



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 13/2018

Μεταξύ:

ANDRITZ A.G.

Αιτητών

v.

ΑΡΧΗΣ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Αναθέτοντος Φορέα

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

ANDRITZ A.G.

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Χρίστο Μιτσίδη, Δικηγόρο
2. Mathias Hoetzel, Director Commercial Sales
3. Νικόλα Σιδερά, Μηχανολόγο, Αντιπρόσωπο Αιτήτριας εταιρείας στην Κύπρο

Αναθέτων Φορέας:

ΑΡΧΗ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Άννα Χρίστου, Δικηγόρο για Ιωαννίδης Δημητρίου ΔΕΠΕ
2. Ηλιάνα Νικολαΐδου, Ασκούμενη Δικηγόρο για Ιωαννίδης Δημητρίου ΔΕΠΕ
3. Δημήτρη Ναθαναήλ, Αναπληρωτή Διευθυντή Προμηθειών
4. Πέτρο Ανδρέου, Βοηθό Διευθυντή Παραγωγής
5. Χάρη Μενελάου, Βοηθό Διευθυντή Παραγωγής

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 1^η Ιουνίου, 2018

Η απόφαση μας δεν είναι ομόφωνη. Με την απόφαση της πλειοψηφίας συμφωνούν η Πρόεδρος και τα μέλη της Αρχής κ.κ. Λοΐζος Κάππας, Γιώργος Αναστασίου και Δήμος Θωμά. Το μέλος κος Σόλων Παπαθεοχάρους έχει διαφορετική απόφαση.

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ
ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ
ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ
ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 13/2018**

Οι Αιτητές οι οποίοι έλαβαν μέρος στο διαγωνισμό 385/2017 με τίτλο «*Supply and Installation of Selective Catalytic Reactor System to Vasilikos Power Station Boilers 1, 2 & 3*» ειδοποιήθηκαν από την Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου («ΑΗΚ») ότι η προσφορά τους δεν επιλέγηκε από το στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης λόγω μη συμμόρφωσης τους με συγκεκριμένους τεχνικούς όρους του διαγωνισμού που δεν είναι του παρόντος να τους αναφέρουμε. Σαν αποτέλεσμα καταχώρησαν την παρούσα προσφυγή.

Οι Αιτητές κατά την ενώπιον μας διαδικασία εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων αναγνώρισαν την σημαντικότητα του έργου του διαγωνισμού και δήλωσαν την ετοιμότητά τους για σύντομη εκδίκαση της υπόθεσης. Με την ΑΗΚ ανέφεραν έχουν άριστη συνεργασία από το 1990. Έχουν εκτελέσει όλα τα έργα της ΑΗΚ στην Μονάδα του Βασιλικού και την έχουν εφοδιάσει με όλες τους λέβητες με μόνη εξαίρεση τον λέβητα 3. Σύμφωνα με τους Αιτητές η προσφορά τους πληροί όλες τις τεχνικές προδιαγραφές. Σε σχέση με τους λέβητες 1 και 2 που οι ίδιοι έχουν κατασκευάσει δεν υπάρχει οποιοδήποτε ζήτημα από την ΑΗΚ όσον αφορά την εγκατάσταση των καταλυτών σ' αυτούς. Η διαφορά που προκύπτει αφορά την εγκατάσταση του λέβητα 3 η οποία έχει κατασκευαστεί από άλλη εταιρεία και έχει σχέση με τις μεθοδολογίες λειτουργίας και των μετρήσεων σ' αυτή. Είναι η θέση

