



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 59/2012

Μεταξύ:

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ (Π.Ε.Α.Λ)
ΜΙΤΣΕΡΟΥ ΛΙΜΙΤΕΔ

Αιτούντων

v.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΜΥΝΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών**

Ζαχαρίας Τουλούρας, Πρόεδρος
Ανδρέας Χριστοφή, Μέλος
Νίκος Πιπτοκοπίτης, Μέλος
Ιωσήφ Ιωσηφίδης, Μέλος
Κυριάκος Συρίμης, Μέλος

Αιτούντες:

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΛΕΩΦΟΡΕΙΩΝ (Π.Ε.Α.Λ)
ΜΙΤΣΕΡΟΥ ΛΙΜΙΤΕΔ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Χαράλαμπο Προύντζο, Δικηγόρο
2. Ζήνα Χαραλάμπους, Δικηγόρο
3. Κωνσταντίνο Μιχαήλ, Δικηγόρο

Αναθέτουσα Αρχή:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΜΥΝΑΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αριάδνη Ζερβού, Δικηγόρο της Δημοκρατίας
2. Έλλη Χρυσοστόμου, Ταγματάρχη, Λειτουργό Τομέα Προσφορών
3. Κώστα Χρυσοστόμου, Ανώτερο Διοικητικό Λειτουργό, Προϊστάμενο Τομέα Προσφορών

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης: 12 Μαρτίου, 2013

ΑΠΟΦΑΣΗ ΣΤΟ ΔΙΑΖΕΥΚΤΙΚΟ ΑΙΤΗΜΑ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ ΕΙΤΕ ΓΙΑ ΑΠΟΡΡΙΨΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ ΕΙΤΕ ΓΙΑ ΤΟΝ ΤΕΡΜΑΤΙΣΜΟ ΤΗΣ ΙΣΧΥΟΣ ΤΩΝ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΠΟΥ ΧΟΡΗΓΗΘΗΚΑΝ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 59/2012 ΑΠΟ ΤΗΝ ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΣΤΙΣ 25.10.2012 ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΔΙΑΔΜ 12/2012.

Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών συνεδρίασε στις 28.2.2013 στην παρουσία εκπροσώπων των Αιτητών και της Αναθέτουσας Αρχής για την εξέταση της Προσφυγής με αρ. 59/2012, που καταχωρήθηκε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών την 19.10.2012, δυνάμει του άρθρου 24 του Ν. 104(Ι)/2010 προσβάλλοντας την προκήρυξη του Διαγωνισμού αρ. ΔΙΑΔΜ 12/2012 με τίτλο «*Παροχή Υπηρεσιών Μίσθωσης Λεωφορείων για τη μεταφορά οπλιτών της ΕΛΔΥΚ*». Η συνεδρία όμως αυτή αναλώθηκε στην εξέταση αιτήματος της Αναθέτουσας Αρχής που υποβλήθηκε προεξεταστικά και ζητούσε διαζευκτικά είτε την απόρριψη της ίδιας της Προσφυγής, είτε τον τερματισμό της ισχύος του Προσωρινού Μέτρου για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης στον πιο πάνω αναφερόμενο διαγωνισμό μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της εν λόγω Προσφυγής, που χορηγήθηκε με απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών την 25.10.2012.

Για να στηρίξει το πιο πάνω αίτημά της η Αναθέτουσα Αρχή επικαλέσθηκε αδικαιολόγητη καθυστέρηση των Αιτητών να καταθέσουν στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών και να κοινοποιήσουν στην ίδια έγκαιρα και εντός της προθεσμίας που έταξε η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών το Γραπτό Περίγραμμα Αγόρευσης τους με αποτέλεσμα να καθίσταται αδύνατη η ακρόαση της Προσφυγής κατά την ημέρα που είχε ορισθεί και προγραμματισθεί (28.2.2013) και να οδηγείται σε νέα και περαιτέρω αναβολή. Σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή το γεγονός αυτό αποβαίνει σε βάρος των συμφερόντων της δεδομένου ότι στο πλαίσιο αυτής της Προσφυγής έχει χορηγηθεί Προσωρινό Μέτρο δυνάμει του οποίου εμποδίζεται να προωθήσει και περατώσει τον σχετικό διαγωνισμό με αποτέλεσμα να μην μπορεί να υλοποιήσει τα προγράμματά της και να ικανοποιήσει τις επιτακτικές και επείγουσες ανάγκες που αντιμετωπίζει η υπηρεσία. Υπενθύμισε μάλιστα ότι η ίδια είχε αντιταχθεί από την αρχή και έντονα στη χορήγηση του Προσωρινού Μέτρου.

