



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 5/2017**

Μεταξύ:

SCIENTRONICS LTD

Αιτητών

v.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΓΕΙΑΣ, ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Λοΐζος Κάππας, Προεδρεύων  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος  
Βασίλης Πάλμας, Μέλος

**Αιτητές:**

SCIENTRONICS LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Κωνσταντίνο Μιχαήλ, Δικηγόρο, Προύντζο & Προύντζο Δ.Ε.Π.Ε.
2. Άγγελο Σαρπέτσα, Εκπρόσωπο αιτούσας εταιρείας

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ, ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Στυλιανό Θεοδώρου, Προϊστάμενο Ομάδας Αναλύσεων
2. Χρίστο Περικλέους, Τεχνολόγο Νοσοκομειακού Εργαστηρίου

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 23 Φεβρουαρίου, 2017

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 5/2017**

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην Προσφυγή με αριθμό 5/2017 αναφορικά με το Διαγωνισμό με αρ. Σ.Υ. 12/15 και τίτλο «Προσφορά για την προμήθεια αντιδραστηρίων για ανοσοαιματολογικό έλεγχο με την παροχή συνόδου εξοπλισμού για τις ανάγκες του κέντρου αίματος και των τραπεζών αίματος». Η προσφυγή στρέφεται κατά της απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής να απορρίψει συγκεκριμένα αιτήματα των Αιτητών για τροποποίηση των όρων του διαγωνισμού για τα είδη 1 και 2 όπως αυτή δημοσιεύθηκε στο ηλεκτρονικό σύστημα δημοσίων συμβάσεων στις 9.2.2017 με το Διορθωτικό Έγγραφο αρ. 3.

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία οι εκπρόσωποι της Αναθέτουσας Αρχής έφεραν ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων επικαλούμενοι τα ακόλουθα:

Θα δημιουργηθούν προβλήματα, υποστήριξαν, στην εύρυθμη λειτουργία του Κέντρου Αίματος και των Τραπεζών Αίματος στα Κρατικά Νοσηλευτήρια. Αυτήν τη στιγμή, εξήγησαν, με τον υφιστάμενο εξοπλισμό των Κλινικών Εργαστηρίων δεν υπάρχει άλλος τρόπος προμήθειας των αντιδραστηρίων πέραν από το υφιστάμενο συμβόλαιο, το οποίο υπεγράφη μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και των Αιτητών στη βάση προηγούμενου διαγωνισμού και το οποίο παρέχει δικαίωμα ανανέωσης για ακόμη 6 μήνες. Αυτό το χρονικό διάστημα, σε περίπτωση που δεν υπάρξει οποιαδήποτε καθυστέρηση, είναι αρκετό για να ολοκληρωθεί

με επιτυχία ο υπό εξέταση ανοικτός διαγωνισμός χωρίς να παρατηρηθούν προβλήματα στην εύρυθμη λειτουργία του Κέντρου και Τραπεζών Αίματος.

Σε περίπτωση χορήγησης προσωρινών μέτρων θα υπάρξει μια δυσανάλογη και αδικαιολόγητη οικονομική επιβάρυνση του δημοσίου αφού για κάλυψη των αναγκών των κρατικών νοσηλευτηρίων μέχρι να εξεταστεί η παρούσα προσφυγή θα χρειαστεί να διενεργηθεί ξανά διαδικασία διαπραγμάτευσης με τους Αιτητές. Υποστήριξαν επίσης, πως μετά τις τελευταίες διορθώσεις και αλλαγές που είχαν γίνει με το Διορθωτικό Έγγραφο αρ. 3 για το Είδος 1, το οποίο είναι το πρώτο σημείο της προσφυγής των Αιτητών, παρατηρείται υγιής ανταγωνισμός αφού ανταγωνίζονται τρεις άλλοι οικονομικοί φορείς, ο ένας μάλιστα από το εξωτερικό και ο οποίος έχει προγραμματίσει την κάθοδο του στη Κύπρο για υποβολή της προσφοράς του. Τελευταία ημερομηνία υποβολής των προσφορών είναι η 23/02/2017. Χορήγηση προσωρινών μέτρων, υποστήριξαν, ενδέχεται να ζημιώσει τα συμφέροντα των υπολοίπων εμπλεκόμενων οικονομικών φορέων (άρθρο 24(2) του Ν. 104(I)/2010), κάτι που σημαίνει παράβαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης αφού θα ενεργήσει θετικά για τους Αιτητές που θα έχουν οικονομικό όφελος από την καθυστέρηση στη διενέργεια του υπό εξέταση διαγωνισμού.