τους ότι η προσφορά τους ικανοποιεί το επίπεδο εκροής των καυσαερίων το οποίο ζητείται για το συγκεκριμένο λέβητα. Ακόμη όμως προσθέτουν και να μην το ικανοποιεί είναι σε θέση να επεξεργαστούν την ζητούμενη εκροή 400,000 κυβικών μέτρων καυσαερίου εάν και εφόσον ο συγκεκριμένος λέβητας έχει αυτή τη δυνατότητα να παράξει τόσο καυσαέριο. Όπως εξήγησαν είναι δυνατό η ονομαστική αξία σχεδιασμού του λέβητα να είναι 400.000 κυβικά μέτρα αλλά η πραγματική λειτουργία του να μην μπορεί να παράξει πέραν των 369.085 κ.μ.. Αυτό εξήγησαν προκύπτει τόσο από τους υπολογισμούς που οι ίδιοι έκαναν αλλά και από τους υπολογισμούς και τις πραγματικές δοκιμές του κατασκευαστή του λέβητα Ansaldo σε σχέδια που η ΑΗΚ επισύναψε στα έγγραφα του διαγωνισμού. Η χορήγηση κατέληξαν των προσωρινών μέτρων και η καθυστέρηση μερικών εβδομάδων δεν θα επηρεάσει σοβαρά την εκτέλεση του έργου η αποπεράτωση του οποίου κυμαίνεται μεταξύ 21-24 μηνών. Άλλωστε εάν το έργο ήταν τόσο επείγον όσο ισχυρίζονται δεν θα καθυστερούσε η ΑΗΚ την κατακύρωση για δύο μήνες. Αντίθετα είναι προς το συμφέρον όλων να δοθεί η ευκαιρία στα μέρη να αναλύσουν τις θέσεις τους.

Η ΑΗΚ με γραπτό σημείωμα της αλλά και προφορικά ενώπιον μας έφερε ένσταση στη χορήγηση των προσωρινών μέτρων και προς υποστήριξη της ανέφερε τα εξής.

Ο συγκεκριμένος διαγωνισμός τόνισε αφορά την εγκατάσταση συστημάτων απονίτρωσης με την οποία οι Μονάδες 1-3 του ΗΣ Βασιλικού με συνολική δυναμικότητα 390MW θα μπορούν να συμμορφωθούν από 1.1.2020 με τα όρια που

καθορίζονται στη Οδηγία Βιομηχανικών Εκπομπών αλλά και τα όρια BAT (Best - Available Techniques) που αναμένεται να ενσωματωθούν στις Οδηγίες το 2021.

Η έγκαιρη υλοποίηση του έργου τόνισε είναι πολύ σημαντική για την απρόσκοπτη παροχή ενέργειας από το 2020 και τούτο γιατί ο παρών διαγωνισμός συνδέεται με τον ευρύτερο διαγωνισμό εγκατάστασης των Μονάδων Αποθείωσης και των Μονάδων για καύση φυσικού αερίου. Επειδή εξήγησε όλες οι μονάδες του συστήματος παραγωγής πρέπει να είναι διαθέσιμες την καλοκαιρινή περίοδο αιχμής και με στόχο την ικανότητα των μονάδων να λειτουργούν από 2020 προγραμματίστηκε η παράλληλη εκτέλεση των εργασιών όλων των έργων και η οποιαδήποτε αλλαγή του χρόνου εκτέλεσης σε ένα από αυτά θα επηρεάσει την εκτέλεση του συνόλου των εργασιών πριν από την καθοριστική ημερομηνία της 1.1.2020 που λήγει και η άδεια λειτουργίας των Μονάδων Βασιλικού. Μετά την εν λόγω ημερομηνία οι Μονάδες του Βασιλικού δεν θα μπορούν να λειτουργούν. Η άδεια που υπάρχει σήμερα από το Υπουργείο Εργασίας προβλέπει τα νέα όρια από 1.1.2020. Η μη λειτουργία των μονάδων του Βασιλικού θα επιφέρει μείωση 390 MW στη συνολική συμβατική δυναμικότητα του συστήματος των 1478 MW με σοβαρό ενδεχόμενο διακοπών στην τροφοδοσία ηλεκτρικής ενέργειας. Η μείωση στην παραγωγική ικανότητα σε συνδυασμό με την προγραμματισμένη συντήρηση και τις απρόβλεπτες βλάβες μπορεί να οδηγήσει στο σοβαρό ενδεχόμενο διακοπών στη τροφοδοσία ηλεκτρικής ενέργειας. Τα υπαλλακτικά μέτρα που υπάρχουν τόνισε δεν αποκλείουν τον κίνδυνο διακοπής της. Για τους Αιτητές, κατέληξε, οι πιθανές

συνέπειες από τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι ουσιαστικά ανύπαρκτες αφού αυτοί δεν πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές. Αντίθετα εάν χορηγηθούν οι αρνητικές συνέπειες για το δημόσιο συμφέρον είναι πολύ μεγάλες.

