



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 40/2018**

Μεταξύ:

ΕΛΕΚΤΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ  
ΕΥΘΥΝΗΣ ΙΑΤΡΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
με διακριτικό τίτλο ΕΛΕΚΤΑ ΕΠΕ

Αιτητών

v.

ΟΓΚΟΛΟΓΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΚΥΠΡΟΥ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος  
Λοΐζος Κάππας, Μέλος  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος  
Δήμος Θωμά, Μέλος

**Αιτητές:**

ΕΛΕΚΤΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ  
ΕΥΘΥΝΗΣ ΙΑΤΡΙΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
με διακριτικό τίτλο ΕΛΕΚΤΑ ΕΠΕ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Κύπρο Ιωαννίδη, Δικηγόρο
2. Ελεάνα Κυριάκου, Δικηγόρο για Χατζηαναστασίου, Ιωαννίδη ΔΕΠΕ
3. Βασιλική Αλευρά, Ασκούμενη δικηγόρο

**Αναθέτουσα Αρχή:** ΟΓΚΟΛΟΓΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΚΥΠΡΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Πόλυ Πολυβίου, Δικηγόρο
2. Μαρία Αντωνίου, Δικηγόρο
3. Έλενα Δαμιανού, Δικηγόρο για Χρυσάφινη & Πολυβίου ΔΕΠΕ
4. Πάνο Εργατούδη, Γενικό Διευθυντή

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 27 Σεπτεμβρίου, 2018

Η απόφαση είναι ομόφωνη, η Πρόεδρος όμως θα δώσει χωριστό σκεπτικό.

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 40/2018**

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχομένου χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στα πλαίσια της Προσφυγής 40/2018 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ.Π08/2018 με τίτλο *«Προσφορά για την προμήθεια, εγκατάσταση δοκιμαστική λειτουργία, εκπαίδευση στη χρήση τριών (3) Γραμμικών Επιταχυντών για τις ανάγκες του Ακτινοθεραπευτικού Τμήματος Ογκολογικού Κέντρου της Τράπεζας Κύπρου»*.

Οι Αιτητές κατά την ενώπιον μας διαδικασία υποστήριξαν τη χορήγηση προσωρινών μέτρων διότι έτσι εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον. Πρόκειται, είπαν, για πολύ σημαντικό διαγωνισμό τόσο από πλευράς οικονομικού κόστους όσο και από τεχνικής απόψεως, γιατί το αντικείμενο του διαγωνισμού, οι Γραμμικοί Επιταχυντές, αποτελεί αναγκαίο εξοπλισμό για τη λειτουργία του ακτινοθεραπευτικού τμήματος. Επιπλέον η σύμβαση έχει διάρκεια δέκα χρόνια.

Πρόκειται συνεπώς για ένα σημαντικό διαγωνισμό για την Αναθέτουσα Αρχή, η οποία έπρεπε στα χρονοδιαγράμματα του διαγωνισμού να λάβει υπόψη και τη διαδικασία της προσφυγής στην Αναθωρητική Αρχή Προσφορών.

Από τη πλευρά της η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων αφού, όπως ανέφερε, υπάρχει επείγουσα ανάγκη για αντικατάσταση των γραμμικών επιταχυντών που είναι σε λειτουργία.

Οι γραμμικοί επιταχυντές, συνεχίζει η Αναθέτουσα Αρχή, είναι αναγκαία ιατρικά μηχανήματα για την χορήγηση ακτινοθεραπείας σε καρκινοπαθείς. Σχεδόν ένας στους δύο ασθενείς υποβάλλεται σε ακτινοθεραπεία.

Οι υφιστάμενοι επιταχυντές, λόγω ηλικίας και χρήσης, έχουν φτάσει στα όρια λειτουργίας τους. Τα συστηματικά προβλήματα στη λειτουργία τους ξεκίνησαν πριν 1 1/2 χρόνο περίπου. Είναι καθημερινό φαινόμενο, ένας από τους τρεις ή και δύο από τους τρεις να τίθενται εκτός λειτουργίας.

Η κατάσταση αυτή δημιουργεί καθημερινά προβλήματα στην ομαλή λειτουργία του κέντρου και ταλαιπωρία στους ασθενείς.

Από τη μη λειτουργία είτε του ενός είτε και των δύο από τους τρεις επιταχυντές το Ογκολογικό Κέντρο αναγκάζεται ή να αναβάλει ραντεβού ή να προγραμματίσει ραντεβού αργά το βράδυ.

Η μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων θα επιτρέψει την άμεση υπογραφή της σύμβασης και την παραλαβή του πρώτου επιταχυντή σε χρονικό διάστημα τεσσάρων με πέντε μηνών και την ολοκλήρωση της παραλαβής σε δώδεκα με δεκαπέντε μήνες.

