



ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ
TENDERS REVIEW AUTHORITY

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία
Τηλ.: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

Προσφυγή Αρ. 06/2022

Μεταξύ:

LOGICOM SOLUTIONS LIMITED

Αιτούντων

v.

ΔΗΜΟΥ ΠΑΦΟΥ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή
Προσφορών:**

Έφη Παπαδοπούλου, Πρόεδρος
Λοΐζος Κάππας, Μέλος
Γιώργος Αναστασίου, Μέλος
Σόλων Παπαθεοχάρους, Μέλος

Αιτούντες:

LOGICOM SOLUTIONS LIMITED

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Αλέξανδρο Γαβρηλίδη, Δικηγόρο για δικηγορικό γραφείο Σκορδής, Παπαπέτρου & Σία Δ.Ε.Π.Ε
2. Φοίβη Παπαγιώργη, Δικηγόρο για δικηγορικό γραφείο Σκορδής Παπαπέτρου & Σία Δ.Ε.Π.Ε
3. Γιώργο Μαυρομμάτη, Ανώτερο Σύμβουλο Πωλήσεων
4. Μάριο Βασιλείου, Ανώτερο Διευθυντή Προσφορών

Αναθέτουσα Αρχή:

ΔΗΜΟΣ ΠΑΦΟΥ

Αντιπροσωπεύθηκε από τους:

1. Μιχάλη Κυριακίδη, Δικηγόρο για δικηγορικό γραφείο Μιχάλης Κυριακίδης Δ.Ε.Π.Ε
2. Ελένη Νεοπτολέμου, Δικηγόρο για δικηγορικό γραφείο Μιχάλης Κυριακίδης Δ.Ε.Π.Ε
3. Κατερίνα Κυριάκου, Λειτουργό Πληροφορικής

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 17 Φεβρουαρίου 2022

ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 06/2022

Η γνωστοποίηση των αποτελεσμάτων των προσφορών που υποβλήθηκαν στο διαγωνισμό 24/2021 του Δήμου Πάφου (η Αναθέτουσα Αρχή), για «*Supply, Installation, Commissioning and Maintenance of an Integrated Smart Water Management and Metering System for the Municipality of Paphos*», είχε ως αποτέλεσμα την καταχώρηση της παρούσας προσφυγής από την εταιρεία Logicom Solutions Ltd (οι Αιτητές), με ταυτόχρονη υποβολή αιτήματος για χορήγηση προσωρινών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 24 του περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων Νόμου του 2010, Ν. 104/2010.

Η Αναθέτουσα Αρχή με γραπτό υπόμνημα έφερε ένσταση στη χορήγηση προσωρινών μέτρων, αναφέροντας ότι ο επίδικος διαγωνισμός αποτελεί μέρος ευρύτερου έργου του Δήμου Πάφου για τον σχεδιασμό και λειτουργία της Έξυπνης και Ψηφιακής Πόλης (Smart City), αποτελούμενο από πέντε ξεχωριστά αλλά αλληλένδετα έργα και ότι τυχόν καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του διαγωνισμού αυτού θα έχει οικονομικές επιπτώσεις στους αναδόχους των άλλων διαγωνισμών, αλλά πιθανόν και στον εδώ επιλεγέντα ανάδοχο. Ανέφερε επίσης ότι όλα τα έργα θα πρέπει να συνδεθούν στην πλατφόρμα έξυπνης πόλης για την οποία αρμόδια αρχή είναι το Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής.

Συνεπώς υποστήριξε είναι απαραίτητο όπως όλοι οι ανάδοχοι των έργων του Δήμου Πάφου βρίσκονται σε επαφή με τους μελετητές της πλατφόρμας του Υφυπουργείου ώστε να εξασφαλιστεί η ομαλή ενσωμάτωση των έργων. Η συμβατότητα και διασυνδεσιμότητα όλων των έργων με την πλατφόρμα έξυπνης πόλης αποτελεί και απαραίτητη προϋπόθεση για την χρηματοδότηση τους από το Ευρωπαϊκό Ταμείο. Το συγκεκριμένο έργο έχει πρώτο στόχο απορρόφησης της χρηματοδότησης το 2025. Προς υποστήριξη της ένστασης της η Αναθέτουσα Αρχή παρέπεμψε στην απόφαση μη χορήγησης προσωρινών μέτρων στην Προσφυγή 36/2021¹ όπως και στις προσφυγές 02/2020² και 38/2020³.