Κατά την ενώπιον μας συζήτηση της υπόθεσης και επειδή από πλευράς ΑΗΚ δόθηκε μεγάλη σημασία στην ολοκλήρωση του έργου ώστε να μην καθυστερούν τα άλλα έργα με τα οποία συνδέεται, τέθηκε το ερώτημα γιατί οι διαγωνισμοί των δυο άλλων έργων έχουν προχωρήσει σε βαθμό που όπως αναφέρθηκε έχουν υπογραφεί οι συμβάσεις. Εξηγήθηκε από τους εκπροσώπους της ΑΗΚ ότι ο συγκεκριμένος διαγωνισμός είναι η τρίτη φορά που προκηρύσσεται και ότι οι Αιτητές υπέβαλαν προσφορά και τις προηγούμενες φορές. Η πρώτη προκήρυξη έγινε τον Ιούλιο του 2017 όμως ακυρώθηκε γιατί δεν υπήρχε προσφορά που πληρούσε τους όρους του διαγωνισμού. Επαναπροκηρύχθηκε το Σεπτέμβριο του 2017. Ο διαγωνισμός όμως ακυρώθηκε για διαδικαστικούς λόγους. Σε σχέση με τις άδειες λειτουργίας των μονάδων 1-3 του ΗΣ Βασιλικού εξήγησαν ότι αυτές στηρίζονται στις ευρωπαϊκές οδηγίες και ότι η Κύπρος το 2016 που τέθηκε σε εφαρμογή η Οδηγία Βιομηχανικών Εκπομπών εξασφάλισε εξαίρεση μέχρι το 2020 γι' αυτό λειτουργεί με πιο χαμηλά όρια ρύπων. Από την 1.1.2020 όμως που λήγουν οι άδειες δεν γνωρίζουν κατά πόσο εάν δεν συμμορφωθούν θα τους ανανεωθούν οι άδειες.

Σε σχέση με το ζήτημα της αύξησης του κόστους παραγωγής εάν η ΑΗΚ δεν υλοποιήσει τα περιβαλλοντικά μέτρα τα οποία στην ουσία προωθούνται με το έργο

του διαγωνισμού εξήγησαν ότι η αύξηση του κόστους παραγωγής είναι το λιγότερο κακό μπροστά στον κίνδυνο να μην υπάρχει ενέργεια με ότι αυτό συνεπάγεται για την οικονομία του τόπου. Είναι επείγον επίσης εξήγησαν το έργο να εκτελεστεί διότι υπάρχει δέσμευση εκ μέρους των προσφοροδοτών να το ολοκληρώσουν εντός 20 μηνών. Το γεγονός ότι υπήρξε καθυστέρηση 2 μηνών για την κατακύρωση του διαγωνισμού απάντησαν ως εξής *«είναι κάτι που είθισται, είναι μία πρακτική αυτή και μιλούμε για δύο μήνες για έγγραφα που έγινε η εξέταση τους εντός τριών μηνών»*.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 του Περί των Διαδικασιών Προσφυγής στο Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν.104(Ι)/2010 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών έχει αρμοδιότητα:

«(β) να αποφασίζει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24, για τη λήψη προσωρινών μέτρων για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση του ισχύοντος δικαίου ή να αποτραπεί η περαιτέρω ζημία των θιγομένων συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης ή την υπογραφή της σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, ανάλογα με την περίπτωση»

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του ίδιου Νόμου:

«24.-(1) [...]

(α) [...]

(2) Κατά την εξέταση του ενδεχομένου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον,

και αποφασίζει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων, αν οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:

Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών».