Από της πλευράς των Αιτητών ο Δικηγόρος τους επικαλέσθηκε προσωπικό φόρτο εργασιών που δεν του επέτρεψε να ανταποκριθεί πιστά, όπως και ο ίδιος θα ήθελε, στα χρονοδιαγράμματα που είχαν τεθεί, πλην όμως υπέδειξε πως το ίδιο συμβαίνει πολύ συχνά και με την ίδια την Αναθέτουσα Αρχή αλλά και με όλες γενικά τις Αναθέτουσες Αρχές που εκπροσωπούνται από τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας. Επισήμανε ότι στο στάδιο που βρίσκεται ο διαγωνισμός δεν υπάρχουν ακόμη προσφοροδότες των οποίων να θίγονται τα συμφέροντα από μια μικρή αναβολή της ακρόασης και αναφορικά με το Προσωρινό Μέτρο ανέφερε ότι οι προϋποθέσεις με βάση τις οποίες έχει χορηγηθεί έχουν ήδη κριθεί κατά τον χρόνο παραχώρησής του. Με βάση τα πιο πάνω και με δεδομένο ότι κατατέθηκε ήδη εκείνο το πρωινό η Γραπτή Αγόρευση των Αιτητών ο Δικηγόρος τους, ζήτησε όπως απορριφθεί το αίτημα της Αναθέτουσας Αρχής.

Η εν λόγω Προσφυγή καταχωρήθηκε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών την 19.10.2012 και το ενδεχόμενο λήψης Προσωρινού Μέτρου εξετάστηκε στις 23.10.2012. Το Μέτρο χορηγήθηκε με απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών την 25.10.2012 παρά την ένσταση της Αναθέτουσας Αρχής. Ο Διοικητικός Φάκελος της υπόθεσης μαζί με την Έκθεση Γεγονότων κατατέθηκαν από την Αναθέτουσα Αρχή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών την 1.11.2012. Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών όρισε ως ημερομηνία εξέτασης της Προσφυγής την Τρίτη, 11 Δεκεμβρίου, 2012 και ώρα 9.30 π.μ. και με επιστολές της ημερομηνίας 5.11.2012 ενημέρωσε σχετικά τις δύο πλευρές. Παράλληλα κάλεσε τους μεν Αιτητές να αποστείλουν στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών με κοινοποίηση στην Αναθέτουσα Αρχή Γραπτό Περίγραμμα Επιχειρηματολογίας τουλάχιστον 14 εργάσιμες ημέρες πριν από την ορισθείσα ημέρα εξέτασης της Προσφυγής και την Αναθέτουσα Αρχή να αποστείλει τη γραπτή απάντησή της επί των θέσεων των Αιτητών 7 εργάσιμες ημέρες πριν από την ημερομηνία εξέτασης της Προσφυγής. Επειδή όμως μέχρι την 28.11.2012 οι Αιτητές δεν είχαν ακόμη καταθέσει το Γραπτό Περίγραμμά τους και ως εκ τούτου ούτε η Αναθέτουσα Αρχή την απάντησή της, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών σε συνεννόηση με τις δυο πλευρές και εν αναμονή της κατάθεσης των Γραπτών Περιγραμμάτων τους ανέβαλε την εξέταση της Προσφυγής για την 25.1.2013 αποστέλλοντας προς τούτο και τις σχετικές επιστολές προς τις δύο πλευρές ημερομηνίας 28.11.2012. Κατά τη συνεδρία της 25.1.2013 δεν είχε ακόμη κατατεθεί το Γραπτό Περίγραμμα των Αιτητών και η Δικηγόρος τους δικαιολόγησε την καθυστέρηση

αναφερόμενη σε αναμονή προσκόμισης, από τους πελάτες της, εγγράφων αναγκαίων για την υπόθεσή της, τα οποία χρονολογούνται από το 1992.

