διαγωνισμού. Θέλουμε όμως να σημειώσουμε ότι οποιαδήποτε καθυστέρηση έχει παρατηρηθεί από την προκήρυξη του διαγωνισμού μέχρι και την τελική κατάληξη για κατακύρωση του από πλευράς της Αναθέτουσας Αρχής ή οποιονδήποτε άλλων εμπλεκόμενων φορέων δεν μπορεί να χρησιμοποιείται ως βάση και αιτιολογία για επίκληση βλάβης του δημοσίου συμφέροντος ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών αφού οι διαδικασίες ενώπιον της τελευταίας έχουν θεσπιστεί τόσο με Ευρωπαϊκές Οδηγίες όσο και με την Εθνική Νομοθεσία. Δεν είναι αποδεκτό να τίθεται θέμα στενότητας χρόνου από την Αναθέτουσα Αρχή όταν αυτή έχει, βασικά, δημιουργηθεί από επιλογές και χειρισμούς της ίδιας της Αναθέτουσας Αρχής και όχι από αστάθμητους παράγοντες ή απρόβλεπτα γεγονότα.

Όσον αφορά το κόστος που σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή θα επωμιστεί το Δημόσιο, υπενθυμίζουμε ότι σε περίπτωση επιτυχίας της παρούσας προσφυγής, αν προηγηθεί υπογραφή της σύμβασης με άλλον προσφοροδότη, ενδέχεται να καταβληθούν στους Αιτητές αποζημιώσεις πολύ μεγαλύτερες από το ποσό που θα καταβάλουν για παράταση τριών μηνών της προηγούμενης σύμβασης.

Με βάση τα πιο πάνω και συνυπολογίζοντας τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν. 104(Ι)/2010 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κρίνει ότι στοιχειοθετούνται λόγοι χορήγησης προσωρινών μέτρων.

Ως εκ τούτου αποφασίζουμε ομόφωνα την χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στο διαγωνισμό με αρ. Φ.Υ. 13.25.02.14.109 (170/2012) μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Προσφυγής 22/2013.