ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY
Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 14/2022

Μεταξύ:

SPS PRIVATE SECURITY SERVICES LTD

Αιτούντων

ν.

ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΑΣΥΛΟΥ - ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Αναθέτουσας Αρχής

Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών: Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτούντες: SPS PRIVATE SECURITY SERVICES LTD
Αντιπροσωπεύθηκε από την:
1. Μαρίνα Σιαμμούτη, Δικηγόρο για Αιτήτρια Εταιρεία

Αναθέτουσα Αρχή: ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΣΥΛΟΥ - ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Αντιπροσωπεύθηκε από τους:
1. Μάριο Πλουτάρχου, Λειτουργό Ασύλου
2. Χρύσω Χριστοδουλίδου, Διοικητικό Λειτουργό

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 01 Ιουνίου 2022

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 14/2022.

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων στα πλαίσια τη Προσφυγής Αρ.14/2022. Η προσφυγή στρέφεται εναντίον της απόφασης της ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΑΣΥΛΟΥ του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ (η «Αναθέτουσα Αρχή») να αποκλείσει λόγω ψηλότερης προσφερθείσας τιμής την προσφορά της εταιρείας SPS PRIVATE SECURITY SERVICES LTD (οι «Αιτητές») και να κατακυρώσει το Διαγωνισμό ΥΑ/80/2021 με τίτλο *«Παροχή Υπηρεσιών Ασφάλειας/Φύλαξης στα Κεντρικά Γραφεία, το Εξεταστικό Κέντρο Υπηρεσίας Ασύλου και στα Κέντρα Υποδοχής/Φιλοξενίας της Υπηρεσίας Ασύλου»*, για το ποσό των €1.859.642,70 συν ΦΠΑ, στην εταιρεία «SYMEOU & PAVLOU ZEUS PRIVATE SECURITY LTD» (ο "Επιτυχών").

Ο Διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 16.12.2021 και οι προσφορές υποβλήθηκαν στις 14.01.2022. Υποβλήθηκαν τέσσερις προσφορές μεταξύ αυτών και η προσφορά των Αιτητών για το ποσό των €1.878.839,39 συν ΦΠΑ. Η Αναθέτουσα Αρχή κοινοποίησε την προσβαλλόμενη απόφαση στους Αιτητές στις 10.05.2022.

Η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων επικαλούμενη την αναγκαιότητα απρόσκοπτης συνέχισης των υπηρεσιών

Ασφάλειας/Φύλαξης στα Κεντρικά Γραφεία της Υπηρεσίας Ασύλου, στο Εξεταστικό της Κέντρο και στα Κέντρα Υποδοχής/Φιλοξενίας.

Η αναστολή της διαδικασίας, ισχυρίστηκε, θα έχει αλυσιδωτές επιδράσεις και καταστροφικές συνέπειες, με επηρεασμό την ασφάλεια και την εύρυθμη λειτουργία, σε όλες τις πτυχές λειτουργίας των Κέντρων αλλά και της καθημερινότητας των διαμενόντων και του προσωπικού των εγκαταστάσεων της Υπηρεσίας. Ειδική μνεία έκανε η Αναθέτουσα Αρχή στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής ΠΟΥΡΝΑΡΑ όπου τυγχάνουν υποδοχής όλοι οι νεοεισερχόμενοι στη Δημοκρατία, για σκοπούς Δημόσιας Ασφάλειας και Υγείας, για περίοδο μέχρι 21 μέρες με ελεγχόμενη έξοδο, για ιατρικές εξετάσεις και ανακριτικούς ελέγχους από αριθμό αρμόδιων υπηρεσιών. Πέραν της ασφάλειας διαμενόντων και προσωπικού, αναφορά έγινε και στην ασφάλεια των κοινοτήτων στην περιοχή.