Το συμβόλαιο συντήρησης των υφιστάμενων λήγει Μάιο του 2019.

Έτσι, συνεχίζει η Αναθέτουσα, θα δοθεί η ευκαιρία να λειτουργήσει ο καινούριος πρώτος επιταχυντής παράλληλα με τους άλλους δύο ούτως ώστε να μειωθούν τα προβλήματα.

Οι Αιτητές, κατέληξε η Αναθέτουσα, μπορούν να ικανοποιηθούν αν πετύχουν στη Προσφυγή, με την Επιδίωξη καταβολής αποζημιώσεων.

Προς τεκμηρίωση των θέσεων της, η Αναθέτουσα Αρχή παρέπεμψε στις αποφάσεις της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών 6/2016 Vouros Healthcare Ltd vs Υπουργείου Υγείας, 10/2016 TC Christoforou Ltd vs Υπουργείου Υγείας, 29/2016 C & S American Heart Institute Ltd vs Υπουργείου Υγείας, 35/2016 Κοινοπραξία Έργασις Τεχνική ΑΕ vs Συμβουλίου Εκμετάλλευσης ΧΥΤΑ Πάφου και 47/2016 ALEXANDROS TECHNIKI HELESI MEKEL EUROMARKET JV vs Συμβουλίου Εκμετάλλευσης ΧΥΤΑ Πάφου.

Κατά την δευτερολογία τους οι Αιτητές ανέφεραν ότι δεν κινδυνεύουν ασθενείς και δεν χάνουν την θεραπεία τους.

Επιπλέον, συνέχισαν, η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή ενώ σήμερα επικαλείται για τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων την ανάγκη επείγουσας ολοκλήρωσης του διαγωνισμού, έχει καθυστερήσει ένα μήνα στην διαδικασία προκήρυξης-υποβολής και αξιολόγησης των προσφορών του διαγωνισμού.

Είναι θέση των Αιτητών ότι ο επιτυχών προσφοροδότης δεν μπορεί να ασκήσει την συντήρηση, επειδή κάτι τέτοιο δεν προνοείται στο ιδρυτικό έγγραφο της εταιρείας.

Καταλήγοντας ανέφεραν ότι είναι στη διάθεση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών για σύντομη εκδίκαση της προσφυγής.

Εξετάσαμε προσεκτικά τα επιχειρήματα που έθεσαν ενώπιον μας οι δύο πλευρές.

Κατ' αρχήν λάβαμε υπ' όψη τον ισχυρισμό των Αιτητών αναφορικά με αργοπορία από μέρους της Αναθέτουσας Αρχής να διεκπεραιώσει τον διαγωνισμό, δίδοντας δεκατετραήμερη παράταση υποβολής των προσφορών και καθυστερώντας για δεκαήμερο να κοινοποιήσει τα αποτελέσματα στους προσφοροδότες. Δεν θα συμφωνήσουμε με τους Αιτητές επί τούτου αφού, λαμβανομένης υπόψη της ημερομηνίας προκήρυξης στις 27 Ιουνίου 2018 και της αποστολής γνωστοποίησης των αποτελεσμάτων στις 7 Σεπτεμβρίου, θεωρούμε το διάστημα των δύομιση περίπου μηνών από αρχή μέχρι τέλους της διαδικασίας ως πολύ λογικό αν όχι και ταχύτατο.

Το επιχείρημα των Αιτητών ότι ο επιτυχών προσφοροδότης δεν μπορεί να ασκήσει την συντήρηση, επειδή κάτι τέτοιο δεν προνοείται στο ιδρυτικό έγγραφο της εταιρείας, δεν είναι κάτι που μπορεί να μελετήσουμε στα πλαίσια την διαδικασίας έκδοσης προσωρινών μέτρων και δεν μας απασχόλησε. Αυτό είναι θέμα που άπτεται της ουσίας και θα τύχει χειρισμού σε δεύτερο στάδιο, κατά την λεπτομερή εξέταση

της υπόθεσης, αφού κατατεθούν οι διοικητικοί φάκελοι του διαγωνισμού και οι λεπτομερείς θέσεις των δύο πλευρών.