Η Δικηγόρος της Δημοκρατίας, εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής, δεν είχε ένσταση για την αιτούμενη αναβολή, σημείωσε όμως ότι επειδή στην παρούσα υπόθεση έχει εκδοθεί Προσωρινό Μέτρο η καθυστέρηση επενεργεί σε βάρος των συμφερόντων της Δημοκρατίας. Σε παρέμβασή της δε η Ταγματάρχης Ε. Χρυσοστόμου δήλωσε εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής ότι δεν πρόκειται να συναινέσουν σε άλλη αναβολή. Τελικά και με συμφωνία των πλευρών η εξέταση της Προσφυγής ανεβλήθη και ορίσθη εκ νέου για την Πέμπτη, 28.2.2013 και ώρα 11.00 π.μ. με συμφωνημένο και καθορισμένο χρονοδιάγραμμα υποβολής του μεν Γραπτού Περιγράμματος των Αιτητών μέχρι την 14.2.2013 της δε Γραπτής Απάντησης της Αναθέτουσας Αρχής μέχρι την 21.2.2013.

Βασικός λόγος για τον οποίο προσφοροδότες επιλέγουν, παρά την τεράστια διαφορά τελών, να προσφύγουν στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αντί στο Δικαστήριο, είναι γιατί γνωρίζουν πως, με βάση την κείμενη νομοθεσία, πολύ πιο εύκολα μπορούν να εξασφαλίσουν Προσωρινό Μέτρο αναστολής της υπογραφής της σύμβασης μέχρι την τελική απόφαση στην Προσφυγή τους, γεγονός το οποίο διατηρεί ζωντανή την ελπίδα για ανάθεση της σύμβασης στους ίδιους. Την ίδια όμως ώρα δεν θα μπορούσαμε να παραγνωρίσουμε ότι ένας από τους πρωταρχικούς και βασικότερους σκοπούς και στόχους της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών είναι οι σύντομες διαδικασίες και η ταχεία διεκπεραίωση των υποθέσεων που έρχονται ενώπιόν της. Τόσο το γράμμα όσο και το πνεύμα της νομοθεσίας που διέπει τη λειτουργία της καθιστούν ξεκάθαρη και επιτακτική την ανάγκη αυτή με δεδομένο ότι η οποιαδήποτε καθυστέρηση συνοδεύεται κατά κανόνα από ζημιά, μικρότερη ή μεγαλύτερη, στα συμφέροντα του Δημοσίου. Η οποιαδήποτε παράταση της καθυστέρησης είναι φυσικό να αυξάνει το μέγεθος της ζημιάς, ίσως και με γεωμετρική πρόοδο. Να σημειώσουμε ακόμη ότι ένας από τους βασικότερους παράγοντες που προσμετρούν κατά τον συνυπολογισμό των πιθανών συνεπειών για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν από την παραχώρηση ή μη του Προσωρινού Μέτρου είναι και οι σύντομες διαδικασίες που ακολουθούνται από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών και η ταχεία έκδοση της τελικής απόφασής της.

Σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου 104(Ι)/2010 «*Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ρυθμίζει τη διαδικασία που ακολουθείται κατά τις συνεδριάσεις της και την εσωτερική της λειτουργία*». Με βάση το άρθρο αυτό η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών έχει εκδώσει το Έντυπο ΑΑΠ-5 στο οποίο καθορίζεται η διαδικασία που ακολουθείται κατά την εξέταση των υποθέσεων ενώπιόν της.