Η Αναθέτουσα Αρχή ανέφερε ότι την παρούσα περίοδο φιλοξενούνται στα Κέντρα Υποδοχής/Φιλοξενίας περίπου 4,000 άτομα ενώ καθημερινά εξυπηρετούνται στα Κεντρικά Γραφεία της Υπηρεσίας περίπου 150 αιτητές, ο δε αριθμός των παράτυπων αφίξεων παρουσιάζει αυξητική τάση.

Τέλος, η Αναθέτουσα Αρχή ανέφερε ότι το Τμήμα είναι υποστελεχωμένο, με αδυναμία να διεκπεραιώνει εύκολα τις αναγκαίες διαδικασίες εξασφάλισης των απαιτούμενων υπηρεσιών ασφάλειας, ενώ οι υφιστάμενες επί μέρους συμβάσεις

έχουν παραταθεί στο μέγιστο των επιτρεπόμενων δικαιωμάτων προαίρεσης, με υπόλοιπο ισχύος για μόνο ένα ακόμη μήνα. Ο παρών διαγωνισμός αφορά, για πρώτη φορά, το σύνολο των αναγκών του συστήματος.

Οι Αιτητές από την πλευρά τους ανέφεραν ότι όλες οι υφιστάμενες υπηρεσίες πλην του Κέντρου ΠΟΥΡΝΑΡΑ εκτελούνται τώρα από τον Επιτυχόντα ενώ στο ΠΟΥΡΝΑΡΑ εκτελούνται από τους Αιτητές. Οι ίδιοι δηλώνουν έτοιμοι να ανανεώσουν προσωρινή παράταση των προσφερόμενων υπηρεσιών μέχρις ότου διεκπεραιωθεί η διαδικασία ενώπιον μας και θεωρούν ότι και ο Επιτυχών, εφόσον εκτελεί τις υφιστάμενες συμβάσεις για τις λοιπές υπηρεσίες, θα δείξει την ίδια ετοιμότητα παρατείνοντας τις συμβάσεις εάν του ζητηθεί.

Οι Αιτητές θεωρούν ότι πρέπει να τύχουν της ευκαιρίας να παρουσιάσουν τα επιχειρήματα τους ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής ενώ, σε αντίθετη περίπτωση, πλήττονται τόσο τα δικά τους συμφέροντα όσο και τα συμφέροντα του Δημοσίου.

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες, και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007, δεν αποτελούν τροχοπέδη στους δημόσιους διαγωνισμούς, αλλά αποσκοπούν στη διασφάλιση της νομιμότητάς τους και την ελαχιστοποίηση του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων.

Συνεπώς η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχομένως να απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, χρόνος που δεν είναι μεγάλος, χωρίς βέβαια αυτό να σημαίνει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι δεδομένη. Κάθε περίπτωση κρίνεται με τα δικά της γεγονότα και αφού ληφθούν υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες διαδικασίες, όπως κατ' επανάληψη έχουμε υπογραμμίσει υπηρετούν την ανάγκη οι δημόσιοι διαγωνισμοί να διαπνέονται από νομιμότητα ώστε να μειώνεται ο κίνδυνος καταβολής αποζημιώσεων.

Αφού λάβαμε υπόψη όσα τέθηκαν ενώπιον μας και ιδιαίτερα τη δυνατότητα παράτασης των υφιστάμενων συμβάσεων φύλαξης και, αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και το δημόσιον συμφέρον, αποφασίζουμε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με τον Διαγωνισμό αρ. ΥΑ/80/2021 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή αρ. 14/2022. Ευελπιστούμε ότι η Αναθέτουσα Αρχή θα προβεί στις αναγκαίες ενέργειες ώστε να εξασφαλιστεί η απαιτούμενη παράταση ολίγων εβδομάδων στις υφιστάμενες

συμβάσεις, ώστε να διεκπεραιωθεί ενώπιον μας η σύντομη διαδικασία ελέγχου νομιμότητας που προβλέπει ο Νόμος.