Αντιθέτως, μας απασχόλησε ιδιαίτερα η αναφορά του νομικού συμβούλου της Αναθέτουσας Αρχής, στα τεχνικά προβλήματα που άρχισαν να παρουσιάζουν προ ενάμιση περίπου έτους οι υφιστάμενοι επιταχυντές. Μας ανησύχησαν ιδιαίτερα οι αναφορές για τις συνεχείς και συχνές βλάβες που παρουσιάζουν οι υφιστάμενοι γραμμικοί επιταχυντές, λόγω βεβαρημένης χρήσης και ηλικίας, με αποτέλεσμα την δημιουργία πολύ σοβαρών προβλημάτων στον προγραμματισμό και διεκπεραίωση των προγραμματισμένων θεραπειών. Το φαινόμενο αυτό είναι καθημερινό και, παρ' όλο που επιτυγχάνεται η θεραπεία όλων των ασθενών, αυτό γίνεται με μεγάλες ταλαιπωρίες ασθενών, καθυστερήσεις, καθημερινές ανατροπές και αναβολές προκαθορισμένων ραντεβού και την λειτουργία σε ασυνήθιστα ωράρια.

Από τα στοιχεία που ανέφερε η Αναθέτουσα Αρχή πρέπει να συμπεράνουμε ότι η συμπεριφορά των υφιστάμενων μηχανημάτων παρουσιάζει σοβαρότατα προβλήματα λειτουργίας τα οποία, εκ των πραγμάτων, δυνατόν να εξελιχθούν προς το χειρότερο με απρόβλεπτα αποτελέσματα για τους ασθενείς του Ογκολογικού.

Συνεκτιμώντας και συνυπολογίζοντας τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το Δημόσιο συμφέρον, αποφασίζουμε να μην προβούμε στην χορήγηση τους.

.....  
Λοΐζος Κάππας  
Πρόεδρος

.....  
Γιώργος Αναστασίου  
Μέλος

.....  
Σόλων Παπαθεοχάρους  
Μέλος

.....  
Δήμος Θωμά  
Μέλος

Συμφωνώ με την κατάληξη των συναδέλφων μου, θα ήθελα όμως να προσθέσω ότι η απόφασή μου για τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων παρά τη δήλωση της Αναθέτουσας Αρχής στα πλαίσια διερεύνησης του ενδεχόμενου να μην προχωρήσει η Αναθέτουσα Αρχή να υπογράψει τη σύμβαση και να ακουστεί σύντομα η ουσία της υπόθεσης, ότι δηλαδή εάν ακυρωθεί η απόφαση κατακύρωσης θα πρέπει να γίνει επανεξέταση και άλλες διαδικασίες θεωρώ ότι δεν αποτελούν λόγο για μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων στηρίζεται στα πιο κάτω.

Ο συγκεκριμένος διαγωνισμός δεν είναι ένας συνήθης διαγωνισμός για το αντικείμενο του οποίου παρέχονται δυνατότητες στην Αναθέτουσα Αρχή να ικανοποιεί τις ανάγκες της με άλλες διαδικασίες. Πρόκειται για αγορά μηχανημάτων τα οποία προορίζονται να αντικαταστήσουν μηχανήματα που αγοράστηκαν προ 10ετίας και παρουσιάζουν προβλήματα με σκοπό να εξυπηρετούν τις θεραπευτικές ανάγκες συνανθρώπων μας οι οποίοι είχαν την ατυχία να κτυπηθούν από καρκίνο και οι οποίοι δεν μπορούν να δεχθούν θεραπεία είτε κατ' οίκον είτε στα ιατρικά κέντρα του τόπου όπου διαμένουν. Είναι αναγκασμένοι να ταξιδεύουν για μεγάλη περίοδο όπως έχει αναφερθεί από διάφορες περιοχές της Κύπρου με ότι αυτό συνεπάγεται. Καίτοι όπως αναφέρθηκε με τα υπάρχοντα μηχανήματα κανένας ασθενής δεν παραμένει χωρίς θεραπεία θεωρώ ότι δεν είναι προς το δημόσιο συμφέρον η θεραπεία η οποία παρέχεται να μην παρέχεται με σύγχρονα μηχανήματα χωρίς καθυστέρηση και ταλαιπωρία ιδιαίτερα και αυτής της κατηγορίας των ασθενών. Χωρίς να διαφαίνεται με τα όσα τέθηκαν ενώπιόν μας ότι η Αναθέτουσα Αρχή κινήθηκε με την ταχύτητα που θα έπρεπε να κινηθεί σε σχέση με το διαγωνισμό εφόσον τα προβλήματα άρχισαν εδώ και 1 1/2 χρόνο και η προηγούμενη



σύμβαση πλησιάζει στο τέλος της, έχοντας υπόψη όλα όσα παρέθεσα πιο πάνω και ότι η προσφυγή δεν χάνει το αντικείμενο αλλά σε περίπτωση επιτυχίας της οι Αιτητές θα έχουν τη δυνατότητα διεκδίκησης αποζημιώσεων κατέληξα ότι η μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων θα επιφέρει περισσότερα οφέλη από τις όποιες αρνητικές επιπτώσεις θα έχει.

.....  
Έφη Παπαδοπούλου  
Πρόεδρος