Η Αναθέτουσα Αρχή αναφέρθηκε επίσης και στο πρόβλημα απώλειες νερού λόγω βλαβών/διαρροών οι οποίες ανέρχονται στο 31%, και το οποίο θα αρθεί μερικώς με τη λειτουργία του νέου συστήματος. Σημείωσε επίσης ότι η υπηρεσία υδατοπρομήθειας θα μεταφερθεί από τον Δήμο Πάφο σε νέο φορέα, πράγμα όμως που δεν μπορεί να υλοποιηθεί αν δεν εκτελεσθεί και δοκιμασθεί πρώτα το παρόν έργο. Σ' ότι αφορά την προσφορά των Αιτητών αυτή υπέδειξε ήταν κατά €2εκ ακριβότερη από την προσφορά του Επιτυχόντα ενώ η προσφυγή τους αποτελείται από γενικούς ισχυρισμούς για πιθανές παραβάσεις.

Στο πρώτο σημείο της τοποθέτησης τους οι Αιτητές αναφέρθηκαν στο νομικά κατοχυρωμένο δικαίωμα των Οικονομικών Φορέων να προσφεύγουν στα αρμόδια

¹ Προσφυγή 36/2021 Intrasoft International S.A. v Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής ημερ. 06.12.2021

² Προσφυγή 2/2020 Telmen Ltd v Πανεπιστημίου Λευκωσίας, ημερ. 12.02.2020

³ Προσφυγή 38/2020 Chanat Ltd v Πανεπιστημίου Κύπρου, ημερ. 09.12.2020

όργανα για έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων των Αναθετουσών Αρχών, δικαίωμα το οποίο δεν μπορεί να καταπιέζεται από εκβιαστικά χρονοδιαγράμματα αλλ' ούτε και να χάνεται χωρίς ουσιαστική αιτία. Το συγκεκριμένο έργο υποστήριξε ούτε κατεπείγον, είναι ούτε και η εκτέλεση/υλοποίηση του θα πληγεί καταστροφικά από τυχόν ολιγόμηνη καθυστέρηση ενώπιον θεσμοθετημένου αναθεωρητικού οργάνου. Αναφορικά με ισχυριζόμενη απώλεια χρηματοδότησης από Ευρωπαϊκά Ταμεία, αυτό ανέφεραν αποτελεί ατεκμηρίωτη κινδυνολογία καθ' ήν στιγμή η βασική περίοδος υλοποίησης είναι τα τρία χρόνια, δηλαδή μέχρι το 2025. Σχετικά δε με τον ισχυρισμό πρόκλησης καθυστέρησης της μεταρρυθμιστικής πορείας του Δήμου Πάφου από τυχόν ολιγόμηνη καθυστέρηση στην υλοποίηση του έργου, οι Αιτητές διερωτήθηκαν πως αυτό είναι δυνατόν από την στιγμή που ουσιαστικά μεταρρυθμιστικά νομοσχέδια εκκρεμούν ακόμη ενώπιον της Βουλής.

Τέλος, χαρακτήρισαν τις αναφορές της Αναθέτουσας Αρχής περί ζημιάς του δημοσίου συμφέροντος αόριστες και γενικόλογες, προβάλλοντας τον ισχυρισμό ότι ουδέν των επιχειρημάτων της Αναθέτουσας Αρχής πέτυχε να αποδείξει την κατεπείγουσα ανάγκη άμεσης υλοποίησης του έργου.

