



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 19/2020

Μεταξύ:

UNIVERSAL LIFE INSURANCE PUBLIC COMPANY LTD

Αιτητών

v.

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

UNIVERSAL LIFE INSURANCE PUBLIC COMPANY LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από την:

1. Ελέν Ντεζιρέ Μιτσή, Δικηγόρο, Αχιλλεύς & Αμίλιο, Κωνσταντίνο Αιμιλιανίδη ΔΕΠΕ

Αναθέτουσα Αρχή: ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Μύρια Αγαθοκλέους, Δικηγόρο, για Γιώργο Παμπορίδη ΔΕΠΕ
2. Κώστα Χάππα, Διευθυντή Διοίκησης και Οικονομικών
3. Κατερίνα Φραγκουλίδου, Λειτουργό Υπηρεσίας Ανθρωπίνου Δυναμικού

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 19/2020

Η γνωστοποίηση στους Αιτητές των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού αρ. ΔΕΣΣΠΠΠ(2)/010/2020 – Συμπληρωματικό Σχέδιο Ιδιωτικής Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης είχε ως αποτέλεσμα την καταχώρηση από τους Αιτητές της παρούσας Προσφυγής στα πλαίσια της οποίας αφορά και η διαδικασία εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων.

Η προσφορά των Αιτητών δεν επιλέγηκε λόγω ψηλότερης προσφερθείσας τιμής. Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε στην εταιρεία CNP Cyprialife Ltd, αντί του ποσού των €301.392.00 μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

Οι Αιτητές τόσο με την προσφυγή τους όσο και ενώπιόν μας ζήτησαν τη χορήγηση προσωρινών μέτρων μέχρι την ολοκλήρωση της παρούσας προσφυγής στη βάση των άρθρων 5 και 24 του Ν.104(Ι)/2010.

Η Αναθέτουσα Αρχή προς υποστήριξη της ένστασης της στο αίτημα των Αιτητών ανέφερε ότι ο διαγωνισμός αφορά σε συμπληρωματικό του Γενικού Σχεδίου Υγείας «ΓΕΣΥ» σχέδιο ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης του προσωπικού της Αναθέτουσας Αρχής και ότι, εάν δεν υπογραφεί άμεσα η σύμβαση, υπάρχουν συμμετέχοντες στο εν

λόγω σχέδιο που βρίσκονται σε διαδικασία επεμβάσεων και θα παραμείνουν εκτεθειμένοι.

Η προηγούμενη σύμβαση εξήγησε η οποία υπήρχε με τους Αιτητές έληξε στις 30.05.2020 και ανανεώθηκε μήνα με μήνα μέχρι 31.07.2020. Πρόκειται εξήγησε για συμπληρωματικό σχέδιο διάρκειας 12 μηνών χωρίς ανανέωση, ώστε να δοθεί χρόνος να εκτιμηθεί η νέα κατάσταση πραγμάτων που θα δημιουργηθεί στα νοσοκομεία - σήμερα υπάρχουν νοσοκομεία εκτός ΓΕΣΥ - και να αποφασισθεί η λειτουργία και η κάλυψη που παρέχει η ενδονοσοκομειακή κάλυψη. Συμφώνησε ότι η λήξη της σύμβασης ήταν γνωστή και ότι υπάρχει δυνατότητα ανανέωσης της υφιστάμενης σύμβασης για περιορισμένο χρόνο, όμως λόγω της αποκοπής της συνεισφοράς του κράτους ο παράγοντας του κόστους είναι πολύ σημαντικός. Με βάση τα υφιστάμενα συμβόλαια το κόστος είναι €813.000 ετησίως. Για κάθε μηνιαία ανανέωση η Αναθέτουσα Αρχή πληρώνει ποσό €72.000, αντί €25.000 που θα πληρώνει εάν υπογραφεί η σύμβαση, η οποία βέβαια δεν περιλαμβάνει όλα τα ωφελήματα που περιλάμβανε η προηγούμενη, αφού σήμερα μέρος αυτών προσφέρεται από το ΓΕΣΥ.

Από την πλευρά τους οι Αιτητές και σε απάντηση όσων η Αναθέτουσα Αρχή πρόβαλε ανέφεραν ότι δεν τίθεται ζήτημα να παραμείνει οποιοσδήποτε από τους συμμετέχοντες στο σχέδιο ανασφάλιστος. Υποστήριξε ότι, ενώ η Αναθέτουσα Αρχή γνώριζε εδώ και αρκετό καιρό για την ημερομηνία λήξης της προηγούμενης σύμβασης, παρέλειψε να προχωρήσει έγκαιρα στην προκήρυξη του διαγωνισμού. Συνεπώς, σήμερα δεν μπορεί να επικαλείται τις δικές της παραλείψεις, για να δικαιολογήσει το κατ' επείγον.

