



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 1/2022

Μεταξύ:

NETU CONSULTANTS LTD

Αιτούντων

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος
Δήμος Θωμά, Μέλος

Αιτούντες:

NETU CONSULTANTS LTD

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αναστασία Παπάμχαηλ, Δικηγόρο για Α & Α Κ. Αιμιλιανίδης,
Κ. Κατσαρός & Συνεργάτες ΔΕΠΕ
2. Δημήτρη Νησιώτη, Διευθυντή Αιτήτριας Εταιρείας

Αναθέτουσα Αρχή:

ΤΜΗΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Χριστόφορο Λιβέρδο, Λειτουργό Πληροφορικής
2. Ευάγγελο Παντελή, Λειτουργό Οδικών Μεταφορών

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 25 Ιανουαρίου, 2022

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 01/2022.

Η παρούσα διαδικασία αφορά την εξέταση του ενδεχόμενου χορήγησης προσωρινών μέτρων στα πλαίσια τη Προσφυγής Αρ.01/2022. Η προσφυγή στρέφεται εναντίον της απόφασης του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής να αποκλείσει λόγω ψηλότερης προσφερθείσας τιμής την προσφορά της εταιρείας NETU Consultants LTD (οι «Αιτητές») και να κατακυρώσει το Διαγωνισμό ΤΥΠ 2021/017/A/A με τίτλο «*Νέο Ολοκληρωμένο Σύστημα στο Τμήμα Οδικών Μεταφορών*», για το ποσό των €6.320.849,83 συν ΦΠΑ, στην εταιρεία «D. G. Techlink Ltd» (ο επιτυχών).

Ο Διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 18.05.2021 και οι προσφορές υποβλήθηκαν μετά από παράταση στις 10.09.2021. Υποβλήθηκαν έξι προσφορές μεταξύ αυτών και η προσφορά των Αιτητών. Η αξιολόγηση των προσφορών ολοκληρώθηκε στις 08.12.2021 οπότε και υποβλήθηκε η έκθεση αξιολόγησης στο Συμβούλιο Προσφορών, το οποίο συνήλθε στις 22.12.2021 και έλαβε την προσβαλλόμενη απόφαση η οποία κοινοποιήθηκε στους Αιτητές στις 05.01.2022.

Η Αναθέτουσα Αρχή έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων επικαλούμενη τα δεσμευτικά χρονικά πλαίσια που έχουν τεθεί από την Ευρωπαϊκή

Ένωση στα πλαίσια του Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) της Κύπρου στο οποίο εντάσσεται το εν λόγω έργο.

Η αναστολή της διαδικασίας, ισχυρίστηκε, δεν θα επιτρέψει στην Αναθέτουσα Αρχή να υπογράψει την Σύμβαση μέχρι τέλος Μαρτίου 2022, ημερομηνία κατά την οποία είναι η προθεσμία που έχει τεθεί για υπογραφή της Σύμβασης, με υπαρκτό τον κίνδυνο μη τήρησης από την Κυπριακή Δημοκρατία των προθεσμιών που έχουν τεθεί από το ΣΑΑ.

Το ορόσημο αυτό (Q1 2022) περιλαμβάνεται στην 2^η δόση πληρωμής του ΣΑΑ και αφορά ποσό €85εκ. και προϋποθέτει την επίτευξη μέχρι τέλος Ιουνίου 2022 ακόμη 17 ορόσημων. Το ποσό χρηματοδότησης ανέφερε για τον παρόντα διαγωνισμό είναι €3,9 εκ. Σημείωσε επίσης ότι έστω και ένα από τα ορόσημα αυτά να μην επιτευχθεί όπως έχει προγραμματιστεί, δεν μπορεί να γίνει εκταμίευση των πόρων. Λόγω του κατ' επείγοντος εξήγησε ο εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής το Συμβούλιο Προσφορών συνήλθε άμεσα και εξέτασε την εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης.

Σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή η απόρριψη του αιτήματος για αναστολή της διαδικασίας είναι προς το Δημόσιο συμφέρον καθότι θα τηρηθεί το πρώτο «milestone» Q1 2022 αλλά και η δέσμευση της Δημοκρατίας για υπογραφή της σύμβασης μέχρι τέλος Μαρτίου 2022.

Από πλευράς τους οι Αιτητές ζήτησαν την χορήγηση των μέτρων και ανέφεραν ότι το έργο αφορά την αντικατάσταση του υφιστάμενου συστήματος το οποίο λειτουργεί κανονικά και επομένως η μικρή καθυστέρηση μέχρι την εξέταση της προσφυγής δεν δημιουργεί πρόβλημα.

Το γεγονός, υποστήριξαν, ότι το έργο περιλαμβάνεται στα έργα που επιδοτούνται από το ΣΑΑ δεν μεταβάλλει τα πράγματα καθότι το Ταμείο Ανάκαμψης με βάση τους όρους προκήρυξης του χρηματοδοτεί προγράμματα στα κράτη μέλη από τον Φεβρουάριο του 2020 μέχρι και τις 31.12.2026. Επομένως δεν υπάρχει οτιδήποτε επείγον ούτε κίνδυνος απώλειας χρημάτων και ζημίας για το δημόσιο. Η διάρκεια υλοποίησης του έργου με βάση τα έγγραφα του διαγωνισμού δεν πρέπει να ξεπερνά τους 39 μήνες και συνεπώς υπάρχει επαρκής χρόνος για την ολοκλήρωση του έργου μέχρι το τέλος του 2026.