Προτού προχωρήσουμε στην ανάλυση της απόφασης μας, παραθέτουμε απόσπασμα από (επαναλαμβανόμενη) αναφορά μας στην απόφαση στην προσφυγή 01/2022, σχετικά με το δικαίωμα των Οικονομικών Φορέων να προσφεύγουν σε διαδικασία ελέγχου και τον σκοπό που η σχετική νομοθεσία εξυπηρετεί:

«Όπως έχουμε κατ' επανάληψη αναφέρει οι διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες έχουν θεσπιστεί με σκοπό την εναρμόνιση της Κυπριακής Δημοκρατίας με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες, και συγκεκριμένα την οδηγία 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11.12.2007, δεν αποτελούν τροχοπέδη στους δημόσιους διαγωνισμούς, αλλά αποσκοπούν στη διασφάλιση της νομιμότητάς τους και την ελαχιστοποίηση του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων. Συνεπώς η Αναθέτουσα Αρχή με την προκήρυξη ενός διαγωνισμού θα πρέπει πάντοτε να συνυπολογίζει και το χρόνο που ενδεχομένως να απαιτηθεί ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών σε περίπτωση καταχώρησης προσφυγής, χρόνος που δεν είναι μεγάλος, χωρίς βέβαια αυτό να σημαίνει ότι η χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι δεδομένη. Κάθε περίπτωση κρίνεται με τα δικά της γεγονότα και αφού ληφθούν υπόψη όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις διαδικασίες ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών οι οποίες διαδικασίες, όπως κατ' επανάληψη έχουμε υπογραμμίσει υπηρετούν την ανάγκη οι δημόσιοι διαγωνισμοί να διαπνέονται από νομιμότητα ώστε να μειώνεται ο κίνδυνος καταβολής αποζημιώσεων.»

Κατόπιν προσεκτικής μελέτης των θέσεων των μερών, θα συμφωνήσουμε με την θέση ότι πρόκειται για έργο η προώθηση του οποίου είναι προς το δημόσιο συμφέρον. Ταυτόχρονα όμως δεν μας διαφεύγει ότι ως έργο στα πλαίσια σχεδίου χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, θα πρέπει να προγραμματίζεται και να υλοποιείται εντός των θεσμικών πλαισίων του Ενωσιακού Δικαίου όπως έχει ενσωματωθεί στο εθνικό μας δίκαιο. Και τούτο όχι μόνο προς αποφυγή του κινδύνου καταβολής αποζημιώσεων αλλά και του περιορισμού του κινδύνου εκταμίευσης από τη Δημοκρατία χρημάτων για έργα που ολοκληρώθηκαν χωρίς την τήρηση των Κανόνων που προβλέπονται για τους δημόσιους διαγωνισμούς, με ότι αυτό συνεπάγεται.

Η Αναθέτουσα Αρχή απέτυχε να πείσει για δυσμενείς επιπτώσεις, είτε οικονομικές, είτε διαδικαστικές, είτε συντονιστικές, από την σχετικά μικρή καθυστέρηση που δυνατόν να προκληθεί από τις ενώπιον μας διαδικασίες, ενώ σοβαρό προβληματισμό

προκάλεσε και η αναφορά των Αιτητών ότι η τριετής περίοδος υλοποίησης δίδει ικανοποιητικό περιθώριο για την έγκαιρη απορρόφηση των σχετικών κονδυλίων. Παρατηρούμε επίσης ότι η παραπομπή στις αποφάσεις μας στις προσφυγές 02/2020, 38/2020 και 36/2021 δεν μπορεί να έχει θετική επίπτωση στην τοποθέτηση της Αναθέτουσας Αρχής για μη χορήγηση μέτρων, εφόσον τα δεδομένα στις υποθέσεις εκείνες διακρίνονται από σημαντικές διαφορές με την παρούσα. Η χορήγηση προσωρινών μέτρων εξετάζεται πάντοτε υπό το φως των γεγονότων της κάθε υπόθεσης.

Έχοντας εξετάσει όσα τέθηκαν ενώπιον μας και αφού συνυπολογίσαμε τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και το δημόσιον συμφέρον, αποφασίζουμε τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της υπογραφής της σύμβασης σε σχέση με τον Διαγωνισμό αρ. 24/2021 μέχρι την έκδοση τελικής απόφασης της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών στην Προσφυγή αρ. 06/2022.