



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 19/2021**

Μεταξύ:

A. ARISTOTELOUS (CONSTRUCTION) LIMITED

Αιτητών

v.

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος  
Λοΐζος Κάππας, Μέλος  
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος  
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος  
Δήμος Θωμά, Μέλος

**Αιτούντες:**

A. ARISTOTELOUS (CONSTRUCTION) LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Στέλιο Παναγίδη, Δικηγόρο για Στέλιος Παναγίδης ΔΕΠΕ
2. Ξένια Κουσταή, Δικηγόρο για Στέλιος Παναγίδης ΔΕΠΕ
3. Άριστο Αριστοτέλους, Εκπρόσωπο Αιτήτριας Εταιρείας
4. Μαρίνο Αριστοτέλους, Εκπρόσωπο Αιτήτριας Εταιρείας

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τον:

1. Κωνσταντίνο Μιχαήλ, Δικηγόρο για Προύντζος & Προύντζος ΔΕΠΕ

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 25 Μαΐου 2021

-----

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 19/2021**

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων στα πλαίσια της Προσφυγής 19/2021 η οποία στρέφεται εναντίον της απόφασης του Πανεπιστημίου Κύπρου («η Αναθέτουσα Αρχή») να απορρίψει την προσφορά των Αιτητών από τον Διαγωνισμό με αριθμό UCY-2020-038-CDO και τίτλο *«Ανέγερση του Κτηρίου της Ιατρικής Σχολής και Επιστημών Υγείας Νίκος Κ. Σιακόλα στην Πανεπιστημιούπολη»*.

Η προσφορά των Αιτητών σύμφωνα με την επιστολή γνωστοποίησης των αποτελεσμάτων αποκλείστηκε λόγω μη *«πλήρωσης προϋπόθεσης αναφορικά με τις Τεχνικές και Επαγγελματικές Ικανότητες του Προσφέροντα. Συγκεκριμένα, τα έργα που αναφέρονται στην προσφορά προς ικανοποίηση του κριτηρίου συμμετοχής που καθορίζεται στο εδάφιο 1.α της Παραγράφου 6.4 του Τόμου Α δεν έχουν εκτελεστεί από τον Προσφέροντα»*. Με την προσφυγή τους οι Αιτητές ζητούν τη χορήγηση προσωρινών μέτρων ώστε να μην προχωρήσει η Αναθέτουσα Αρχή με την υπογραφή της σύμβασης μέχρι την έκδοση απόφασης από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

Η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στην χορήγηση προσωρινών μέτρων. Υποστηρίζει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων δεν είναι δεδομένη αλλά αποφασίζεται από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών σύμφωνα με τα περιστατικά της κάθε υπόθεσης και εδώ τα περιστατικά είναι εναντίον της χορήγησής τους.

Σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή, η υπογραφή της σύμβασης είναι αναγκαία, αφού η όποια καθυστέρηση στη διαδικασία ανάθεσης και εκτέλεσης της σύμβασης, ενδέχεται να ζημιώσει το δημόσιον συμφέρον.

Για στήριξη της επιχειρηματολογίας της αναφέρει αρχικά ότι οποιαδήποτε καθυστέρηση στην υλοποίηση του έργου θα επιβαρύνει το δημόσιο με τόκους οι οποίοι έχουν καταστεί ήδη πληρωτέοι για συνολική χρηματοδότηση είκοσι εκατομμυρίων ευρώ περίπου που έχει συνάψει η Κυπριακή Δημοκρατία. Επίσης υπάρχει ενδεχόμενο η δωρεά των εννέα εκατομμυρίων ευρώ για το έργο της Ιατρικής Σχολής να ανακληθεί από τον δωρητή εάν καθυστερήσει η ολοκλήρωση του.

Επιπρόσθετα θα υπάρξει για χρονικά μεγάλο διάστημα περιορισμός της ανάπτυξης και ανασχεδιασμού της ανάπτυξης της Ιατρικής Σχολής. Επίσης είναι ορατό το ενδεχόμενο απώλειας Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων από τη μη διαθεσιμότητα χώρων και εξοπλισμού της Ιατρικής Σχολής όπως αυτά είχαν προγραμματιστεί. Ακόμη, συνεχίζει η Αναθέτουσα Αρχή θα επιβαρυνθεί το Πανεπιστήμιο Κύπρου με την καταβολή ενοικίων για διαθεσιμότητα χώρων για εξεύρεση και/ή συνέχιση

ενοικίασης για συγκεκριμένες δραστηριότητες σχετικά με Ευρωπαϊκά Προγράμματα ή συνεργασίες με άλλα Ιδρύματα.

