



**ΑΝΑΘΕΩΡΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**  
**TENDERS REVIEW AUTHORITY**

Λεωφ. Γρίβα Διγενή 81-83, 2ο όροφο, Τ.Θ. 24820, 1304 Λευκωσία  
Τηλ: 22445100, Φαξ: 22445107, Email: tra@aap.gov.cy, Web: www.tra.gov.cy

**Προσφυγή Αρ. 9/2013**

Μεταξύ:

ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑΣ «ΑΡΗΝΤΡΙΚΑ MARINE INSURANCE BROKERS LTD  
ΚΑΙ JLT SPECIALTY LTD»

Αιτούντων

v.

ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

Αναθέτουσας Αρχής

**Αναθεωρητική Αρχή  
Προσφορών:**

Ζαχαρίας Τουλούρας, Πρόεδρος  
Ανδρέας Χριστοφή, Μέλος  
Νίκος Πιπτοκοπίτης, Μέλος  
Ιωσήφ Ιωσηφίδης, Μέλος  
Κυριάκος Συρίμης, Μέλος

**Αιτούντες:**

ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ «ΑΡΗΝΤΡΙΚΑ MARINE INSURANCE  
BROKERS LTD ΚΑΙ JLT SPECIALTY LTD»

Αντιπροσωπεύθηκε από την:

1. Έλενα Ρήγα, Δικηγόρο

**Αναθέτουσα Αρχή:**

ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

Αντιπροσωπεύθηκε από την:

1. Βάσω Σδράλη, Λειτουργό Αεροπορικών Μεταφορών  
και Αερολιμένων Α'

Ημερομηνία έκδοσης Απόφασης Π.Μ.: 14 Μαρτίου, 2013

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ Ή ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ Ή ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑΣ ΑΡΧΗΣ Ή ΤΗΣ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΦΥΓΗ ΑΡ. 9/2013, ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΤΟ Τ.Π.Α. 11/2012.**

Η παρούσα εξέταση αφορά τη χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης στην Προσφυγή με αρ. 9/2013 που καταχωρήθηκε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών δυνάμει του άρθρου 24 του Ν. 104(Ι)/2010 σχετικά με το Διαγωνισμό αρ. Τ.Π.Α. 11/2012 με τίτλο «*Ασφαλιστική Κάλυψη για την Παροχή Αεροναυτικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Αεροπορικής Ασφάλειας (The Provision of Air Navigation Services provider and Aviation Security Services liability insurance)*».

Κατά την ενώπιόν μας διαδικασία στις 11.3.2013 η δικηγόρος των Αιτητών ζήτησε την χορήγηση Προσωρινών Μέτρων ισχυριζόμενη ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις που απαιτούνται από το Νόμο και ανέφερε συγκεκριμένα ότι πιθανολογείται σοβαρά η παράβαση του ισχύοντος δικαίου για τους λόγους που αναφέρονται στο Έντυπο της Προσφυγής και ότι δεν υπάρχει περίπτωση να επηρεαστεί αρνητικά το δημόσιο συμφέρον, ενώ παράλληλα θα αποτραπεί η περαιτέρω ζημιά των συμφερόντων των Αιτητών. Επικαλέσθηκε τον σύντομο χρόνο που απαιτείται για την διεκπεραίωση της διαδικασίας από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών και πρόσθεσε ότι η Αναθέτουσα Αρχή δεν μπορεί να επικαλείται αρνητικές συνέπειες στο δημόσιο συμφέρον βασιζόμενη στην επείγουσα κατάσταση που έχει δημιουργηθεί λόγω εξάντλησης του χρόνου, αφού η ίδια τον έχει εξαντλήσει και παρέπεμψε σχετικά στην απόφαση με αρ. 4/2013 της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών.

Η εκπρόσωπος της Αναθέτουσας Αρχής δήλωσε την ένστασή της στη χορήγηση Προσωρινών Μέτρων ισχυριζόμενη ότι οι αρνητικές συνέπειες από την έκδοσή τους είναι περισσότερες παρά τα οφέλη. Εξήγησε ότι ο διαγωνισμός αφορά την ασφαλιστική κάλυψη από ατυχήματα στον εναέριο χώρο της Κυπριακής Δημοκρατίας, ένεκα αμέλειας, είτε των υπαλλήλων της Πολιτικής Αεροπορίας, είτε της CYTA, είτε της Μετεωρολογικής Υπηρεσίας, είτε της Αστυνομίας κατά την παροχή υπηρεσιών αεροπορικής ασφάλειας στα αεροδρόμια και υπηρεσιών ελέγχου εναέριας κυκλοφορίας. Πρόσθεσε ότι πρόκειται για σημαντικό διαγωνισμό και το υφιστάμενο συμβόλαιο έληξε στις 10.3.2013 (την προηγούμενη ημέρα της συνεδρίας μας), αφού

