



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Ιεραρχική Προσφυγή Αρ. 18/2010

Μεταξύ:

P.A. CYTECO CYPRUS TECHNICAL CONSTRUCTIONS LTD

Αιτούντων

v.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Αναθέτουσας Αρχής

Αιτούντες:

P.A. CYTECO CYPRUS TECHNICAL CONSTRUCTIONS LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από την:

1. Γιούλικα Χατζηπροδρόμου, Δικηγόρο

Αναθέτουσα Αρχή:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΤΕΧΝΙΚΕΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Ανδρέα Παττίχη, Προϊστάμενο Τεχνικών Υπηρεσιών
2. Ανδρέα Μαραγκό, Ανώτερο Μηχανικό Τεχνικών Υπηρεσιών

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης: 12 Φεβρουαρίου, 2010

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΑΤΑΣΗ Ή ΜΗ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΡΙΝΟΥ ΜΕΤΡΟΥ ΑΝΑΣΤΟΛΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΙΕΡΑΡΧΙΚΗ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 18/2010, ΗΜΕΡ. 10.2.2010, ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ αρ. Τ.Υ. 170/09

Η παρούσα εξέταση αφορά την παράταση ή μη του προσωρινού μέτρου, το οποίο εκδόθηκε στις 10 Φεβρουαρίου, 2010 από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ασκούσα τις εξουσίες που της παρέχονται δυνάμει του εδαφίου (8) του άρθρου 56 του Ν.101(Ι)/2003 όπως τροποποιήθηκε με το Ν.16(Ι)/2006 στα πλαίσια της ως άνω Ιεραρχικής Προσφυγής σχετικά με την απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής στο Διαγωνισμό αρ. 170/09 για την «*Ανέγερση νέου Λυκείου δυτικά της Λεμεσού (περιοχή Μερρά- Κολοσσίου)*».

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία οι εκπρόσωποι της Αναθέτουσας Αρχής ανέφεραν ότι έχουν ένσταση στην παράταση της ισχύος του Προσωρινού Μέτρου προβάλλοντας δύο λόγους προς υποστήριξη της θέσης τους. Ο πρώτος λόγος, ο οποίος τέθηκε προεξεταστικά, σχετίζεται με το κατά δικό τους ισχυρισμό εκπρόθεσμο της παρούσας ιεραρχικής προσφυγής καθότι οι Αιτητές γνώριζαν για το ποσό της προσφοράς της επιτυχούσας εταιρείας (που είναι ο μοναδικός λόγος ακύρωσης στον οποίο στηρίζεται η παρούσα ιεραρχική προσφυγή) από την 18.1.10, όταν έλαβε χώρα το άνοιγμα των προσφορών στην παρουσία όλων των προσφοροδοτών. Ο δεύτερος λόγος άπτεται του δημοσίου συμφέροντος και ειδικότερα υποστήριξαν επικαλούμενοι το άρθρο 56(9) του Ν.101(Ι)/2003 ότι και η ελάχιστη καθυστέρηση που θα προκληθεί από την παράταση της ισχύος του προσωρινού μέτρου αναπόφευκτα θα θέσει την αποπεράτωση της πρώτης φάσης του έργου εκτός του στόχου που τέθηκε, ο οποίος είναι η έναρξη λειτουργίας του σχολείου το Σεπτέμβριο του 2010.

Η Δικηγόρος των Αιτητών, απορρίπτοντας την προεξεταστική ένσταση της Αναθέτουσας Αρχής, υποστήριξε ότι η καταγραφή και κατάταξη των προσφορών αμέσως μετά το άνοιγμα τους, αποτελούν προπαρασκευαστικές ενέργειες της Αναθέτουσας Αρχής οι οποίες δεν συνιστούν εκτελεστή διοικητική πράξη. Κατά συνέπεια, η καταχώρηση ιεραρχικής προσφυγής σε εκείνο το στάδιο θα ήταν

αναμφίβολα πρόωρη. Πρόσθετα, ανέφερε ότι πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις που θέτει η κείμενη νομοθεσία για έκδοση προσωρινού μέτρου και επεσήμανε ότι οι σύντομες διαδικασίες που ακολουθούνται ενώπιον της ΑΑΠ δεν θα επηρεάσουν ουσιωδώς το χρόνο αποπεράτωσης του έργου.

Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αφού άκουσε όσα λέχθηκαν από τις δύο πλευρές, και αφού μελέτησε τα σχετικά στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της καταλήγει στα ακόλουθα:

Η Ιεραρχική Προσφυγή που συνοδεύει την παρούσα Αίτηση για Λήψη Προσωρινού Μέτρου προσβάλλει την απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής να κατακυρώσει τον υπό κρίση διαγωνισμό σε άλλο προσφοροδότη. Συμφωνούμε με την θέση των Αιτητών ότι η προεξταστική ένσταση που έθεσε η Αναθέτουσα Αρχή πρέπει να απορριφθεί καθότι οι ενέργειες της καταγραφής και κατάταξης των προσφορών σύμφωνα με την προσφερόμενη τιμή τους, αμέσως μετά το άνοιγμα τους και πριν την αξιολόγηση τους, δεν συνιστούν οριστική πράξη ή απόφαση, η οποία παράγει έννομα αποτελέσματα εν τη εννοία του άρθρου 56 του Ν.101(Ι)/2003 και κατά συνέπεια δεν θα μπορούσαν να αποτελέσουν στη συγκεκριμένη περίπτωση αντικείμενο ιεραρχικής προσφυγής.

Όσον αφορά στην επίκληση του δημοσίου συμφέροντος από την Αναθέτουσα Αρχή, σημειώνουμε ότι αυτό θα πρέπει να εξετάζεται υπό το φως του συνόλου των ενεργειών της και ειδικότερα την ταχύτητα με την οποία προχώρησε η διαδικασία προκήρυξης του Διαγωνισμού και αξιολόγησης των προσφορών. Παρατηρούμε ότι ο υπό κρίση Διαγωνισμός προκηρύχθηκε την 13.11.09 και ως τελευταία ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 8.1.10. Η εκάστοτε Αναθέτουσα Αρχή θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη κατά την επιμέτρηση του συνολικού χρόνου ολοκλήρωσης ενός έργου για το οποίο προκηρύσσει διαγωνισμό, το ενδεχόμενο προσβολής της απόφασης της και αναστολής της διαδικασίας ανάθεσης όπως προβλέπεται από το Νόμο 101(Ι)/2003.

Λαμβάνοντας υπόψη τους εκατέρωθεν ισχυρισμούς και ιδιαίτερα λαμβάνοντας υπόψη το σύντομο χρονικό διάστημα που απαιτείται για την ολοκλήρωση της διαδικασίας ενώπιον

της Α.Α.Π. (με τη συνεργασία των δύο μερών), αλλά και σταθμίζοντας το δημόσιο συμφέρον και τη βλάβη που θα υποστούν οι Αιτητές σε περίπτωση μη παράτασης της ισχύος του προσωρινού μέτρου, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κρίνει ότι συντρέχουν οι πρόνοιες του άρθρου 56(8) του Ν. 101(Ι)/2003, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 16(Ι)/2006, και δεν υπάρχει τίποτε που να δείχνει ότι συντρέχουν οι πρόνοιες του άρθρου 56(9) που αφορά το δημόσιο συμφέρον.

Ως εκ τούτου η ισχύς του προσωρινού μέτρου παρατείνεται μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Ιεραρχικής Προσφυγής 18/2010.