



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 17/2020**

Μεταξύ:

Αργυρούλα Χριστοδούλου εμπορευόμενη με την επωνυμία  
ARGYROULLA GENERAL CLEANING SERVICES

Αιτητών

v.

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Αναθέτουσα Αρχή

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Λοΐζος Κάππας, Προεδρεύων  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος  
Δήμος Θωμά, Μέλος

**Αιτητές:**

Αργυρούλα Χριστοδούλου εμπορευόμενη με την επωνυμία  
ARGYROULLA GENERAL CLEANING SERVICES

Αντιπροσωπεύθηκε από την:

1. Άννα Κ. Χρίστου, Δικηγόρο για Ιωαννίδης Δημητρίου ΔΕΠΕ

**Αναθέτουσα Αρχή:** ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από την:

1. Έλενα Σκίτσα, Δικηγόρο για Προύντζο & Προύντζο ΔΕΠΕ

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 29 Ιουλίου 2020

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ  
ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ  
ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ  
ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 17/2020**

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων στα πλαίσια της Προσφυγής αρ. 17/2020 η οποία στρέφεται εναντίον της απόφασης του Πανεπιστημίου Κύπρου («Η Αναθέτουσα Αρχή») να κατακυρώσει το Διαγωνισμό αρ. UCY -2019 – 023-ΥΑΔ με τίτλο «Παροχή Υπηρεσιών Καθαρισμού Κτιρίων και εξωτερικών χώρων του Πανεπιστημίου Κύπρου στην εταιρεία Hellenic Tzilalis (Cyprus) Ltd για το ποσό των €5.724.565.60 πλέον ΦΠΑ.

Η προσφορά της Αργυρούλλας Χριστοδούλου Εμπορευόμενη με την επωνυμία Argyroulla General Cleaning Services («Οι Αιτητές») δεν επιλέγηκε γιατί η προσφερθείσα τιμή ήταν ψηλότερη από αυτή της επιλεγείσας προσφοράς.

Η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων. Το αντικείμενο της σύμβασης αφορά την υγιεινή και καθαριότητα των κτιρίων και εξωτερικών χώρων του Πανεπιστημίου Κύπρου, λόγω δε επέκτασης των εγκαταστάσεων και της ραγδαίας ανάπτυξης του, αλλά και της πανδημίας του κορωνοϊού, παρουσιάζονται αυξημένες ανάγκες σε θέματα υγιεινής και καθαριότητας, οι οποίες όμως δεν καλύπτονται από την υφιστάμενη σύμβαση. Συνεπώς, συνεχίζει η Αναθέτουσα Αρχή, τυχόν καθυστέρηση στην έναρξη της νέας σύμβασης ενδεχομένως να δημιουργήσει προβλήματα υγιεινής στους χώρους του Πανεπιστημίου.

Επιπρόσθετα, ανέφερε, ότι υπήρξαν προβλήματα με την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών στην υφιστάμενη σύμβαση και λόγω των προνοιών που υπάρχουν σε αυτή το Πανεπιστήμιο Κύπρου δεν μπορεί να λάβει διορθωτικά μέτρα.

Στη νέα σύμβαση υπάρχουν ρήτρες παρακολούθησης των εργασιών και έτσι εξασφαλίζονται ποιοτικά καλύτερες υπηρεσίες. Η Αναθέτουσα Αρχή συνεχίζοντας τους λόγους ένστασης της στη χορήγηση προσωρινών μέτρων ανέφερε ότι η προσφορά των Αιτητών είναι η τρίτη κατά σειρά από πλευράς προσφερόμενης τιμής.

Καταλήγοντας η Αναθέτουσα Αρχή ανέφερε ότι οι αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη και συνεπώς εισηγείται τη μη χορήγηση τους.