εξαντλήθηκε και το δικαίωμα προαίρεσης έξι μηνών που προβλέπετο σ' αυτό. Είπε ακόμη ότι πρόκειται για κάλυψη €900 εκατομμυρίων και προϋπολογισμού €900 χιλιάδων και ως εκ του μεγέθους των ποσών οι συνοπτικές διαδικασίες για εξασφάλιση κάλυψης 1-2 μηνών καθίστανται πολύ δύσκολες και κατέληξε σημειώνοντας ότι για την εν λόγω ασφαλιστική κάλυψη έχουμε και ευρωπαϊκή υποχρέωση οπότε θα έχουμε πρόβλημα και σ' αυτό τον τομέα.

Από τα στοιχεία που κατατέθηκαν και υπάρχουν ενώπιόν μας προκύπτει ότι ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε την 21.12.2012 και κατακυρώθηκε στην επιτυχούσα την 18.2.2013. Η παρούσα Προσφυγή καταχωρήθηκε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών την 7.3.2013 και το ενδεχόμενο χορήγησης Προσωρινού Μέτρου εξετάστηκε την 11.3.2013. Σύμφωνα με τον όρο 2.25 της Προκήρυξης προβλεπόμενη ημερομηνία υπογραφής της Σύμβασης καθορίστηκε η 8.3.2013 και ημερομηνία έναρξης ισχύος της η 11.3.2013. Το προηγούμενο Συμβόλαιο έληξε την προτεραία της ημερομηνίας εξέτασης του ενδεχόμενου χορήγησης Προσωρινού Μέτρου αφού εξαντλήθηκε και το δικαίωμα προαίρεσης των έξι (6) μηνών που προβλέπετο σ' αυτό.

Από τα πιο πάνω γίνεται φανερό πως η Αναθέτουσα Αρχή κάθε άλλο παρά ορθολογικά έχει χειρισθεί το ζήτημα του χρόνου. Το τέλος των δικών της διαδικασιών προβλέφθηκε και καθορίστηκε να συμπίπτει με την λήξη του προηγούμενου Συμβολαίου, ενώ καμιά πρόβλεψη δεν έγινε για το ενδεχόμενο Προσφυγής και τον χρόνο που απαιτείται για την εξέτασή της από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών. Διαπιστώνουμε ακόμη ότι η Αναθέτουσα Αρχή δεν έχει αξιόπιστο σχέδιο Β που να απαντά και να αντιμετωπίζει την περίπτωση Προσφυγής και χορήγησης Προσωρινών Μέτρων. Δεν είναι καθόλου υπερβολή να λεχθεί ότι ο χειρισμός του χρόνου από την Αναθέτουσα Αρχή οδήγησε σε παγίδα από την οποία δεν υπάρχει ακίνδυνη έξοδος διαφυγής. Αν χορηγηθεί το Μέτρο είναι πολύ ορατός και ίσως, υπό τις περιστάσεις, αναπόφευκτος ο κίνδυνος να παραμείνει ασφαλιστικά ακάλυπτος για ένα χρονικό διάστημα ο εναέριος χώρος της Δημοκρατίας με πολύ πιθανές και απρόβλεπτου μεγέθους επιπτώσεις και συνέπειες. Αν πάλι δεν χορηγηθεί το Μέτρο και υπογραφεί η Σύμβαση όχι μόνο οι Αιτητές χάνουν την ευκαιρία να αναλάβουν οι ίδιοι τη Σύμβαση, αλλά παραμένει ανοικτό και το ενδεχόμενο η Δημοκρατία να υποχρεωθεί σε πληρωμή αποζημιώσεων στους Αιτητές στην περίπτωση που η Προσφυγή τους επιτύχει. Κανένα από τα δύο αυτά ενδεχόμενα

δεν θα παρουσιαζόταν σήμερα αν η Αναθέτουσα Αρχή είχε την προνοητικότητα να προκηρύξει το Διαγωνισμό έστω 1-2 μήνες ενωρίτερα.

Με βάση όλα τα πιο πάνω και αξιολογώντας τις ενώπιόν μας σχετικές τοποθετήσεις των μερών και συνυπολογίζοντας τις πιθανές συνέπειες των προσωρινών μέτρων για όλα τα συμφέροντα που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και το δημόσιο συμφέρον κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Ν. 104(Ι)/2010, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κρίνει ότι οι αρνητικές συνέπειες από την χορήγηση προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη.

Ως εκ τούτου αποφασίζουμε ομόφωνα τη μη χορήγηση προσωρινών μέτρων για αναστολή της διαδικασίας ανάθεσης ή της εκτέλεσης πράξης ή απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής ή της υπογραφής της σύμβασης, στο διαγωνισμό με αρ. Τ.Π.Α.11/2012.