Είναι καλά γνωστό ότι οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις σχετικές Ευρωπαϊκές Οδηγίες. Η τήρηση των διαδικασιών αυτών δεν χωρεί αμφιβολία ότι αφορά σε κάθε είδους διαγωνισμό ανεξάρτητα του χαρακτηρισμού του αντικειμένου του ως σημαντικό ή πολύ σημαντικό. Ότι το αντικείμενο του παρόντα διαγωνισμού είναι σημαντικό δεν έχουμε αμφιβολία. Αφορά τον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας η οποία σήμερα είναι αναγκαία για κάθε οργανωμένη κοινωνία. Αυτό άλλωστε έγινε δεκτό και από το δικηγόρο των Αιτητών. Είναι δε πρόδηλο ότι με το αντικείμενο του διαγωνισμού η Κύπρος θα μπορέσει να συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις της ως Κράτος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Όσον όμως σημαντικό είναι το έργο του διαγωνισμού άλλο τόσο σημαντικό είναι η νομιμότητα των διαδικασιών για την εξασφάλιση του αφού η νομότυπη εξασφάλιση κάθε δημόσιου διαγωνισμού εμπεδώνει την εμπιστοσύνη των πολιτών στον τρόπο λειτουργίας δημόσιου οργανισμού και γενικά της διοίκησης.

Έχουμε εξετάσει με μεγάλη προσοχή όσα η δικηγόρος της ΑΗΚ και οι εκπρόσωποι της έθεσαν ενώπιον μας και ιδιαίτερα την ανάγκη όπως η εκτέλεση του έργου συμβαδίζει με τα άλλα δύο έργα για τα οποία οι διαγωνισμοί προχώρησαν απρόσκοπτα χωρίς όμως να παραβλέπουμε ότι οι Αιτητές οι οποίοι για τρίτη φορά υπέβαλαν προσφορά έχουν αποκλεισθεί από το διαγωνισμό όπως και ότι η ΑΗΚ τη δική της καθυστέρηση δύο μηνών τη θεωρεί μία πρακτική. Δεν κατανοούμε πως η ΑΗΚ τη δική της καθυστέρηση τη θεωρεί «πρακτική» και τις ενδεχόμενες διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών η οποία συστάθηκε με σκοπό τη διασφάλιση της νομιμότητας των δημόσιων διαγωνισμών να τις παραβλέπει.

Με όσα η ΑΗΚ προώθησε στα πλαίσια του κατεπείγοντος θεωρούμε ότι δεν είναι ικανοποιητικά ώστε να μη χορηγηθούν τα προσωρινά μέτρα όταν μάλιστα όπως είναι γνωστό ο χρόνος που απαιτείται για την ολοκλήρωση της προσφυγής ενώπιον μας από τη μια είναι σύντομος και από την άλλη εάν οι ανάγκες της υπόθεσης το απαιτούν μπορεί να δοθεί σύντομη ημερομηνία εκδίκασης. Δεν τίθεται ζήτημα διακοπής του ηλεκτρικού ρεύματος στο άμεσο μέλλον οπότε θα μπορούσε να λεχθεί ότι το δημόσιο συμφέρον ή με άλλα λόγια οι αρνητικές συνέπειες γι' αυτό είναι μεγαλύτερες από τα οφέλη, μεταξύ των οποίων και ο κίνδυνος για ένα τόσο μεγάλο έργο, καταβολής στο μέλλον αποζημιώσεων. Η ΑΗΚ στην προσπάθεια της να καταδείξει το επείγον και να στηρίξει τη θέση της ότι δεν πρέπει να χορηγηθούν προσωρινά μέτρα αναφέρθηκε

και στην έκρηξη στο Μαρί και στα προβλήματα που ακολούθησαν στην παροχή ηλεκτρικής ενέργειας. Η προσπάθεια της να παραλληλίσει την έκρηξη στο Μαρί με την παρούσα δεν μας έχει πείσει. Πρόκειται για εντελώς διαφορετικά πράγματα.

Έχοντας υπόψη όλα τα πιο πάνω και αφού συνυπολογίσαμε, τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν και ιδιαίτερα το δημόσιο συμφέρον στο οποίο εντάσσεται και η νομιμότητα διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων καταλήγουμε ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι προς το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν.104(Ι)/2010.