Καταληκτικά η Αναθέτουσα Αρχή ισχυρίζεται ότι η καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του έργου θα αποδυναμώσει την ανταγωνιστική ισχύ της Ιατρικής Σχολής, θα οδηγήσει σε αργοπορημένη παραχώρηση των εξειδικευμένων χώρων διδασκαλίας στους φοιτητές και διδάσκοντες της Ιατρικής Σχολής, με αρνητική επίδραση στη διδασκαλία και μάθηση και αργοπορημένη παραχώρηση των εξειδικευμένων χώρων έρευνας στους ερευνητές, με αρνητική επίδραση στη διδασκαλία και έρευνα.

Ενώπιον μας ο δικηγόρος της Αναθέτουσας Αρχής διευκρίνισε ότι η χρηματοδότηση έγινε από το Κράτος με αποδέκτη το Πανεπιστήμιο Κύπρου και ότι ήδη άρχισε η αποπληρωμή δόσεων και τόκων. Επιπλέον σε σχέση με τη δωρεά διευκρίνισε ότι έχει ήδη καταβληθεί από το δωρητή ποσό επτά εκατομμυρίων ευρώ.

Από τη πλευρά τους οι Αιτητές υποστηρίζουν ότι η χορήγηση των Προσωρινών Μέτρων είναι προς το συμφέρον του Δημοσίου ώστε να δοθεί χρόνος να ελεγχθεί η νομιμότητα της απόφασης αποκλεισμού της προσφοράς τους. Σε περίπτωση μη χορήγησης των Προσωρινών Μέτρων, αναφέρουν, και επιτυχίας της προσφυγής, το Δημόσιο θα κληθεί να καταβάλει σημαντικές αποζημιώσεις. Υποδεικνύουν επίσης ότι μόλις πριν λίγες μέρες έγινε προκήρυξη διαγωνισμού για τις ηλεκτρολογικές και μηχανολογικές εργασίες του έργου, με εκτιμώμενη υπογραφή των σχετικών συμβάσεων τον Νοέμβριο του 2021. Συνεπώς δεν τίθεται ζήτημα άμεσης υπογραφής

της κυρίως σύμβασης που αφορά τον παρόντα διαγωνισμό. Με βάση τη διάρκεια ισχύος των εν λόγω προσφορών που καθορίζεται μέχρι τις 26/10/2021, υποστηρίζει, η χορήγηση Προσωρινών Μέτρων δεν οδηγεί τη σύμβαση εκτός των ορίων προγραμματισμού της η διάρκεια της οποίας ήταν γνωστή σε όλους τους εμπλεκόμενους, χρηματοδότες του έργου, Αναθέτουσα Αρχή, και οικονομικούς φορείς. Καταληκτικά οι Αιτητές αναφέρουν ότι δικαιολογείται η χορήγηση Προσωρινών Μέτρων αφού δεν υφίστανται λόγοι δημοσίου συμφέροντος που να απαγορεύουν την αναστολή της διαδικασίας. Οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από ενδεχόμενη αναστολή της διαδικασίας δεν είναι περισσότερες από τα πιθανά οφέλη.

Σύμφωνα με το άρθρο 5, του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν.104(Ι)/2010 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών έχει αρμοδιότητα:

*«(β) να αποφασίζει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24, για τη λήψη προσωρινών μέτρων για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση του ισχύοντος δικαίου ή να αποτραπεί περαιτέρω ζημία των θιγόμενων συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης ή την υπογραφή της σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα, ανάλογα με την περίπτωση».*

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του ίδιου Νόμου.