Γίνεται φανερό με τα όσα έχουν σημειωθεί πιο πάνω ότι οι Αιτητές δεν ανταποκρίθηκαν στα χρονοδιαγράμματα της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, που τέθηκαν και με δική τους συμφωνία και/ή συγκατάθεση. Σε βαθμό τέτοιο που η διαδικασία να έχει μετατραπεί σε χρονοβόρα και μάλιστα χωρίς ικανοποιητική δικαιολογία από τους Αιτητές. Ο φόρτος εργασίας των δικηγόρων των πλευρών δεν αποτελεί αποδεκτή δικαιολογία όταν μάλιστα εκτροχιάζει τη διαδικασία σε βαθμό που να καθίσταται χρονοβόρα.

Με βάση όλα τα πιο πάνω θεωρούμε ότι το ισοζύγιο ζημιάς στο οποίο έχει στηριχθεί και με βάση το οποίο έχει αποφασισθεί η χορήγηση Προσωρινού Μέτρου έχει ανατραπεί σε βάρος και σε περαιτέρω ζημιά και/ή βλάβη των συμφερόντων της Αναθέτουσας Αρχής και του Δημοσίου από την καθυστέρηση που έχει σημειωθεί στην προώθηση της διαδικασίας με υπαιτιότητα των Αιτητών.

Κρίνουμε όμως πως η απόρριψη της Προσφυγής στην ολότητά της από το πρόωρο αυτό στάδιο, με βάση τα δεδομένα που έχουμε ενώπιόν μας, δεν θα ήταν το πιο δίκαιο και κατάλληλο μέτρο στην παρούσα διαδικασία, χωρίς να παραγνωρίζεται και το ύψος των τελών που καλούνται να καταθέσουν οι Αιτητές κατά την καταχώρηση της Προσφυγής.

Ως εκ τούτου κρίνουμε ορθό και δίκαιο όπως με βάση το άρθρο 24 του Ν. 104(Ι)/2010 και την συμφυή εξουσία της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, τερματίσουμε από σήμερα την ισχύ του Προσωρινού Μέτρου που εκδόθηκε στις 25.10.2012 στην παρούσα Προσφυγή με στόχο τον περιορισμό της ζημιάς που υφίσταται το δημόσιο συμφέρον από την σημειούμενη καθυστέρηση.

Με την πιο πάνω απόφαση διαφωνούν τα Μέλη της Αρχής Κυριάκος Συρίμης και Ιωσήφ Ιωσηφίδης υποστηρίζοντας ότι ο χρόνος που έχει περάσει από την

καταχώρηση της Προσφυγής μέχρι σήμερα δεν είναι υπερβολικός, ιδιαίτερα συγκρινόμενος με το χρόνο που απαιτείται για εκδίκαση μιας Προσφυγής από το Δικαστήριο και ότι από τη στιγμή που οι Αιτητές έχουν ήδη καταχωρήσει το Γραπτό Περίγραμμα Επιχειρηματολογίας τους την ημέρα της συνεδρίας (28.2.2013) δεν τίθεται θέμα περαιτέρω καθυστέρησης που να μπορεί να προκληθεί από τους Αιτητές και αυτό που απομένει είναι η απάντηση της Αναθέτουσας Αρχής και η έκδοση απόφασης από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών. Εξάλλου τέτοιες παρόμοιες καθυστερήσεις έχουν παρουσιαστεί και στο παρελθόν εξ υπαιτιότητας των Αναθετουσών Αρχών. Συνεπώς θεωρούν ότι και τα δύο αιτήματα της Αναθέτουσας Αρχής που τέθηκαν προεξεταστικά πρέπει να απορριφθούν και να οριστεί σύντομη ημερομηνία για εξέταση της υπόθεσης.

Με βάση όλα τα πιο πάνω αποφασίζουμε κατά πλειοψηφία τον τερματισμό από σήμερα της ισχύος των προσωρινών μέτρων που χορηγήθηκαν στις 25.10.2012 επί της παρούσας Προσφυγής.