Άλλωστε, ο συνυπολογισμός του χρόνου και των διαδικασιών ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών αποτελεί ευθύνη της Αναθέτουσας Αρχής και παρέπεμψε σχετικά στην Προσφυγή 14/2020¹. Το δημόσιο συμφέρον κατέληξε δικαιολογεί τη χορήγηση των μέτρων, ώστε να ελεγχθεί η νομιμότητα της κατακύρωσης του διαγωνισμού.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 του Περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν.104(Ι)/2010, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών έχει αρμοδιότητα:

«(β) να αποφασίζει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24, για τη λήψη προσωρινών μέτρων για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση του ισχύοντος δικαίου ή να αποτραπεί η περαιτέρω ζημία των θιγομένων συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης ή την υπογραφή της σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, ανάλογα με την περίπτωση».

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του ίδιου Νόμου:

«24.-(1) [...]

(α) [...]

(2) Κατά την εξέταση του ενδεχομένου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και αποφασίζει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων, αν οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:

Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών».

¹ Προσφυγή 14/2020 ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ «STEREAU - ΙΑΚΟΒΟΥ J.V.» v ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ ημερ. 02.07.2020

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες, και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007, δεν αποτελούν τροχοπέδη στους δημόσιους διαγωνισμούς, αλλά αποσκοπούν στη διασφάλιση της νομιμότητάς τους και την ελαχιστοποίηση του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων.

Συνεπώς, η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχόμενα να απαιτηθεί στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης Προσφυγής και ο οποίος δεν είναι μεγάλος. Αυτό βέβαια δεν σημαίνει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων αποτελεί τον κανόνα. Όπως το ίδιο άρθρο 24 του Ν. 104(I)/2010 προβλέπει, συνυπολογίζονται οι πιθανές συνέπειες για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον. Όπου οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι μεγαλύτερες από τα οφέλη τους τότε το δημόσιο συμφέρον δικαιολογεί τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Η έννοια βέβαια του δημοσίου συμφέροντος δεν εξαντλείται στο οικονομικό μέρος, γιατί αυτό στην ουσία υποστήριξε η Αναθέτουσα Αρχή. Μεταξύ άλλων στο δημόσιο συμφέρον περιλαμβάνεται η νομιμότητα των δημόσιων διαγωνισμών, η εμπιστοσύνη του πολίτη στη διοίκηση και η ίση μεταχείριση των προσφοροδοτών.

Η Αναθέτουσα Αρχή στην ουσία στήριξε την ένσταση της σε δύο λόγους. Πρώτον, ότι θα μείνουν ανασφάλιστοι οι συμμετέχοντες στο σχέδιο ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και, δεύτερο, ότι για παράταση της ισχύουσας σύμβασης θα καταβάλλονται πολύ περισσότερα χρήματα.

Έχουμε εξετάσει την ένσταση της Αναθέτουσας Αρχής με κάθε προσοχή υπό το φως του συνόλου των γεγονότων που τέθηκαν ενώπιόν μας και με κάθε εκτίμηση δεν συμφωνούμε με τη θέση της. Η Αναθέτουσα Αρχή από πολύ νωρίς γνώριζε για την ημερομηνία λήξης της προηγούμενης σύμβασης όπως και τα της εφαρμογής του ΓΕΣΥ με ότι αυτό συνεπάγεται για τους συμμετέχοντες σε Ιδιωτικά Σχέδια Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης, χωρίς όμως να προχωρήσει στη διαδικασία της προκήρυξης του διαγωνισμού έγκαιρα. Άφησε να περάσουν δύο μήνες, δηλαδή τόσο περίπου χρόνο όσο χρειάζεται να ολοκληρωθεί η προσφυγή ενώπιόν μας, και μετά προχώρησε στην προκήρυξη του διαγωνισμού. Η αδράνεια της αυτή δεν μπορεί σήμερα να δικαιολογήσει το αίτημά της για το κατεπείγον της υπογραφής της σύμβασης, ούτε ο ισχυρισμός της ότι οι συμμετέχοντες στο εν λόγω σχέδιο θα παραμείνουν ανασφάλιστοι είναι βάσιμος, αφού παρέχεται δυνατότητα μηνιαίας ανανέωσης της προηγούμενης σύμβασης, πράγμα άλλωστε που έγινε δύο φορές μετά τη λήξη στις 30.05.2020 της προηγούμενης σύμβασης. Συνεπώς, θεωρούμε ορθή τη θέση των Αιτητών ότι δεν τίθεται ζήτημα να παραμείνουν ανασφάλιστα μέλη του προσωπικού της Αναθέτουσας Αρχής.

Σε ότι αφορά την οικονομική πτυχή, αυτή με τις όποιες ανανεώσεις θα χρειαστεί να γίνουν δεν χωρεί αμφιβολία ότι θα έχει για την Αναθέτουσα Αρχή μεγαλύτερο κόστος. Αυτό όμως από μόνο του, στο παρόν στάδιο κατά το οποίο συνυπολογίζονται οι πιθανές συνέπειες για όλα τα συμφέροντα, και το γεγονός ότι το δημόσιο συμφέρον δεν είναι μόνο οικονομικό κρίνουμε ότι δεν είναι αρκετό για τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Ενόψει των πιο πάνω, ομόφωνα αποφασίζουμε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στο διαγωνισμό με αρ. ΔΕΣΣΠΠΠ (2)/010/2020 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Προσφυγής 19/2020.