*«24(1) [...]»*

*α. [...]»*

*(2) Κατά την εξέταση του ενδεχομένου λήψης προσωρινών μέτρων, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (α) του εδαφίου (1), η Αναθεωρητική Αρχή*

*Προσφορών συνυπολογίζει τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον, και δύναται να αποφασίσει να μην προβεί στη χορήγηση τέτοιων μέτρων σε περίπτωση που, κατά την κρίση της, οι αρνητικές τους συνέπειες είναι περισσότερες από τα οφέλη τους:*

*Νοείται ότι, η απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών να μην χορηγήσει προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει ο ενδιαφερόμενος προσφέρων ή υποψήφιος που έχει προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.»*

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις ευρωπαϊκές οδηγίες και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11/12/2007. Συνεπώς, η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχόμενα θα απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, που δεν είναι μεγάλος. Αυτό βέβαια δεν σημαίνει ότι επειδή ο χρόνος είναι μικρός αποτελεί κανόνα η χορήγηση των προσωρινών μέτρων. Όπου οι αρνητικές συνέπειες που θα προκύψουν από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι μεγαλύτερες από τα οφέλη τους τότε το δημόσιον συμφέρον δικαιολογεί τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων.

Έχουμε εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των μερών, αφού όπως ορθά υπέδειξε η Αναθέτουσα Αρχή κάθε περίπτωση κρίνεται με τα δικά της γεγονότα και λάβαμε υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών. Οι διαδικασίες υπηρετούν την ανάγκη όπως οι

δημόσιοι διαγωνισμοί διαπνέονται από νομιμότητα και ταυτόχρονα μειώνουν τον κίνδυνο καταβολής αποζημιώσεων στην περίπτωση που οι εγειρόμενοι από τους Αιτητές λόγοι στην Προσφυγή είναι βάσιμοι, κάτι που οι Αναθέτουσες Αρχές οφείλουν να συνυπολογίζουν όταν φέρουν ένσταση στο ενδεχόμενο χορήγησης προσωρινών μέτρων.

Για τη σημασία του έργου δεν έχουμε οποιαδήποτε αμφιβολία όπως και την ανάγκη όπως αυτό εκτελεστεί το συντομότερο στα πλαίσια όμως πάντοτε της νομιμότητας. Όσα η Αναθέτουσα Αρχή παρέθεσε ενώπιον μας δεν αποτελούν ικανοποιητικούς λόγους μη χορήγησης προσωρινών μέτρων. Η χρηματοδότηση του έργου έχει ήδη εξασφαλισθεί και το σχετικό κονδύλι βρίσκεται στα ταμεία του Κράτους. Σε σχέση με την αύξηση του ποσού των τόκων δεν έχουμε αντιληφθεί με ποιο τρόπο αυτό θα αυξηθεί από την χορήγηση των προσωρινών μέτρων αφού η αποπληρωμή του χρέους και των τόκων, σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή, έχει ήδη αρχίσει.

Σχετικά με τον ισχυρισμό της Αναθέτουσας Αρχής για τον κίνδυνο μη καταβολής του υπόλοιπου της δωρεάς των εννέα εκατομμυρίων ευρώ από τη χορήγηση προσωρινών μέτρων ούτε αυτός φαίνεται να είναι βάσιμος. Δεν πιστεύουμε ότι η διαδικασία ελέγχου της νομιμότητας της απόφασης ανάθεσης η οποία διαρκεί τρεις έως τέσσερεις μήνες θα οδηγήσει τους δωρητές σε μη καταβολή του υπόλοιπου ποσού των δύο εκατομμυρίων ευρώ. Εξάλλου δεν αναφέρθηκε από την Αναθέτουσα Αρχή κάτι συγκεκριμένο πέρα από μια γενική αναφορά .

Οι υπόλοιποι ισχυρισμοί της Αναθέτουσας Αρχής, για καταβολή ενοικίων, απώλεια Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, αρνητική επίδραση στη διδασκαλία και έρευνα, δεν βλέπουμε πώς διασυνδέονται με το ζήτημα της χορήγησης ή μη προσωρινών μέτρων όταν μάλιστα η Ιατρική Σχολή του Πανεπιστημίου Κύπρου λειτουργεί εδώ και μερικά χρόνια χωρίς να αναφερθεί οποιοδήποτε πρόβλημα στην παρεχόμενη διδασκαλία και έρευνα.

Στη βάση όσων έχουμε αναφέρει πιο πάνω και αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδεχόμενα να ζημιωθούν και ιδιαίτερα το δημόσιο συμφέρον αποφασίζουμε ομόφωνα, τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων αναστολής της διαδικασίας ανάθεσης ή υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με το Διαγωνισμό με αρ. UCY-2020-038-CDO μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης επί της προσφυγής.