Συνεπώς, αποφασίζεται η χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της ΑΗΚ ή της υπογραφής της σύμβασης στο διαγωνισμό αρ. 385/2017 μέχρι την έκδοση της τελικής απόφασης επί της Προσφυγής με αρ. 13/2018.

.....
Έφη Παπαδοπούλου
Πρόεδρος

.....
Λοΐζος Κάππας
Μέλος

.....
Γιώργος Αναστασίου
Μέλος

.....
Δήμος Θωμά
Μέλος

ΑΠΟΦΑΣΗ ΜΕΙΟΨΗΦΙΑΣ

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην Προσφυγή με αριθμό 13/2018 αναφορικά με το θέμα «*Supply and Installation of Selective Catalytic Reactor System to Vasilikos Power Station Boilers 1, 2 & 3*».

Η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση Προσωρινών Μέτρων ισχυριζόμενη ότι τυχόν χορήγηση τους θα έχει σοβαρές/αρνητικές επιπτώσεις στο δημόσιο συμφέρον.

Οι Αιτητές στην παρούσα διαδικασία επικέντρωσαν την επιχειρηματολογία τους στην υποστήριξη της θέσης τους ότι η προσφορά τους ήταν καθόλα νόμιμη και ως εκ τούτου κακώς αποκλείστηκαν και ότι η προσφορά της επιτυχούσας θα έπρεπε να αποκλεισθεί γιατί δεν πληροί ουσιώδεις όρους του διαγωνισμού.

Επεσήμαναν επίσης ότι το έργο είναι πολύ σημαντικό και σκοπός είναι να μπορέσει το νέο κατασκεύασμα να λειτουργήσει το επόμενο καλοκαίρι, θεωρώντας ότι κάποιες βδομάδες που χρειάζονται για την ολοκλήρωση της διαδικασίας ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών δεν θα επηρεάσουν το έργο.

Η Αναθέτουσα Αρχή από την πλευρά της, προς υποστήριξη της θέσης της παρουσίασε το ιστορικό των γεγονότων. Συγκεκριμένα ανέφερε ότι είναι η τρίτη φορά που προκηρύσσεται διαγωνισμός για το εν λόγω αντικείμενο. Ο πρώτος διαγωνισμός που προκηρύχθηκε τον Ιούλιο του 2017 ακυρώθηκε γιατί κανείς προσφοροδότης δεν ικανοποιούσε τους όρους του διαγωνισμού. Ο δεύτερος διαγωνισμός που προκηρύχθηκε τον Σεπτέμβρη του 2017 ακυρώθηκε για διαδικαστικούς λόγους. Ο παρών διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 16.11.2017, στις 15.1.2018 παρελήφθησαν οι προσφορές και στις 9.5.2018 έγινε γνωστοποίηση αποτελεσμάτων.

Η υλοποίηση του έργου στον παρόντα διαγωνισμό, ανάφεραν, συνδέεται με τον ευρύτερο προγραμματισμό της εγκατάστασης των Μονάδων Αποθείωσης και τις Μετατροπές των Μονάδων για καύση Φυσικού Αερίου.

Ο προγραμματισμός έγινε σε πολύ στενά χρονικά περιθώρια, σημείωσαν, αφού όλες οι μονάδες του Συστήματος Παραγωγής πρέπει να είναι διαθέσιμες την καλοκαιρινή περίοδο αιχμής και με στόχο την ικανότητα των Μονάδων να λειτουργούν απρόσκοπτα από την 1.1.2020. Για να γίνει αυτό κατορθωτό προγραμματίστηκε η παράλληλη εκτέλεση των εργασιών όλων των πιο πάνω έργων, και τυχόν καθυστέρηση ή αλλαγή του χρόνου εκτέλεσης ενός εξ αυτών θα επηρεάσει την έγκαιρη ολοκλήρωση του συνόλου των εργασιών πριν την καθοριστική ημερομηνία της 1.1.2020.