Ανέφεραν επίσης ότι το έργο είναι μέρος της χρηματοδότησης με αρχική πρόθεση υπογραφής σύμβασης μέχρι τέλος του Μαρτίου 2022 μαζί με άλλα 4 έργα, για τα οποία, και εξ' όσων είναι σε θέση να γνωρίζουν, δεν έχει υπογραφεί η σύμβαση ενώ για ένα από αυτά τα έργα η προκήρυξη του διαγωνισμού έγινε μόλις στις 31.12.2021.

Συνεπώς κατέληξαν επιβεβαιώνεται ότι δεν υπάρχει δεσμευτική προθεσμία υπογραφής και επομένως η Αναθέτουσα Αρχή δεν πρέπει να θέτει ασφυκτικά χρονοδιαγράμματα.

Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες, και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007, δεν αποτελούν τροχοπέδη στους δημόσιους διαγωνισμούς, αλλά αποσκοπούν στη διασφάλιση της νομιμότητάς τους και την ελαχιστοποίηση του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων. Συνεπώς η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχομένως να απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, χρόνος που δεν είναι μεγάλος, χωρίς βέβαια αυτό να σημαίνει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι δεδομένη. Κάθε περίπτωση κρίνεται με τα δικά της γεγονότα και αφού ληφθούν υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες διαδικασίες, όπως κατ' επανάληψη έχουμε υπογραμμίσει υπηρετούν την ανάγκη οι δημόσιοι διαγωνισμοί να διαπνέονται από νομιμότητα ώστε να μειώνεται ο κίνδυνος καταβολής αποζημιώσεων.

Έχουμε εξετάσει με προσοχή τις θέσεις των δύο πλευρών. Είναι η θέση των μερών, με την οποία συμφωνούμε, ότι πρόκειται για έργο η προώθηση του οποίου είναι προς το δημόσιο συμφέρον και συνεπώς θα πρέπει να υλοποιηθεί εντός των

χρονοδιαγραμμάτων που προβλέπονται από ΣΑΑ της Κύπρου. Ταυτόχρονα όμως δεν μας διαφεύγει ότι ως έργο στα πλαίσια σχεδίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα πρέπει να προγραμματίζεται και να υλοποιείται εντός των θεσμικών πλαισίων του Ενωσιακού Δικαίου όπως έχει ενσωματωθεί στο εθνικό μας δίκαιο. Και τούτο προς αποφυγή τόσο του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων όσο και περιορισμού του κινδύνου εκταμίευσης από τη Δημοκρατία χρημάτων για έργα που ολοκληρώθηκαν χωρίς την τήρηση των Κανόνων που προβλέπονται για τους δημόσιους διαγωνισμούς με ότι αυτό συνεπάγεται.

Σ' ότι αφορά τον ισχυρισμό της Αναθέτουσας Αρχής ότι εάν δεν υπογραφεί άμεσα η σύμβαση θα απωλεσθεί η χρηματοδότηση και ότι το Συμβούλιο ακριβώς γι' αυτό το λόγο συνήλθε άμεσα μετά την ετοιμασία της Έκθεσης Αξιολόγησης με κάθε εκτίμηση προς την Αναθέτουσα Αρχή αυτός δεν είναι καθόλου πειστικός. Όπως η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή ανέφερε η Σύμβαση πρέπει να υπογραφεί μέχρι τέλος Μαρτίου άρα υπάρχει αρκετός χρόνος. Επίσης το Συμβούλιο δεν συνήλθε άμεσα όπως ισχυρίστηκε η Αναθέτουσα Αρχή αλλά μετά την πάροδο ημερών.

Έχοντας εξετάσει όσα τέθηκαν ενώπιόν μας και αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και το δημόσιον συμφέρον, αποφασίζουμε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με τον Διαγωνισμό αρ. ΤΥΠ 2021/017/A/A μέχρι την έκδοση

τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή αρ. 01/2022.

Περαιτέρω λαμβάνοντας υπόψη τη σημερινή δυνατότητα που μας παρέχεται από το ημερολόγιο μας να ορίσουμε την προσφυγή σε σύντομη ημερομηνία δίδουμε τις πιο κάτω οδηγίες: Η Έκθεση Γεγονότων από μέρους της Αναθέτουσας Αρχής να καταχωρηθεί μέχρι την Παρασκευή 28.01.2022. Η γραπτή αγόρευση των Αιτητών να καταχωρηθεί μέχρι την Τετάρτη 09.02.2022. Η γραπτή αγόρευση της Αναθέτουσας Αρχής να καταχωρηθεί μέχρι την Τετάρτη 16.02.2022. Η ακρόαση της προσφυγής ορίζεται στις **18.02.2022 και ώρα 9.30πμ.**