Ο δικηγόρος των Αιτητών ζήτησε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων στη βάση των λόγων που αναφέρονται στην Προσφυγή και απαντώντας στις θέσεις της Αναθέτουσας Αρχής ανέφερε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

Η Αναθέτουσα Αρχή έχει την ευθύνη, υποστήριξε, για την οποιαδήποτε καθυστέρηση τυχόν παρουσιαστεί. Από τον χρόνο που έληξε η τελευταία σύμβαση, τον Οκτώβριο του 2015,

μέχρι τον Νοέμβριο του 2016 η Αναθέτουσα Αρχή δεν είχε προβεί στα απαραίτητα διαβήματα για προκήρυξη του υπό εξέταση Διαγωνισμού. Το αναφαίρετο δικαίωμα των Αιτητών για καταχώρηση προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών και αιτήματος για χορήγηση προσωρινών μέτρων δεν μπορεί να καταστρατηγείται από την Αναθέτουσα Αρχή με το να εγείρεται ως επιχείρημα για την μη έκδοση των μέτρων η δική της καθυστέρηση στην προκήρυξη του Διαγωνισμού και/ή το γεγονός ότι δεν έλαβε υπόψη της το ενδεχόμενο καταχώρησης προσφυγής από κάποιον οικονομικό φορέα.

Το Δημόσιο ουδεμία βλάβη ή ζημιά υπέστη από τις υφιστάμενες ανανεώσεις συμβολαίων με την διαδικασία της διαπραγμάτευσης με τους Αιτητές, αλλά αντίθετα υποστήριξε ότι οι τιμές παρουσιάζουν μείωση σε σχέση με τις αρχικές τιμές της σύμβασης μέχρι και 21%. Επιπλέον, οι τιμές των εξάμηνων ανανεώσεων είναι και φθηνότερες από τον ίδιο τον προϋπολογισμό του υπό εξέταση διαγωνισμού που η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή έθεσε. Υποστήριξε επίσης ότι το Δημόσιο θα υποστεί πραγματική ζημιά υπό την μορφή αποζημιώσεων στην περίπτωση μη χορήγησης προσωρινών μέτρων και τελικής δικαίωσης των Αιτητών κατά την εξέταση της προσφυγής.

Τέλος, υποστήριξε ότι δεν τίθεται θέμα παράβασης της αρχής της ίσης μεταχείρισης στη βάση των επιχειρημάτων που έθεσε η Αναθέτουσα Αρχή, αφού αυτά δεν αποτελούν λόγο μη χορήγησης προσωρινών μέτρων στη βάση τον Ν.104(Ι)/2010, παραπέμποντας συγκεκριμένα στο άρθρο 24.

Με βάση όλα τα πιο πάνω και τα ενώπιον μας στοιχεία αποφασίζουμε όπως πιο κάτω:

Η Αναθέτουσα Αρχή είχε όλο το χρονικό διάστημα από τον Οκτώβριο του 2015 μέχρι τον Νοέμβριο του 2016 για να προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για έγκαιρη προκήρυξη του Διαγωνισμού, λαμβανομένου υπόψη και του χρόνου που απαιτείται για τις διαδικασίες προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, ούτως ώστε να μην παρουσιάζονται προβλήματα στην λειτουργία του Κέντρου και των Τραπεζών Αίματος. Η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή σημείωσε ότι η αξιολόγηση τέτοιων διαγωνισμών είναι πολύπλοκη και αναμένει ότι θα διαρκέσουν περίπου έξι μήνες για να καταλήξουν σε κατακύρωση. Και πάλι φυσικά αγνοεί η Αναθέτουσα Αρχή την περίπτωση προσφυγής από κάποιο οικονομικό φορέα στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών. Όμως, ακόμη και στην περίπτωση ύπαρξης τέτοιων προβλημάτων η δυνατότητα που υπάρχει για εξαμήνη ανανέωση με διαδικασία διαπραγμάτευσης με τους Αιτητές, που όπως αναφέρθηκε έχει ήδη αρχίσει, είναι ικανή για να αντιμετωπιστούν τα οποιαδήποτε προβλήματα και κενά, όπως είχε γίνει και στις προηγούμενες διαδικασίες διαπραγμάτευσης το Νοέμβριο του 2015 και το Σεπτέμβριο 2016.

Δεν έχουμε πεισθεί, από τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον μας, για δυσανάλογη και αδικαιολόγητη οικονομική επιβάρυνση του Δημοσίου και ούτε για ενδεχόμενη παραβίαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν ή θα υποβάλουν προσφορά. Το δικαίωμα άσκησης προσφυγής εναντίον πράξης ή απόφασης που προηγείται της σύναψης της σύμβασης, (άρθρο 19 του Ν. 104(Ι)/2010), δεν περιορίζεται από την δυνατότητα ή όχι άλλων οικονομικών φορέων να συμμετέχουν σε ένα διαγωνισμό. Επιπλέον η αναφορά στις διορθώσεις και αλλαγές που έχουν γίνει στους όρους του διαγωνισμού και οι οποίες κατά την Αναθέτουσα Αρχή έχουν ενισχύσει τον ανταγωνισμό δεν είναι ζήτημα που

εξετάζεται στην παρούσα διαδικασία αλλά είναι ισχυρισμοί που θα εξεταστούν κατά την εξέταση της ουσίας της προσφυγής.

Με βάση τα πιο πάνω και συνυπολογίζοντας τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν.104(Ι)/2010, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κρίνει ότι στοιχειοθετούνται λόγοι χορήγησης προσωρινών μέτρων.

Συνεπώς αποφασίζουμε ομόφωνα την χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της συμβάσης, στον Διαγωνισμό με αρ.Σ.Υ.12/15 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Προσφυγής 5/2017.