Όπως μας επεξηγήθηκε η άδεια λειτουργίας του ΗΣ Βασιλικού λήγει τέλος του 2020 αλλά υπάρχει πρόνοια ότι μέχρι 1.1.2020 για να επιτρέπεται η λειτουργία των μονάδων 1-3 θα πρέπει να υλοποιηθούν όλες οι πιο πάνω εργασίες ώστε να επιτευχθεί ο στόχος της μείωσης εκπομπής αερίων από 450MW σε 150MW όπως καθορίζει η Ευρωπαϊκή Οδηγία βιομηχανικών εκπομπών που τέθηκε σε ισχύ το 2016. Η Κύπρος, ανέφεραν, πήρε παράταση για το σταθμό Βασιλικού μέχρι το τέλος του 2019.

Ως εκ τούτου, με βάση την υφιστάμενη άδεια λειτουργίας των Μονάδων του ΗΣ Βασιλικού τυχόν μη υλοποίηση του Έργου μέχρι τις 1.1.2020 θα έχει ως αποτέλεσμα την μη λειτουργία των Μονάδων 1-3 του ΗΣ Βασιλικού.

Η μη λειτουργία των Μονάδων 1-3 θα επιφέρει μείωση 390MW στην συνολική συμβατική δυναμικότητα του συστήματος των 1478MW θέτοντας σε κίνδυνο την ασφάλεια εφοδιασμού και αυξάνοντας σημαντικά το κόστος παραγωγής.

Η μείωση στην επάρκεια παραγωγικής ικανότητας, σε συνδυασμό με την ανάγκη για την απαραίτητη προγραμματισμένη συντήρηση και τις απρόβλεπτες βλάβες, θα έχει ως αποτέλεσμα το σοβαρό ενδεχόμενο διακοπών στην τροφοδοσία ηλεκτρικής ενέργειας.

Η μη έγκαιρη υλοποίηση του έργου θα επιφέρει στην Κυπριακή Επικράτεια σε πολύ μεγαλύτερο βαθμό τα αποτελέσματα και τις συνέπειες της έκρηξης στο Μαρί τον Ιούλιο του 2011.

Η Αναθέτουσα Αρχή παρουσίασε οργανόγραμμα της με όλες τις εργασίες στις μονάδες 1-3 όπου φαίνονται οι περίοδοι που θα εκτελούνται οι εργασίες και οι περίοδοι όπου οι μονάδες θα τεθούν εκτός λειτουργίας.

Σημείωσε ότι οι περίοδοι που έχει προγραμματιστεί να είναι εκτός λειτουργίας οι μονάδες είναι μεταξύ Μαρτίου – Μαΐου και Σεπτεμβρίου – Νοεμβρίου όπου δεν υπάρχει μέγιστη ζήτηση ηλεκτρισμού. Σε περίπτωση που εκδοθούν προσωρινά μέτρα, κατέληξε, «είναι σίγουρο, δηλαδή 100%, ότι 01.01.2020 δεν θα είμαστε σε θέση να τηρήσουμε το προβλεπόμενο όριο».

Έχω εξετάσει τα όσα οι δύο πλευρές έθεσαν ενώπιον μας.

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του Περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Νόμο του 2010, Ν.104(Ι)/2010, για τη χορήγηση ή μη προσωρινών μέτρων συνυπολογίζονται όλα τα συμφέροντα που ενδεχόμενα θα ζημιωθούν καθώς και το δημόσιο συμφέρον.

Δεν υπάρχει αμφιβολία ότι η παροχή ηλεκτρικού ρεύματος είναι ένα από τα σημαντικότερα αγαθά στις σύγχρονες κοινωνίες. Ως Κράτος και Κοινωνία βιώσαμε με τον χειρότερο τρόπο στο πολύ πρόσφατο παρελθόν, τις συνέπειες της μη απρόσκοπτης παροχής ρεύματος μετά τα τραγικά γεγονότα στο Μαρί.

Οι Αιτητές παρά την επισήμανση τους για την σημαντικότητα οι μονάδες 1-3 να είναι σε λειτουργία το επόμενο καλοκαίρι, εντούτοις αρκέστηκαν να μας δηλώσουν ότι κάποιες εβδομάδες καθυστέρησης στην έναρξη υλοποίησης του έργου δεν θα το επηρεάσουν, χωρίς να μας παρουσιάσει οτιδήποτε που να τεκμηριώνει την άποψη τους.