Οι Αιτητές από την πλευρά τους απέρριψαν όλους τους ισχυρισμούς της Αναθέτουσας Αρχής και ζήτησαν την χορήγηση των προσωρινών μέτρων στη βάση των άρθρων 5 και 24 του Ν.104(Ι)/2010. Παρέπεμψε δε στις αποφάσεις της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στις Προσφυγές 11/2020 και 14/2020 <sup>1</sup>

Ειδικότερα ανέφεραν ότι η Αναθέτουσα Αρχή δεν μπορεί να επικαλείται την πανδημία του κορωνοϊού αφού η σύμβαση προκηρύχθηκε στις 31.03.2020 μετά την έναρξη της πανδημίας.

---

<sup>1</sup> Πρ. 11/2020 New Cytech Business Solutions Ltd v Τμήματος Φορολογίας, ημερ. 25.06.2020 και Πρ. 14/2020 Κοινοπραξία "Stereau – Ιακωνου J.V" v Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων ημερ 02.07.2020

Επιπλέον τα θέματα ποιότητας των προσφερόμενων υπηρεσιών της υφιστάμενης σύμβασης καθώς και της τιμής της προσφοράς των Αιτητών δεν μπορούν να εξεταστούν στα πλαίσια των Προσωρινών Μέτρων.

Έχουμε με προσοχή εξετάσει τις θέσεις και των δύο πλευρών. Συμφωνούμε με Αναθέτουσα Αρχή για τη σημασία του αντικειμένου της σύμβασης και αντιλαμβανόμαστε τις αυξημένες ανάγκες που υπάρχουν.

Ο Διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 31.03.2020, η δε επιστολή γνωστοποίησης των αποτελεσμάτων στάληκε στις 08.07.2020. Σε συμφωνία με τους Αιτητές τα θέματα της ποιότητας των υφιστάμενων προσφερόμενων υπηρεσιών αλλά και της τιμής της προσφοράς των Αιτητών που έθεσε η Αναθέτουσα Αρχή δεν μπορούν να εξεταστούν στο πλαίσιο της διαδικασίας των προσωρινών μέτρων.

Κατά τη διαδικασία της ακρόασης τα μέρη ανέφεραν ότι η υφιστάμενη σύμβαση έχει παραταθεί μέχρι τέλος Αυγούστου και υπάρχει πρόνοια για περαιτέρω παράταση. Έληγε δηλαδή η σύμβαση τέλος Ιουλίου και η διαδικασία ολοκλήρωσης του Διαγωνισμού, με την κοινοποίηση των αποτελεσμάτων στους οικονομικούς φορείς έγινε στις 08.07.2020.

Όπως επανειλημμένα έχουμε αναφέρει ο συνυπολογισμός του χρόνου που απαιτείται για την ολοκλήρωση των διαδικασιών που προβλέπει η νομοθεσία που διέπει την λειτουργία της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών αποτελεί ευθύνη της

Αναθέτουσας Αρχής ενώ ο τυχόν λανθασμένος προγραμματισμός δεν μπορεί να λειτουργεί ενάντια στα νόμιμα δικαιώματα οικονομικού φορέα.

Η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, που δεν είναι μεγάλος.

Αυτό βέβαια δεν σημαίνει ότι επειδή ο χρόνος είναι μικρός αποτελεί κανόνα η χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Όπου οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι μεγαλύτερες από τα οφέλη τους τότε το δημόσιο συμφέρον δικαιολογεί τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Λαμβάνοντας υπόψη όσα έχουν τεθεί ενώπιον μας κρίνουμε ότι η χορήγηση προσωρινών μέτρων είναι προς το δημόσιο συμφέρον. Αφενός δεν υπάρχει οτιδήποτε το κατ' επείγον που να δικαιολογεί τη μη χορήγηση τους, η υφιστάμενη σύμβαση μπορεί να παραταθεί, και αφετέρου το στάδιο ελέγχου της νομιμότητας της όλης διαδικασίας αλλά και η ελαχιστοποίηση του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων, εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον.

Έχοντας υπόψη τα πιο πάνω και συνυπολογίζοντας τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και

το δημόσιο συμφέρον, αποφασίζουμε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με το Διαγωνισμό αρ. UCY – 2019 -023 -ΥΑΔ μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στη Προσφυγή 17/2020.