



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 19/2022**

Μεταξύ:

GP SMED SOLUTIONS LIMITED

Αιτητών

v.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΓΕΙΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Λοΐζος Κάππας, Προεδρεύων  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος  
Δήμος Θωμά, Μέλος

**Αιτητές:**

GP SMED SOLUTIONS LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Πάνο Παναγιώτου Δικηγόρο για Κωνσταντίνου Παναγιώτου & Σία Δ.Ε.Π.Ε
2. Παύλο Παύλου, Διευθύνοντα Σύμβουλο Αιτήτριας Εταιρείας

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΓΕΙΑΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Γιώργο Παπαδόπουλο Δικηγόρο για Μ. Ηλιάδης & Συνέταιροι Δ.Ε.Π.Ε
2. Γνώσια Αχνιώτου, Ανώτερη Λειτουργό Ο.Α.Υ.
3. Κωνσταντίνα Δημητρίου, Νοσηλευτική Λειτουργό
4. Μαρία Μιχαηλίδου, Λειτουργό Α΄

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 28 Ιουλίου 2022

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 19/2022.**

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχομένου χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην προσφυγή με αριθμό 19/2022 αναφορικά με τον Διαγωνισμό αρ. ΟΑΥ.ΣΥ.25/2021 με τίτλο *«Προμήθεια Ελαστομερών Αντλιών μιας χρήσης για την υποδότηση συνεχής έκχυση του φαρμάκου Deferoxamine για τις ανάγκες των ασθενών με θαλασσαιμία στα πλαίσια του ΓΕΣΥ»*.

Η εταιρεία GP SMED SOLUTIONS LIMITED («οι Αιτητές») κατέθεσε προσφυγή εναντίον της απόφασης του Οργανισμού Ασφάλισης Υγείας – ΟΑΥ («η Αναθέτουσα Αρχή») όπως μη προβεί σε τροποποίηση του Ειδικού Όρου 3 του Εντύπου 8 του Μέρους Β των εγγράφων του Διαγωνισμού για την οποία απόφαση οι Αιτητές έλαβαν γνώση στις 15.07.2022.

Κατά την ακρόαση για το προσωρινό μέτρο η Αναθέτουσα Αρχή μέσω γραπτού σημειώματος κατέθεσε ένσταση για την έκδοση προσωρινού μέτρου και ανέφερε τους λόγους στους οποίους την βασίζει. Ιδιαίτερη έμφαση έδωσε στην εξέλιξη της υφιστάμενης σύμβασης, η οποία έληγε στις 31.07.2022 και ανανεώθηκε για άλλους

τρεις μήνες, για το ίδιο αντικείμενο, η οποία παρουσιάζει σοβαρά προβλήματα στην υλοποίηση της.

Παρά την σημαντική βελτίωση και την ελαχιστοποίηση των προβλημάτων κατά το γέμισμα των αντλιών, παρουσιάζονται προβλήματα ροής του φαρμάκου κατά τη χρήση του από τους ασθενείς. Συνεπώς, συνεχίζει η Αναθέτουσα Αρχή, δημιουργούνται σοβαρές επιπτώσεις στη θεραπεία των θαλασσαιμικών. Τόσο οι γιατροί της θαλασσαιμίας, συνεχίζει η Αναθέτουσα Αρχή, όσο και ο Παγκόσμιος Αντιαναιμικός Σύνδεσμος με επιστολές τους εξέφρασαν παράπονα για τη χρήση του προϊόντος της υφιστάμενης σύμβασης.

Η παράταση που δόθηκε στην υφιστάμενη σύμβαση, αναφέρει η Αναθέτουσα Αρχή, ήταν λύση ανάγκης αφού πρόκειται για σημαντικό προϊόν για την υγεία και θεραπεία των θαλασσαιμικών.

Η χορήγηση προσωρινών μέτρων, καταλήγει η Αναθέτουσα Αρχή, θα παρατείνει τα υφιστάμενα προβλήματα στην υγεία και θεραπεία των θαλασσαιμικών. Το δημόσιο συμφέρον στην παρούσα περίπτωση αφορά την υγεία των ασθενών.

Από την πλευρά των Αιτητών αναφέρθηκε ότι η χορήγηση προσωρινών μέτρων θα εξυπηρετήσει το δημόσιο συμφέρον, οι δε αρνητικές συνέπειες από την έκδοση των μέτρων είναι πολύ λιγότερες από τα οφέλη τους.

Τυχόν χορήγηση των αιτούμενων περιοριστικών μέτρων, αναφέρουν οι Αιτητές, μέχρι την εκδίκαση της παρούσας προσφυγής και την έκδοση της απόφασης δεν θα θέσει σε κίνδυνο οποιοδήποτε ασθενή και/ή θα πλήξει το δημόσιο συμφέρον αφού εξαιτίας της ήδη υπάρχουσας συμφωνίας, η παροχή των αντλιών θα συνεχίζεται κανονικά και μάλιστα υπάρχει η δυνατότητα για συνέχιση της μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας του επίδικου Διαγωνισμού. Ήδη, αναφέρουν, η σύμβαση ανανεώθηκε για ακόμη 3 μήνες με απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής ημερ. 26.07.2022.

