



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 36/2021**

Μεταξύ:

INTRASOFT INTERNATIONAL SA

Αιτούντων

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Γιώργος Αναστασίου, Προεδρεύων  
Λοΐζος Κάππας, Μέλος  
Σόλων Παπαθεογάρους, Μέλος  
Δήμος Θωμά, Μέλος

**Αιτούντες:**

INTRASOFT INTERNATIONAL SA

Αντιπροσωπεύθηκε από την:

1. Νίκη Κλεάνθους, Δικηγόρο για Χρίστο Μ. Τριανταφυλλίδη

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΤΜΗΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αντώνη Πηλείδη, Πρώτο Τελωνειακό Λειτουργό
2. Στάλω Υσαρίδου, Λειτουργό Πληροφορικής

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 06 Δεκεμβρίου 2021

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 36/2021**

Η γνωστοποίηση των αποτελεσμάτων των προσφορών που υποβλήθηκαν στο διαγωνισμό ΤΥΠ 2018/040/Κ/Α, «*National Implementation and Maintenance of UCC Customs System*», είχε ως αποτέλεσμα την καταχώρηση της παρούσας προσφυγής με ταυτόχρονη υποβολή αιτήματος για χορήγηση προσωρινών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 24 του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν. 104/2010.

Η Αναθέτουσα Αρχή με γραπτό υπόμνημα έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων αναφερόμενη σε λόγους Δημοσίου Συμφέροντος οι οποίοι άπτονται τόσο νομικών δεσμεύσεων της Δημοκρατίας έναντι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής όσο και αδυναμίας απορρόφησης κονδυλίων από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας από τυχόν επιβολή περιοριστικών μέτρων.

Συγκεκριμένα ανέφερε ότι ο διαγωνισμός αφορά την υλοποίηση μεγάλου αριθμού ηλεκτρονικών συστημάτων απαραίτητων για την πλήρη εφαρμογή του Ενωσιακού Τελωνειακού Κώδικα (Καν. ΕΕ 952/2013). Για τον σκοπό αυτό υιοθετήθηκε η Εκτελεστική Απόφαση (ΕΕ) 2019/2151 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2019 για την εκπόνηση του προγράμματος εργασιών σχετικά με την ανάπτυξη και εγκατάσταση των ηλεκτρονικών συστημάτων που προβλέπονται στον Ενωσιακό Τελωνειακό

Κώδικα με νομική ισχύ. Το νομικό αυτό πλαίσιο, θέτει εξαιρετικά στενά χρονοδιαγράμματα για την υλοποίηση των συστημάτων με τα πιο σημαντικά συστήματα σχετικά με την διαχείριση των εισαγωγών να πρέπει να είναι σε πλήρη λειτουργία την 1/1/2023. Λαμβάνοντας υπόψη τον χρόνο που απαιτείται για την ανάπτυξη των συστημάτων, εγκατάσταση τους, διενέργεια δοκιμών και έγκαιρη ενημέρωση των οικονομικών φορέων (χρηστών) αναφορικά με τις απαιτήσεις με τις οποίες πρέπει να συμμορφωθούν (η Εκτελεστική Απόφαση προνοεί ενημέρωση τους αναφορικά με τις προδιαγραφές τουλάχιστον 12 μήνες πριν την ημερομηνία εφαρμογής), για να καταστεί δυνατή η τήρηση των προθεσμιών θα πρέπει να υπάρχει συμβόλαιο σε ισχύ σήμερα. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενημέρωσε ήδη τα Κράτη Μέλη ότι τυχόν καθυστέρηση στην υλοποίηση των συστημάτων θα επιφέρει έναρξη διαδικασιών επί παραβάσει, που θα έχει σαν αποτέλεσμα την επιβολή υψηλών προστίμων στα Κράτη Μέλη από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ).

Ανέφερε επίσης ότι το έργο συμπεριλήφθηκε στο Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας που υποβλήθηκε από την Κυπριακή Δημοκρατία και εγκρίθηκε από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης. Βάσει του Σχεδίου η Δημοκρατία αναμένεται να τύχει επιχορήγησης επί του συνόλου του κόστους των συστημάτων εντός τακτού χρονοδιαγράμματος σύμφωνα με το πλαίσιο υλοποίησης. Η υπογραφή συμβολαίου με τον Επιτυχόντα προσφοροδότη πριν την 31/12/2021 αποτελεί προϋπόθεση για την απορρόφηση των κονδυλίων που αφορούν το έτος 2023. Τυχόν επιβολή περιοριστικών μέτρων σημαίνει απώλεια χρηματοδότησης για την Κυπριακή Δημοκρατία από το

Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Διευκρίνισαν επίσης ότι λόγω της διασυνδεσιμότητας των συστημάτων σε Ευρωπαϊκό επίπεδο, η δυνατότητα παράτασης των ημερομηνιών για ένα κράτος μέλος καθίσταται εξαιρετικά δύσκολη εφόσον θα σημαίνει αυτόματα τη δημιουργία προβλημάτων στη διακίνηση αγαθών μέσω άλλου κράτους μέλους και, εν πάση περιπτώσει, η επιλογή αυτή επαφίεται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή η οποία προς το παρόν την απορρίπτει κατηγορηματικά.

