



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 7/2015**

Μεταξύ:

KYPROS & ZENA KYPRIANOU LTD

Αιτητών

v.

ΔΗΜΟΥ ΛΑΚΑΤΑΜΙΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος  
Λοΐζος Κάππας, Μέλος  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος  
Βασίλης Πάλμας, Μέλος

**Αιτητές:**

KYPROS & ZENA KYPRIANOU LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Θεογνωσία Κουσπλή, Δικηγόρο
2. Ζήνα Κυπριανού, Διευθυντή Αιτήτριας

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΔΗΜΟΣ ΛΑΚΑΤΑΜΙΑΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Γιώργο Βαλιαντή, Δικηγόρο για Λ. Παπαφιλίππου & Σία
2. Χριστίνα Παρασκευά, Δικηγόρο για Λ. Παπαφιλίππου & Σία
3. Λουκά Ιατρού, Δήμαρχο Δήμου Λακατάμιας

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 9 Φεβρουαρίου, 2015

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 7/2015**

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση χορήγησης προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στην Προσφυγή με αριθμό 7/2015 αναφορικά με το Διαγωνισμό αρ. 11/2014 με τίτλο *«Για την παροχή υπηρεσιών για την αποκομιδή, μεταφορά και απόρριψη των οικιακών στερεών απορριμμάτων από τα δημοτικά όρια του Δήμου Λακατάμιας με απορριμματοφόρα οχήματα του Δήμου»*.

Κατά την ενώπιον μας διαδικασία η Αναθέτουσα Αρχή με αναφορά στην ανάγκη παροχής της υπηρεσίας του διαγωνισμού χωρίς καθυστέρηση έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων. Η βλάβη υπέβαλε που θα υποστεί το δημόσιο συμφέρον είναι πολύ μεγαλύτερη από εκείνη των Αιτητών, οι οποίοι, εάν επιτύχουν στην Προσφυγή τους, θα αποζημιωθούν. Αναφέρθηκε επίσης σε παρανομία η οποία διαπιστώθηκε από την Επίτροπο Διοίκησης και το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας επειδή από το 2011 μέχρι την προκήρυξη του υπό εξέταση διαγωνισμού οι υπηρεσίες του διαγωνισμού ανατίθεντο στους Αιτητές με συνεχείς ανανεώσεις σύμβασης. Επιθυμία της Αναθέτουσας Αρχής ανέφερε είναι να επιστρέψει στη νομιμότητα πράγμα που θα επιτευχθεί με την υπογραφή άμεσα της σύμβασης. Περαιτέρω ισχυρίστηκε ότι η ίδια με την προκήρυξη του διαγωνισμού απέσεισε το σχετικό βάρος και ότι πλέον επαφίεται στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών να αποφασίσει εάν ο Δήμος θα συνεχίσει να παρανομεί.

Εκ διαμέτρου αντίθετη είναι η θέση των Αιτητών οι οποίοι επικαλούμενοι τους λόγους που αναφέρονται στην προσφυγή εισηγήθηκαν την έκδοση των προσωρινών μέτρων. Σε περίπτωση υπέδειξαν μη έκδοσης τους η Αναθέτουσα Αρχή θα προχωρήσει στην υπογραφή της σύμβασης με την επιτυχούσα και οι Αιτητές θα επηρεαστούν σε μεγάλο βαθμό αφού για τους λόγους που εκθέτουν στην προσφυγή τους η κατακύρωση δεν είναι νόμιμη. Οι διαδικασίες ανέφεραν ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών είναι σύντομες έτσι ώστε δεν τίθεται ζήτημα ανεπανόρθωτης ζημιάς ή δυσμενούς συνέπειας στο δημόσιο συμφέρον. Για τον σύντομο χρόνο που χρειάζεται μέχρι την ολοκλήρωση της προσφυγής οι Αιτητές είναι πρόθυμοι και έτοιμοι να συνεχίσουν να παρέχουν τις υπηρεσίες του διαγωνισμού.

Από τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον μας προκύπτει, αυτό άλλωστε είναι κοινό έδαφος, ότι από το 2011 η αποκομιδή, μεταφορά και απόρριψη των σκουβάλων από τα δημοτικά όρια της Αναθέτουσας Αρχής γίνεται από τους Αιτητές χωρίς διαγωνισμό. Το γεγονός αυτό οδήγησε μετά από καταγγελίες την Επίτροπο Διοίκησης να εκδώσει σχετικό πόρισμα με το οποίο αποδοκιμάζει τη διαδικασία που ακολουθούσε η Αναθέτουσα Αρχή. Επίσης ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας με επιστολή του ημερ. 21.10.2014 προς την Αναθέτουσα Αρχή υπέδειξε την ανάγκη λήψης μέτρων για τερματισμό της αντίθετης με τη νομοθεσία διαδικασίας αγοράς υπηρεσιών με συνεχείς ανανεώσεις σύμβασης. Τα πιο πάνω φαίνεται ότι ανάγκασαν την Αναθέτουσα Αρχή να προκηρύξει διαγωνισμό. Συγκεκριμένα, προκήρυξε τον υπό εξέταση διαγωνισμό, από τον οποίο οι Αιτητές αποκλείστηκαν λόγω ψηλότερης τιμής.

Έχουμε μελετήσει με ιδιαίτερη προσοχή τις θέσεις των δύο μερών και μας έχουν απασχολήσει τα όσα η Αναθέτουσα Αρχή προώθησε ενώπιόν μας. Θα πρέπει να πούμε ότι δεν συμφωνούμε με τη θέση της ότι η όποια απόφαση στα πλαίσια της παρούσας διαδικασίας καθ' οιονδήποτε τρόπο μπορεί να ερμηνευθεί ότι αποτελεί απάντηση στα όσα ο Γενικός Ελεγκτής και όλοι οι άλλοι αρμόδιοι φορείς υπέδειξαν στην Αναθέτουσα Αρχή και αναμένουν την απάντησή της. Η επίκληση από την Αναθέτουσα Αρχή του κινδύνου συνέχισης της παρανομίας με απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών είναι εκτός κάθε πλαισίου. Η διαδικασία ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών δεν πρέπει να συγχέεται με οτιδήποτε άλλο πέραν του ελέγχου της νομιμότητας της διαδικασίας που ακολουθήθηκε σε ένα διαγωνισμό.

Έχουμε κατ' επανάληψη τονίσει ότι οι διαδικασίες εδώ προνοούνται από ευρωπαϊκές οδηγίες και ο χρόνος ο οποίος χρειάζεται για την ολοκλήρωση των υποθέσεων θα πρέπει να συνυπολογίζεται στην ολοκλήρωση ενός διαγωνισμού. Στην παρούσα περίπτωση, η προκήρυξη του διαγωνισμού από την Αναθέτουσα Αρχή ουσιαστικά έθεσε τέλος στην εκτός νομοθεσίας διαδικασία που ακολουθείτο. Λαμβάνοντας υπόψη ότι ο χρόνος που απαιτείται για την ολοκλήρωση της διαδικασίας ενώπιόν μας δεν είναι μεγάλος, τα όσα οι Αιτητές προβάλλουν με την Προσφυγή τους, τις νόμιμες δυνατότητες που παρέχονται στην Αναθέτουσα Αρχή να εξασφαλίζει προσωρινά τις υπηρεσίες του διαγωνισμού και συνυπολογίζοντας όλες τις πιθανές συνέπειες για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, αποφασίζουμε τη χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στο Διαγωνισμό με αρ. 11/2014 μέχρι

την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών επί της Προσφυγής  
7/2015.