Αντίθετα η Αναθέτουσα Αρχή μας επεσήμανε τους κινδύνους που υπάρχουν, μας παρουσίασε το χρονοδιάγραμμα του έργου, μας ανέφερε τις ανάγκες σε MW ανά περίοδο, την δυναμικότητα των μονάδων 1-3, τις απαιτήσεις της Ευρωπαϊκής Οδηγίας και την άδεια λειτουργίας του ΗΣ Βασιλικού.

Η άδεια λειτουργίας των μονάδων του ΗΣ Βασιλικού προϋποθέτει την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων μέχρι την 01/01/2020, για να είναι εφικτή η περαιτέρω χρήση τους. Ταυτόχρονα η χρονική περίοδος όπου οι μονάδες είναι δυνατό να τεθούν εκτός λειτουργίας είναι συγκεκριμένες ώστε να μην παρουσιαστεί το φαινόμενο αδυναμίας της ΑΗΚ για απρόσκοπτη παροχή ρεύματος.

Σε περίπτωση χορήγησης προσωρινών μέτρων, με βάση τα όσα ανέφεραν οι καθ' όλα αρμόδιοι, τότε μετά τη 01.01.2018 δεν θα είναι εφικτή η χρήση των μονάδων 1-3 με αποτέλεσμα τις διακοπές στην παροχή ρεύματος. Εναλλακτικά θα υποχρεωθεί η ΑΗΚ να ενοικιάσει από το εξωτερικό μονάδες για να καλύψει τις ανάγκες της με το κόστος να μεταφέρεται στους πολίτες.

Με βάση τα πιο πάνω είναι πεποίθησή μου ότι η όποια ενδεχόμενη ζημιά υποστεί ο Αιτητής από την μη χορήγηση προσωρινών μέτρων και τυχόν επιτυχίας της Προσφυγής του δεν μπορούν με κανένα τρόπο να έχουν την ίδια βαρύτητα με τις συνέπειες στο δημόσιο συμφέρον από τη χορήγηση τους.

Ο Ηλεκτρισμός είναι συνυφασμένος με την ποιότητα ζωής των πολιτών του τόπου, την υγεία τους, την βιωσιμότητα των επιχειρήσεων, την οικονομία γενικότερα του τόπου. Επιπρόσθετα η όσο πιο έγκαιρη ολοκλήρωση του έργου θα έχει ως αποτέλεσμα την μείωση των εκπομπών ρύπων καυσαερίου στην ατμόσφαιρα με θετική επίδραση στο περιβάλλον και συνακόλουθα στη δημόσια υγεία.

Σημειώνω δε και τις ενέργειες της Αναθέτουσας Αρχής που από τον Ιούλιο του 2017 προσπαθεί να υλοποιήσει το έργο με τις δύο πρώτες προσπάθειες να μην ευδοκιμούν λόγω ακύρωσης του διαγωνισμού ενώ για την παρούσα διαδικασία μέσα σε λιγότερο από τέσσερις μήνες ολοκλήρωσε την διαδικασία αξιολόγησης και κατακύρωσης ενός πολυσύνθετου, πολυδάπανου διαγωνισμού.

Εν πάση περιπτώσει ακόμη και ευθύνη της Αναθέτουσας Αρχής να υπάρχει για την μη έγκαιρη προκήρυξη και κατακύρωση του διαγωνισμού, δεν μπορούν να αγνοηθούν οι σοβαρές επιπτώσεις που ενδεχομένως θα προκύψουν και θα επωμισθεί ολόκληρη η Κυπριακή κοινωνία συνεπεία της καθυστέρησης υλοποίησης του έργου.

Ως εκ τούτου, αφού συνεκτίμησα όλα όσα τέθηκαν ενώπιον μας και συνυπολόγισα τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, κρίνω ότι οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση τους είναι πολύ περισσότερες από τα οφέλη τους.

Ενόψει όλων των πιο πάνω αποφασίζω την μη χορήγηση προσωρινών μέτρων.

.....
Σόλων Παπαθεοχάρους
Μέλος