Τέλος, ανέφεραν ότι η διαφορά των οικονομικών προσφορών των Αιτητών με τον Επιτυχόντα προσφοροδότη είναι εξαιρετικά σημαντική και ήταν ο αποφασιστικός παράγοντας που διαμόρφωσε τη τελική κατάταξη. Συγκεκριμένα, από την επιστολή Γνωστοποίησης των αποτελεσμάτων παρατηρούμε ότι η διακύμανση των τιμών προσφορών είχε ως εξής:

Επιτυχών European Dynamics SA	€6,504,619
Αιτητές Intrasoft International SA	€9,980,000
New Cytech Business Solutions	€16,648,628
Logicom Solutions Ltd	€25,176,025

Από πλευράς τους, οι Αιτητές ανέφεραν κατ' αρχή ότι μέρος της καθυστέρησης στη εξέλιξη του έργου αποτέλεσε η επιλογή της Αναθέτουσας Αρχής να δώσει ενδιάμεση ευκαιρία προσφυγής κατά το στάδιο συμπλήρωσης της τεχνικής αξιολόγησης, πράγμα για το οποίο ουδεμία ευθύνη μπορούν να έχουν οι Αιτητές αλλά ούτε και πρέπει να

κατηγορηθούν επειδή εξάσκησαν τότε το δικαίωμα που τους δόθηκε. Εξ άλλου, συνέχισαν, ο οικονομικός τους φάκελλος ανοίχθηκε στις 12/10/2021 ήτοι ένα μήνα μετά την απόσυρση της προσφυγής 22/2021, ενώ η ενημέρωση για την επιλογή Επιτυχόντα έγινε στις 17/11/2021. Για αυτές τις καθυστερήσεις δεν είχαν ευθύνη οι ίδιοι. Διερωτήθηκαν επίσης πως η απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που καθόριζε τα χρονοδιαγράμματα ελήφθη στις 13/12/2019 ενώ ο διαγωνισμός είχε ήδη προκηρυχθεί από το 2018.

Αναφέρθηκαν επίσης στο πάγιο δικαίωμα των προσφοροδοτών για προσφυγή, ως απορρέει από την σχετική Νομοθεσία, πράγμα το οποίο δεν μπορεί να τους στερήσει η Αναθέτουσα Αρχή με τον τρόπο που λειτούργησε. Υπήρχε αρκετός χρόνος από το 2018 που προκηρύχθηκε η προσφορά ώστε τα νόμιμα δικαιώματα των οικονομικών φορέων να είχαν ληφθεί υπόψη.

Έχουμε εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των μερών και λάβαμε υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών. Οι διαδικασίες αυτές υπηρετούν την ανάγκη όπως οι δημόσιοι διαγωνισμοί διαπνέονται από νομιμότητα και ταυτόχρονα μειώνουν τον κίνδυνο καταβολής αποζημιώσεων στην περίπτωση που οι εγειρόμενοι από τους Αιτητές λόγοι στην Προσφυγή είναι βάσιμοι, κάτι που οι Αναθέτουσες Αρχές οφείλουν να συνυπολογίζουν όταν φέρουν ένσταση στο ενδεχόμενο χορήγησης προσωρινών μέτρων. Η χορήγηση προσωρινών μέτρων εξετάζεται πάντοτε υπό το φως των γεγονότων της κάθε υπόθεσης.

Στη βάση όσων έχουν αναπτυχθεί πιο πάνω και αφού συνεκτιμήσαμε και συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδεχόμενα να ζημιωθούν και ιδιαίτερα το δημόσιον συμφέρον αποφασίζουμε την μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων αναστολής της διαδικασίας ανάθεσης ή υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με το Διαγωνισμό με αρ. ΤΥΠ 2018/040/Κ/Α. Έχουμε πεισθεί ότι η οποιαδήποτε ενδεχόμενη καθυστέρηση εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής στη διαδικασία του Διαγωνισμού και η όποια άσκηση κριτικής δεν αλλοιώνει την ύπαρξη των ασφυκτικών χρονοδιαγραμμάτων, με όλες τις συνεπακόλουθες αρνητικές συνέπειες στη χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και της επιβολής προστίμων από το ΔΕΕ να είναι ορατές. Τα χρονοδιαγράμματα αυτά, εξάλλου, δεν αμφισβητήθηκαν ενώπιον μας.