Πέραν των πιο πάνω οι Αιτητές αναφέρονται και στο κόστος αγοράς για το οποίο ισχυρίζονται ότι θα είναι πολύ χαμηλότερο από ότι προβλέπεται από το Διαγωνισμό, εφόσον η Αναθέτουσα Αρχή έχει κατοχυρώσει την συγκεκριμένη τιμή ανά τεμάχιο (€8.79) για όσο χρόνο ήθελε διαρκέσει η διαδικασία ανάθεσης του επίδικου Διαγωνισμού, ενώ με βάση τους όρους και την εκτιμώμενη δαπάνη το κόστος ανά τεμάχιο μπορεί να φθάσει μέχρι και τα €15.

Επιπλέον τα συμφέροντα των Αιτητών θα πληγούν ανεπανόρθωτα εφόσον η διαδικασία του Διαγωνισμού θα προχωρήσει με τον εκ προοιμίου αποκλεισμό των Αιτητών, οι προσφορές θα υποβληθούν, θα αξιολογηθούν και θα ακολουθήσει η κατακύρωση με αποτέλεσμα η προσφυγή των Αιτητών να παραμείνει ουσιαστικά χωρίς θεραπεία στην περίπτωση που τελικά επιτύχει.

Απορρίπτουν οι Αιτητές και τον ισχυρισμό για προβληματικό προϊόν, αφού η Αναθέτουσα Αρχή, αναφέρουν ανανέωσε την υφιστάμενη σύμβαση με το κατ' ισχυρισμό προβληματικό προϊόν.

Έχουμε με ιδιαίτερη προσοχή μελετήσει τις θέσεις αμοτέρων των μερών.

Σημειώνουμε την δυνατότητα που υπάρχει, με βάση τους όρους του Διαγωνισμού, για παράταση της υφιστάμενης σύμβασης μέχρι την κατακύρωση νέας (σύμβασης).

Μια δυνατότητα που δίδει την ευχέρεια για ολοκλήρωση της διαδικασίας εξέτασης της προσφυγής με τη χορήγηση προσωρινών μέτρων και ελαχιστοποίηση του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων.

Παράλληλα μας έχει προβληματίσει η αναφορά των εκπροσώπων της Αναθέτουσας Αρχής για προβλήματα στην πρακτική εφαρμογή της υφιστάμενης σύμβασης, τα οποία έχουν σοβαρό αντίκτυπο στη θεραπεία των ατόμων με θαλασσαιμία, με αποτέλεσμα να υπάρχουν διαμαρτυρίες από γιατρούς και ασθενείς.

Σύμφωνα με το άρθρο 5, του Περί των Διαδικασιών Προσφυγής στο Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν.104(Ι)/2010 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών έχει αρμοδιότητα:

*«(β) να αποφασίζει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24, για τη λήψη προσωρινών μέτρων για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση του ισχύοντος δικαίου ή να αποτραπεί η περαιτέρω ζημιά των θιγομένων*

*συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης ή την υπογραφή της σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, ανάλογα με την περίπτωση».*

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του ίδιου Νόμου

*«24.-(1) [...]»*

*(α) [...]»*

*(2) Κατά την εξέταση του ενδεχόμενου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και αποφασίζει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων, αν οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:*

*Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών».*

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις ευρωπαϊκές οδηγίες και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007. Συνεπώς, η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, που δεν είναι μεγάλος. Αυτό βέβαια δεν σημαίνει ότι επειδή ο χρόνος είναι μικρός αποτελεί κανόνα η χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Όπου οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη

χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι μεγαλύτερες από τα οφέλη τους τότε το δημόσιο συμφέρον δικαιολογεί τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Έχουμε εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των μερών και λάβαμε υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών. Οι διαδικασίες αυτές υπηρετούν την ανάγκη όπως οι δημόσιοι διαγωνισμοί διαπνέονται από νομιμότητα και ταυτόχρονα μειώνουν τον κίνδυνο καταβολής αποζημιώσεων στην περίπτωση που οι εγειρόμενοι από τους Αιτητές λόγοι στην Προσφυγή είναι βάσιμοι, κάτι που οι Αναθέτουσες Αρχές οφείλουν να συνυπολογίζουν όταν φέρουν ένσταση στο ενδεχόμενο χορήγησης προσωρινών μέτρων. Η χορήγηση προσωρινών μέτρων εξετάζεται πάντοτε υπό το φως των γεγονότων της κάθε υπόθεσης.

Σταθμίζοντας τις θέσεις των δύο μερών και λαμβάνοντας υπόψη τα όσα η Αναθέτουσα Αρχή έθεσε ενώπιον μας, κρίνουμε ότι οι συνέπειες για την υγεία και θεραπεία των ασθενών με θαλασσαιμία είναι πάνω από κάθε συμφέρον που ενδεχόμενα να ζημιωθεί.

Στη βάση όσων έχουν αναπτυχθεί πιο πάνω και αφού συνεκτιμήσαμε και συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδεχόμενα να ζημιωθούν και ιδιαίτερα το δημόσιον συμφέρον αποφασίζουμε την μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων αναστολής της

διαδικασία ανάθεσης ή υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με το Διαγωνισμό με αρ.

ΟΑΥ Σ.Υ. 25/2021.