



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 21/2021

Μεταξύ:

LOGICOM SOLUTIONS LTD

Αιτητών

v.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτητές:

LOGICOM SOLUTIONS LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αλέξανδρο Γαβρηλίδη, Δικηγόρο για Σκορδής, Παπαπέτρου & Σία ΔΕΠΕ
2. Φοίβη Παπαγιώργη, Δικηγόρο για Σκορδής, Παπαπέτρου & Σία ΔΕΠΕ
3. Χρυσόστομο Κρητιώτη, Διευθύνοντα Σύμβουλο Αιτήτριας Εταιρείας
4. Μάριο Βασιλείου, Διευθυντή Αιτήτριας Εταιρείας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Ελένη Προδρόμου, Δικηγόρο για Γεώργιος Ζ. Γεωργίου & Συνεργάτες ΔΕΠΕ
2. Μιχάλη Κούρο-Λοϊζίδη, Δικηγόρο για Γεώργιος Ζ. Γεωργίου & Συνεργάτες ΔΕΠΕ
3. Λεονάρδο Κουλούρη, Λειτουργό Αναθέτουσας Αρχής

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 20 Ιουλίου 2021

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 21/2021.

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων στα πλαίσια της Προσφυγής Αρ. 21/2021 η οποία στρέφεται εναντίον της απόφασης του ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ (η «Αναθέτουσα Αρχή») να αποκλείσει την προσφορά της εταιρείας LOGICOM SOLUTIONS LTD (οι «Αιτητές») από το Διαγωνισμό αρ. ΣΥ 17/21 με τίτλο *«Προμήθεια, εγκατάσταση, παραμετροποίηση, εκπαίδευση, εγγύηση καλής λειτουργίας και υποστήριξη εξοπλισμού δικτύωσης και τηλεφωνίας καθώς και παροχή όλων των αναγκαίων αδειών χρήσης για τα κεντρικά γραφεία του ΟΚΥΠΥ»* και, να κατακυρώσει το Διαγωνισμό στην εταιρεία «CABLENET COMMUNICATION SYSTEMS Ltd», για το ποσό των €234.997,28 συν ΦΠΑ.

Η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων επικαλούμενη την άμεση ανάγκη ενεργοποίησης της Σύμβασης, αφού χωρίς αυτήν είναι αδύνατη η λειτουργία των νέων γραφείων του Οργανισμού. Με τις υφιστάμενες συνθήκες των γραφείων, ανέφερε, η εργασία του προσωπικού είναι πολύ δύσκολη, ειδικά για τους υπαλλήλους που δεν είναι σε θέση να εργάζονται με τηλεργασία. Ταυτόχρονα, με την καθυστέρηση της παρούσας Σύμβασης θα καθυστερήσει και ο διαγωνισμός ο οποίος αφορά την ασφάλεια του κτιρίου, και ο

οποίος βρίσκεται στο στάδιο αξιολόγησης και η εξέλιξη του εξαρτάται από την Σύμβαση αυτή. Αναφορά έγινε και στο γεγονός ότι ανεξαρτήτως του επιπέδου συμπλήρωσης των γραφείων το κράτος είναι ούτως ή άλλως υποχρεωμένο να πληρώνει τα σχετικά ενοίκια.

Οι Αιτητές προς υποστήριξη του αιτήματός τους για χορήγηση προσωρινών μέτρων ανέφεραν ότι η Αναθέτουσα Αρχή δεν έχει επικαλεστεί λόγους Δημοσίου Συμφέροντος που να οδηγούν στην μη έκδοση Προσωρινών Μέτρων, παρά μόνο σε λειτουργικά θέματα των υφισταμένων εγκαταστάσεων, οι οποίες λειτουργούν και μπορούν να συνεχίσουν για το μικρό χρονικό διάστημα που θα απαιτηθεί για ολοκλήρωση της προσφυγής ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών.

Περαιτέρω σημείωσαν ότι ουδεμία τεκμηρίωση δόθηκε από την Αναθέτουσα Αρχή ως προς το επείγον υλοποίησης της Σύμβασης, αναφέροντας ότι σίγουρα μπορεί ο Οργανισμός να συνεχίσει για μικρό χρονικό διάστημα να εργάζεται όπως εργαζόταν μέχρι τώρα, εφόσον ο υφιστάμενος εξοπλισμός βρίσκεται ακόμη σε λειτουργία.

Ανέφεραν επίσης ότι το δημόσιο συμφέρον δικαιολογεί να εξεταστεί η υπόθεση πριν από την υπογραφή της σύμβασης, αφού η δική τους προσφορά ήταν η χαμηλότερη με €221.330,00 με εξοπλισμό μάλιστα προηγμένης τεχνολογίας. Τέλος δήλωσαν την ετοιμότητά τους να ακολουθήσουν οποιοδήποτε πρόγραμμα ταχείας

διεκπεραίωσης της προσφυγής ώστε να μην προκληθεί ουσιαστική καθυστέρηση στην εξέλιξη της Σύμβασης.

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν.104(I)/2010 η Αναθεωρητική Αρχή έχει αρμοδιότητα:

«24.-(1) [...]

(α) [...]

(2) Κατά την εξέταση του ενδεχόμενου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και αποφασίζει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων, αν οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:

Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών».

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις ευρωπαϊκές οδηγίες και συγκεκριμένα την Οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007. Συνεπώς, η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο

που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, που δεν είναι μεγάλος. Αυτό βέβαια δεν σημαίνει ότι επειδή ο χρόνος είναι μικρός αποτελεί κανόνα η χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Όπου οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι μεγαλύτερες από τα οφέλη τους τότε το δημόσιο συμφέρον δικαιολογεί τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Έχουμε εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των δύο πλευρών. Με όσα η Αναθέτουσα Αρχή ανέφερε δεν βρίσκουμε να έχει καταδειχθεί το κατεπείγον του έργου ώστε να μην δικαιολογείται η χορήγηση των προσωρινών μέτρων όταν μάλιστα τα γραφεία τα οποία έχουν ενοικιασθεί από τον Ιανουάριο λειτουργούν έστω και με μειωμένο προσωπικό.

Χωρίς να παραβλέπουμε τη σημασία του αντικειμένου του διαγωνισμού και ότι το εν λόγω έργο πρέπει να αρχίσει το συντομότερο ώστε να μην παρεμβάλλονται εμπόδια στη λειτουργία του ΟΚΥπΥ, θεωρούμε ότι η μικρή καθυστέρηση που δυνατόν να απαιτηθεί για ολοκλήρωση της προσφυγής και η οποία μπορεί να σμικρυνθεί αν αυτό μας ζητηθεί, η χορήγηση των προσωρινών μέτρων ελαχιστοποιεί τον κίνδυνο σε περίπτωση επιτυχίας της προσφυγής να καταβληθούν αποζημιώσεις.

Έχοντας υπόψη τα πιο πάνω και συνυπολογίζοντας τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και το δημόσιον συμφέρον, αποφασίζουμε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με τον Διαγωνισμό αρ. ΣΥ 17/21 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή αρ. 21/2021.